

## Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient

*RESOLUCIÓ de 21 d'octubre de 2013, de la Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient, per la qual s'aprova el Pla d'Inspecció en Matèria de Qualitat Ambiental a la Comunitat Valenciana (2013-2015).* [2013/10383]

D'acord amb l'article 68 de la Llei 2/2006, de 5 de maig, de Prevenció de la Contaminació i Qualitat Ambiental, la facultat inspectora de les instal·lacions subjectes a autorització ambiental integrada correspon a la conselleria competent en matèria de medi ambient, i preveu, en l'article 73, que la Generalitat elabore plans d'inspecció ambiental amb la finalitat d'articular, programar i racionalitzar les inspeccions ambientals que es facen a la Comunitat Valenciana. Estos plans els aprovarà la conselleria competent en matèria de medi ambient i vincularan, en l'àmbit de les seues competències, a tots els agents de l'autoritat que actuen en l'àmbit del medi ambient i al territori de la Comunitat Valenciana.

Les distintes normes sectorials atribueixen, així mateix, en els respectius àmbits, la facultat d'inspecció als òrgans competents de la comunitat autònoma.

La Directiva 2010/75/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre de 2010, sobre les emissions industrials (DEI) preveu, en l'article 23, la necessitat de disposar d'un sistema d'inspecció mediambiental que incloga l'anàlisi de tota la gamma d'efectes ambientals rellevants de la instal·lació de què es tracte. A través d'este sistema es garanteix el nivell adequat de comprovació del comportament ambiental de les instal·lacions que es troben sota el seu àmbit d'aplicació, i determina la necessitat d'assegurar, per part de tots els estats membres, que totes les instal·lacions estan cobertes per un pla d'inspecció mediambiental a escala nacional, regional o local i garantir que este pla es reexamina i, quan cal, s'actualitza regularment. Així mateix, s'especifica el contingut mínim que han de tindre estos plans d'inspecció, com també l'obligació d'elaborar periòdicament programes d'inspecció, dins dels esmentats plans, i de notificar i publicar els informes de les inspeccions dins d'uns terminis establits.

El Pla d'Inspecció en Matèria de Qualitat Ambiental de la Comunitat Valenciana, que s'aprova per mitjà d'esta resolució, s'estructura en cinc apartats amb el contingut que, en síntesi, s'indica a continuació.

Una part introductòria, en la qual s'exposen els antecedents de l'activitat inspectora i la normativa aplicable en matèria d'inspecció mediambiental, elements necessaris per al desplegament d'este pla.

Així mateix, inclou els objectius que persegueix: comprovar el grau de compliment de la normativa ambiental i els objectius estratègics, que es fixaran en els programes que el despleguen.

Es fa referència, a més, al seu àmbit territorial d'aplicació i conté les definicions dels conceptes legals i termes clau hi continguts. També s'indica, en este punt, l'àmbit material d'aplicació del pla, i es delimita, amb caràcter general, els aspectes que són objecte d'inspecció i una llista de documents legislatius la conformitat dels quals serà comprovada.

Este pla es desenvoluparà i executarà a través de programes anuals, i s'establirà el procediment d'elaboració d'estos programes.

També s'identifiquen programes de millora contínua a través d'activitats de millora de l'activitat inspectora com ara formació, intercanvi d'experiències, activitats de coordinació amb altres administracions (confederació hidrogràfica, ajuntaments, etc.).

Finalment, s'establirà com s'ha de fer l'avaluació i el seguiment del pla, i s'especificuen els diferents indicadors que han de servir de base per a avaluar el grau de compliment tant del pla com dels programes concrets que el despleguen.

En virtut de lo que s'ha expressat anteriorment, i fent ús de les atribucions que em confereixen l'article 28 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, en relació amb l'article 8 del Decret 19/2012, de 7 de desembre, del president de la Generalitat, modificat pel Decret 3/2013,

## Consellería de Infraestructuras, Territorio y Medio Ambiente

*RESOLUCIÓN de 21 de octubre de 2013, de la Consejería de Infraestructuras, Territorio y Medio Ambiente por la que se aprueba el Plan de Inspección en materia de Calidad Ambiental en la Comunitat Valenciana (2013-2015).* [2013/10383]

A tenor del artículo 68 de la Ley 2/2006, de 5 de mayo de Prevención de la Contaminación y Calidad Ambiental la facultad inspectora de las instalaciones sujetas a autorización ambiental integrada corresponde a la conselleria competente en materia de medio ambiente, contemplando en su artículo 73 que la Generalitat elabore planes de inspección ambiental con la finalidad de articular, programar y racionalizar las inspecciones ambientales que se realicen en la Comunitat Valenciana. Dichos planes serán aprobados por la conselleria competente en materia de medio ambiente y vincularán, en el ámbito de sus competencias, a todos los agentes de la autoridad que actúen en el ámbito del medio ambiente y en el territorio de la Comunitat Valenciana.

Las distintas normas sectoriales atribuyen, asimismo, en los respectivos ámbitos, la facultad de inspección a los órganos competentes de la Comunidad Autónoma.

La Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010, sobre las emisiones industriales (DEI) contempla en su artículo 23 la necesidad de contar con un sistema de inspección medioambiental que incluya el análisis de toda la gama de efectos ambientales relevantes de la instalación de que se trate. A través de tal sistema se garantiza el adecuado nivel de comprobación del comportamiento ambiental de las instalaciones que se encuentran bajo su ámbito de aplicación, determinando la necesidad de asegurar, por parte de todos los Estados miembros, que todas las instalaciones están cubiertas por un plan de inspección medioambiental a escala nacional, regional o local y garantizar que este plan se reexamina y, cuando proceda, se actualiza regularmente. Asimismo, se especifica el contenido mínimo que deben tener estos planes de inspección, así como la obligación de elaborar periódicamente programas de inspección, dentro de los referidos planes, y de notificar y publicar los informes de las inspecciones dentro de unos plazos establecidos.

El Plan de Inspección en Materia de Calidad Ambiental de la Comunitat Valenciana, que se aprueba mediante la presente resolución, se estructura en cinco apartados con el contenido que, en síntesis, se indica a continuación.

Una parte introductoria, en la que se exponen los antecedentes de la actividad inspectora y la normativa aplicable en materia de inspección medioambiental, elementos necesarios para el desarrollo del presente plan.

Asimismo, incluye los objetivos que persigue: comprobar el grado de cumplimiento de la normativa ambiental y los objetivos estratégicos, que se fijarán en los programas que lo desarrollen.

Se hace referencia, además, a su ámbito territorial de aplicación y contiene las definiciones de los conceptos legales y términos clave contenidos en el mismo. También se indica en este punto el ámbito material de aplicación del plan, delimitándose, con carácter general, los aspectos que son objeto de inspección y un listado de documentos legislativos cuya conformidad será comprobada.

El presente plan se desarrollará y ejecutará a través de programas anuales, estableciéndose el procedimiento de elaboración de dichos programas.

También se identifican programas de mejora continua, a través de actividades de mejora de la actividad inspectora como formación, intercambio de experiencias, actividades de coordinación con otras administraciones (Confederación Hidrográfica, Ayuntamientos...).

Finalmente se establece cómo se realizará la evaluación y seguimiento del plan, especificando los diferentes indicadores que servirán como base para evaluar el grado de cumplimiento tanto del plan como de los programas concretos que lo desarrollen.

En virtud de cuanto antecede, y en uso de las atribuciones que me confieren el artículo 28 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, del Consell, en relación con el artículo 8 del Decreto 19/2012, de 7 de diciembre, del President de la Generalitat, modificado por Decreto 3/2013, de

de 14 de juny, del president de la Generalitat, pel qual es determinen les conselleries en què s'organitza l'Administració de la Generalitat i s'assignen a la Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient, entre altres, les competències en matèria de medi ambient i canvi climàtic, així com el Decret 85/2013, de 28 de juny, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient, resolc:

#### *Primer*

Aprovar el Pla d'Inspecció en Matèria de Qualitat Ambiental a la Comunitat Valenciana per al període 2013-2015, que figura com a annex a esta resolució.

#### *Segon*

Adoptar totes les mesures que siguen necessàries per a la difusió del contingut de l'esmentat pla.

Contra esta resolució, que posa fi a la via administrativa, pot interposar-se, amb caràcter potestatiu, un recurs de reposició davant del mateix òrgan que la va dictar en el termini d'un mes comptador des de l'endemà del dia en què tinga lloc la notificació, de conformitat amb el que estableixen l'apartat primer de l'article 116, en relació amb els articles 109.c i 117 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, o bé interposar directament un recurs contenciós administratiu, a elecció del demandant, davant del Jutjat Contenciós Administratiu de València, seu de l'òrgan que ha dictat l'acte administratiu que es vol impugnar o davant del jutjat en la circumscripció del qual tinga el seu domicili el demandant, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

València, 21 d'octubre de 2013.– La consellera d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient: Isabel Bonig Trigueros.

### ANNEX

#### *Pla d'Inspecció en Matèria de Qualitat Ambiental a la Comunitat Valenciana (2013-2015)*

1. Introducció
- 1.1. Antecedents
- 1.2. Antecedents de la labor inspectora en l'àmbit autònom
- 1.3. Normativa aplicable
2. Objectius
- 2.1. Objectiu general
- 2.2. Objectius estratègics
3. Pla d'inspecció
- 3.1. Àmbit territorial
- 3.2. Definicions
- 3.3. Àmbit d'aplicació
- 3.4. Període de vigència
- 3.5. Àmbit competencial
4. Instruments d'execució
- 4.1. Programes anuals d'inspecció mediambiental: estructura
- 4.2. Programes anuals d'inspecció mediambiental: subprogrames
- 4.3. Programes anuals d'inspecció mediambiental documental
- 4.4. Programes de millora contínua i creació de capacitat
5. Seguiment i avaluació
- 5.1. Memòria anual
- 5.2. Pla de qualitat
- 5.3. Revisió del pla d'inspecció

#### Introducció

##### 1.1. Antecedents

La Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient treballa des dels anys noranta per a millorar la qualitat ambiental. Així, des de la creació de l'Agència de Medi Ambient ha consolidat una estructura estable i especialitzada per a l'exercici de les labors d'inspecció ambiental.

14 de junio, del presidente de la Generalitat, por el que determina las consellerias en que se organiza la administración de la Generalitat y se asignan a la Conselleria de Infraestructuras, Territorio y Medio Ambiente, entre otras, las competencias en materia de medio ambiente y cambio climático, así como el Decreto 85/2013, de 28 de junio, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento Orgánico y Funcional de la Conselleria de Infraestructuras, Territorio y Medio Ambiente, resuelvo:

#### *Primero*

Aprobar el Plan de Inspección en Materia de Calidad Ambiental en la Comunitat Valenciana para el período 2013-2015, que figura como anexo a la presente resolución.

#### *Segundo*

Adoptar cuantas medidas sean necesarias para la difusión del contenido del citado plan.

Contra esta resolución, que pone fin a la vía administrativa, podrá interponerse, con carácter potestativo, recurso de reposición ante el mismo órgano que lo dictó en el plazo de un mes a contar desde el día siguiente a aquel en que tenga lugar su notificación, de conformidad con lo establecido en el apartado primero del artículo 116, en relación con los artículos 109.c y 117 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común, o bien interponer directamente recurso contencioso-administrativo, a elección del demandante, ante el Juzgado de lo Contencioso-administrativo de Valencia, sede del órgano que ha dictado el acto administrativo a impugnar o ante el Juzgado en cuya circunscripción tenga su domicilio el demandante, en el plazo de dos meses contados desde el día siguiente al de su notificación, de conformidad con lo establecido en los artículos 8, 14 y 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa.

Valencia, 21 de octubre de 2013.– La consellera de Infraestructuras, Territorio y Medio Ambiente: Isabel Bonig Trigueros.

### ANEXO

#### *Plan de Inspección en Materia de Calidad Ambiental en la Comunitat Valenciana (2013-2015)*

1. Introducción
- 1.1. Antecedentes
- 1.2. Antecedentes de la labor inspectora a nivel autonómico
- 1.3. Normativa aplicable
2. Objetivos
- 2.1. Objetivo general
- 2.2. Objetivos estratégicos
3. Plan de inspección
- 3.1. Ámbito territorial
- 3.2. Definiciones
- 3.3. Ámbito de aplicación
- 3.4. Período de vigencia
- 3.5. Ámbito competencial
4. Instrumentos de ejecución
- 4.1. Programas anuales de inspección medioambiental: estructura
- 4.2. Programas anuales de inspección medioambiental: subprogramas
- 4.3. Programas anuales de inspección medioambiental documental
- 4.4. Programas de mejora continua y creación de capacidad
5. Seguimiento y evaluación
- 5.1. Memoria anual
- 5.2. Plan de calidad
- 5.3. Revisión del Plan de Inspección

#### 1. Introducción

##### 1.1. Antecedentes

La Conselleria de Infraestructuras, Territorio y Medio Ambiente viene trabajando desde los años noventa con el fin de mejorar la calidad ambiental. Así, desde la creación de la Agencia de Medio Ambiente ha venido consolidándose una estructura estable y especializada para el desarrollo de las labores de inspección ambiental.

En un primer moment, la inspecció es va concebre per a donar resposta a denúncies de particulars o situacions sobrevingudes. La inspecció programada representava un percentatge minoritari en el conjunt de les actuacions realitzades per la Conselleria en esta matèria.

Progressivament, l'enfocament ha anat ampliant-se cap a nous plantejaments més estratègics, la qual cosa ha permès incrementar el nombre d'actuacions realitzades i millorar-ne l'eficàcia, i destinar els recursos a aquells sectors i problemàtiques on s'ha identificat que les labors d'inspecció ofereixen un valor afegit major.

Este pla d'inspecció té l'origen en l'exigència legal establida en l'article 68 de la vigent Llei 2/2006, de 5 de maig, de Prevenció de la Contaminació i Qualitat Ambiental, segons la qual la facultat inspectora de les instal·lacions subjectes a autorització ambiental integrada correspon a la conselleria competent en matèria de medi ambient, així com en l'article 73 de l'esmentat text legal que estableix que la Generalitat podrà elaborar plans d'inspecció ambiental amb la finalitat d'articular, programar i racionalitzar les inspeccions ambientals que es realitzen a la Comunitat Valenciana i que estos plans seran aprovats per la conselleria competent en matèria de medi ambient i vincularan, en l'àmbit de les seues competències, a tots els agents de l'autoritat que actuen en l'àmbit del medi ambient i al territori de la Comunitat Valenciana.

Així mateix, es fonamenta en les denúncies que els ciutadans (no sols les associacions proteccionistes) formulen davant de l'Administració en defensa del dret a gaudir d'un medi ambient adequat reconegut en l'article 45 de la nostra carta magna.

En l'àmbit europeu, el Parlament i el Consell de la Unió Europea van aprovar la Recomanació 2001/331/CE, de 4 d'abril de 2001, sobre criteris mínims de les inspeccions mediambientals dels estats membres, i van considerar la conveniència de disposar d'un o més programes d'inspeccions que cobriren tot el territori de l'Estat membre i totes les instal·lacions controlades que s'hi trobaren.

D'esta manera, la Recomanació preveia l'establiment de plans d'inspecció i fixava criteris generals sobre l'abast, el contingut mínim i la base sobre la qual han de desenrotllar-se.

Les anàlisis dutes a terme per la Comissió Europea sobre l'aplicació de la recomanació des de la seua aprovació han posat de manifest que la situació en els distints estats membres en matèria d'inspecció ambiental és molt heterogènia. Esta divergència està basada, d'una banda, en les distintes maneres d'interpretar les definicions i requisits fixats en la recomanació i, d'una altra, a les grans diferències en la prioritat política que es concedeix a la inspecció mediambiental en els estats de la Unió Europea.

En molts països, els plans d'inspecció no contenen elements estratègics com indicava la recomanació sinó que són, més aïna, llistes d'instal·lacions o sectors que s'han d'inspeccionar en un període de temps determinat. En altres estats s'han establert distintes categories d'inspeccions (com ara inspeccions reactives o no reactives, programades o no programades...), que no sempre poden assignar-se a les categories de rutinàries o no rutinàries. Eixa distinció és especialment important per a la planificació de les inspeccions, ja que en els plans s'ha de tindre en compte el temps i els recursos necessaris per a ambdós tipus d'inspeccions.

Dels estudis realitzats s'ha conclòs que pot millorar-se la labor inspectora, en particular ampliant el seu àmbit d'aplicació, aclarint algunes definicions, introduint nous criteris per a la planificació de les inspeccions i simplificant els informes de manera que es puga obtenir informació comparable. Per este motiu, es realitza en l'actualitat una revisió del seu marc jurídic.

D'altra banda, la Comissió considerava necessari establir requisits sectorials jurídicament vinculants per a determinades instal·lacions o activitats específiques. Estos requisits són necessaris perquè es concedisca una major prioritat política a les inspeccions i perquè la legislació de medi ambient es faça complir millor en tota la Comunitat.

L'aprovació de la Directiva 2010/75/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre de 2010, sobre les emissions industrials (DEI), preveu, en l'article 23, la necessitat de disposar d'un sistema d'inspecció mediambiental que incloga l'anàlisi de tota la gamma d'efectes ambientals rellevants de la instal·lació de què es tracte. A través d'este sistema es garanteix el nivell adequat de comprovació del

En un primer momento, la inspección se concibió para dar respuesta a denuncias de particulares o situaciones sobrevenidas. La inspección programada representaba un porcentaje minoritario en el conjunto de las actuaciones realizadas por la Conselleria en esta materia.

Progresivamente, el enfoque ha ido ampliándose hacia nuevos planteamientos más estratégicos, lo que ha permitido incrementar el número de actuaciones realizadas y mejorar su eficacia, destinando los recursos a aquellos sectores y problemáticas donde se ha identificado que las labores de inspección ofrecen un mayor valor añadido.

El presente plan de inspección tiene su origen en la exigencia legal establecida en el artículo 68 de la vigente Ley 2/2006, de 5 de mayo, de Prevención de la Contaminación y Calidad Ambiental, según el cual la facultad inspectora de las instalaciones sujetas a autorización ambiental integrada corresponde a la conselleria competente en materia de medio ambiente, así como en el artículo 73 del citado texto legal que establece que la Generalitat podrá elaborar planes de inspección ambiental con la finalidad de articular, programar y racionalizar las inspecciones ambientales que se realicen en la Comunitat Valenciana y que dichos planes serán aprobados por la conselleria competente en materia de medio ambiente y vincularán, en el ámbito de sus competencias, a todos los agentes de la autoridad que actúen en el ámbito del medio ambiente y en el territorio de la Comunitat Valenciana.

Asimismo, se fundamenta en las denuncias que los ciudadanos (no solo las asociaciones proteccionistas) formulan ante la administración en defensa del derecho a disfrutar de un medio ambiente adecuado reconocido por el artículo 45 de nuestra Carta Magna.

En el ámbito europeo, el Parlamento y el Consejo de la Unió Europea aprobaron la Recomendación 2001/331/CE, de 4 de abril de 2001, sobre criterios mínimos de las inspecciones medioambientales de los Estados miembros, contemplando la conveniencia de contar con uno o varios programas de inspecciones que cubrieran todo el territorio del Estado miembro y todas las instalaciones controladas que se encuentran en el mismo.

De esta forma, la Recomendación preveía el establecimiento de planes de inspección y fijaba criterios generales sobre el alcance, contenido mínimo y base sobre la que deben desarrollarse.

Los análisis llevados a cabo por la Comisión Europea sobre la aplicación de la Recomendación desde su aprobación han puesto de manifiesto que la situación en los distintos Estados miembros en materia de inspección ambiental es muy heterogénea, debiéndose esta divergencia, por una parte, a las distintas maneras de interpretar las definiciones y requisitos fijados en la Recomendación, y por otra, a las grandes diferencias en la prioridad política que se concede a la inspección medioambiental en los Estados de la Unió Europea.

En muchos países los planes de inspección no contienen elementos estratégicos como indicaba la recomendación sino que son, más bien, listas de instalaciones o sectores que van a inspeccionarse en un período de tiempo determinado, en otros Estados se han establecido distintas categorías de inspecciones (tales como inspecciones reactivas o no reactivas, programadas o no programadas...), que no siempre pueden asignarse a las categorías de rutinarias o no rutinarias. Esa distinción es especialmente importante para la planificación de las inspecciones, ya que en los planes deben tenerse en cuenta el tiempo y los recursos necesarios para ambos tipos de inspecciones.

De los estudios realizados se ha concluido que puede mejorarse la labor inspectora, en particular ampliando su ámbito de aplicación, aclarando algunas definiciones, introduciendo nuevos criterios para la planificación de las inspecciones y simplificando los informes de forma que pueda obtenerse información comparable. Por este motivo se está realizando en la actualidad una revisión de su marco jurídico.

Por otro lado, la Comisión consideraba preciso establecer requisitos sectoriales jurídicamente vinculantes para determinadas instalaciones o actividades específicas. Dichos requisitos son necesarios para que se conceda una mayor prioridad política a las inspecciones y para que la legislación de medio ambiente se haga cumplir mejor en toda la Comunidad.

La aprobación de la Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010, sobre las emisiones industriales (DEI) contempla, en su artículo 23, la necesidad de contar con un sistema de Inspección Medioambiental que incluya el análisis de toda la gama de efectos ambientales relevantes de la instalación de que se trate. A través de este sistema se garantiza el adecuado nivel de comprobación

comportament ambiental de les instal·lacions que es troben dins del seu àmbit d'aplicació.

L'article esmentat determina la necessitat d'assegurar per part de tots els estats membres que totes les instal·lacions estan cobertes per un pla d'inspecció mediambiental a escala nacional, regional o local i garantir que este pla es reexamina i, si cal, s'actualitza regularment. Així mateix, s'especifica el contingut mínim que han de tindre estos plans d'inspecció i l'obligació d'elaborar periòdicament programes d'inspecció, dins d'estos plans, i de notificar i publicar els informes de les inspeccions dins d'uns terminis establits.

A la Comunitat Valenciana, l'obligació d'inspecció dirigida a les activitats incloses en esta directiva constitueixen una funció pròpia de la Direcció General de Qualitat Ambiental.

#### 1.2. Antecedents de la labor inspectora a escala autonòmica.

Hi ha antecedents pel que fa a planificació i programació d'inspeccions ambientals en les distintes comunitats autònomes, i presenten en conjunt un elevat grau d'heterogeneïtat entre estos documents.

Alguns d'estos plans i programes s'han publicat en els diferents butlletins o diaris oficials de les comunitats autònomes; altres vegades no han sigut publicats i es consideren documents interns de treball.

A la Comunitat Valenciana, en origen, la inspecció es va organitzar per a donar resposta a denúncies de particulars o situacions sobrevingudes. Es tractava d'una ferramenta de control relatiu que, en alguns casos, es completava amb una sistemàtica d'inspecció sense planificació prèvia.

En l'actualitat, les maneres d'actuació han d'evolucionar cap a nous plantejaments basats en la planificació estratègica, sotmesos a un procés de millora contínua basada en la mesura d'indicadors d'eficàcia i d'eficiència que permeten avaluar tant els recursos destinats com els objectius aconseguits.

Els plans d'inspecció ambiental i els programes anuals que els desenvolguen constitueixen l'instrument principal a l'hora d'establir les actuacions d'inspecció i control ambiental, a més de possibilitar el seguiment dels plans, projectes i activitats sotmeses als distintos procediments ambientals i autoritzacions sectorials en les matèries que constitueixen la competència de la Direcció General de Qualitat Ambiental de la Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient.

L'actual estructura de la Direcció General de Qualitat Ambiental, proporcionada pel Decret 85/2013, de 28 de juny, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient (article 18), s'organitza en una Subdirecció General de Qualitat Ambiental i, dins d'esta, el Servei d'Inspecció Mediambiental, al qual correspon exercir les funcions d'inspecció, vigilància i control del compliment de les matèries pròpies de la Direcció General de Qualitat Ambiental: qualitat i educació ambiental, residus, control de la contaminació, protecció del medi ambient atmosfèric, intervenció administrativa ambiental, inspecció mediambiental i canvi climàtic. D'esta manera, es gestionen i es controlen de manera centralitzada i integrada tots els aspectes rellevants des del punt de vista del medi ambient, des d'una mateixa subdirecció general, i s'establixen els procediments de treball i les instruccions tècniques pertinents.

#### 1.3. Normativa aplicable

Per a l'elaboració d'este Pla d'Inspecció en Matèria de Qualitat Ambiental per al període 2013-2015 i els diversos programes anuals compresos en este període, haurà de tindre's en compte el que disposen els textos legals següents:

1. Article 39 *bis* de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, el qual establix que les administracions públiques velaran pel compliment dels requisits aplicables segons la legislació corresponent, per a la qual cosa podran inspeccionar les activitats, sense que en cap cas es produïsquen diferències de tracte discriminatòries.

2. Article 20 de la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de servicis i el seu exercici, que indica que les administracions públiques i la resta d'autoritats competents han de fomentar un elevat nivell de qualitat dels servicis, en particular han

del comportamiento ambiental de las instalaciones que se encuentran dentro de su ámbito de aplicación.

El citado artículo determina la necesidad de asegurar por parte de todos los Estados miembros que todas las instalaciones están cubiertas por un plan de inspección medioambiental a escala nacional, regional o local y garantizar que este plan se reexamina y, cuando proceda, se actualiza regularmente. Asimismo, se especifica el contenido mínimo que deben tener estos planes de inspección y la obligación de elaborar periódicamente programas de inspección, dentro de los referidos planes y de notificar y publicar los informes de las inspecciones dentro de unos plazos establecidos.

En la Comunitat Valenciana la obligació de inspecció dirigida a las actividades incluidas en esta Directiva constituyen función propia de la Dirección General de Calidad Ambiental.

#### 1.2. Antecedentes de la labor inspectora a nivel autonómico

Existen antecedentes en lo referente a planificación y programación de inspecciones ambientales en las distintas comunidades autónomas, presentando en su conjunto un elevado grado de heterogeneidad entre estos documentos.

Algunos de estos planes y programas se han publicado en los diferentes boletines o diarios oficiales de las comunidades autónomas; en otras ocasiones no han sido publicados y se consideran documentos internos de trabajo.

En la Comunitat Valenciana, en sus orígenes, la inspección se organizó para dar respuesta a denuncias de particulares o situaciones sobrenvenidas. Se trató de una herramienta de control relativo que, en algunos casos, se completaba con una sistemática de inspección sin planificación previa.

En la actualidad, los modos de actuación deben evolucionar hacia nuevos planteamientos basados en la planificación estratégica, sometidos a un proceso de mejora continua basada en la medida de indicadores de eficacia y de eficiencia que permitan evaluar tanto los recursos destinados como los objetivos alcanzados.

Los planes de inspección ambiental y los programas anuales que los desarrollan constituyen el instrumento principal a la hora de establecer las actuaciones de inspección y control ambiental, además de posibilitar el seguimiento de los planes, proyectos y actividades sometidas a los distintos procedimientos ambientales y autorizaciones sectoriales en las materias que constituyen la competencia de la Dirección General de Calidad Ambiental de la Conselleria de Infraestructuras, Territorio y Medio Ambiente.

La actual estructura de la Dirección General de Calidad Ambiental, dada por el Decreto 85/2013, de 28 de junio, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento Orgánico y Funcional de la Conselleria de Infraestructuras, Territorio y Medio Ambiente (artículo 18) se organiza en una Subdirección General de Calidad Ambiental y, dentro de la misma, el Servicio de Inspección Medioambiental, al que le corresponde ejercer las funciones de inspección, vigilancia y control del cumplimiento de las materias propias de la Dirección General de Calidad Ambiental: calidad y educación ambiental, residuos, control de la contaminación, protección del medio ambiente atmosférico, intervención administrativa ambiental, inspección medioambiental y cambio climático. De esta forma, se procede a gestionar y controlar de manera centralizada e integrada todos los aspectos relevantes desde el punto de vista del medio ambiente, desde una misma subdirección general, estableciendo los procedimientos de trabajo y las instrucciones técnicas pertinentes.

#### 1.3. Normativa aplicable

Para la elaboración del presente Plan de Inspección en Materia de Calidad Ambiental para el período 2013-2015 y los diversos programas anuales comprendidos en este período, deberá tenerse en cuenta lo dispuesto en los siguientes textos legales:

1. Artículo 39 *bis* de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común, que establece que las Administraciones Públicas velarán por el cumplimiento de los requisitos aplicables según la legislación correspondiente, para lo cual podrán inspeccionar las actividades, sin que en ningún caso se produzcan diferencias de trato discriminatorias.

2. Artículo 20 de la Ley 17/2009, de 23 de noviembre, sobre el libre acceso a las actividades de servicios y su ejercicio, que indica que las administraciones públicas y demás autoridades competentes fomentarán un elevado nivel de calidad de los servicios, en particular impulsando

d'impulsar inspeccions administratives i controls periòdics, així com el disseny i reforçament de plans d'inspecció.

3. Article 29 de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de Prevenció i Control Integrat de la Contaminació, que assenyalava que les comunitats autònomes seran competents per a adoptar les mesures cautelars i les de control i inspecció, com també per a exercir la potestat sancionadora i per a garantir el compliment dels objectius d'esta i del seu desplegament reglamentari, i que els resultats de les actuacions de control i inspecció hauran de posar-se a la disposició del públic.

4. Article 73 de la Llei 2/2006, de 5 de maig, de Prevenció de la Contaminació i Qualitat Ambiental, que preveu que la Generalitat podrà elaborar plans d'inspecció ambiental amb la finalitat d'articular, programar i racionalitzar les inspeccions ambientals que es fan a la Comunitat Valenciana (els quals han de ser aprovats per la conselleria competent en matèria de medi ambient) i vincularan, en l'àmbit de les seues competències, a tots els agents de l'autoritat que actuen en l'àmbit del medi ambient i en el territori de la Comunitat Valenciana.

5. Article 43 de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de Residus i Sòls Contaminats, que estableix quines han de ser les competències i els mitjans de vigilància, inspecció i control, i estableix que les funcions d'inspecció hauran de ser dutes a terme per mitjà dels cossos d'inspecció degudament reconeguts d'acord amb les normes que se li apliquen i regula, en l'article 44, la tipologia de les instal·lacions que estan subjectes a inspeccions periòdiques.

6. Article 26 de la Llei 34/2007, de 15 de novembre, de Qualitat de l'Aire i Protecció de l'Atmosfera, que determina que les comunitats autònomes, en l'àmbit de les seues competències, han d'adoptar les mesures de control i inspecció necessàries per a garantir el compliment de la llei.

7. Llei 1/2005, de 9 de març, per la qual es regula el règim del comerç de drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle, i estableix que la Comunitat Autònoma és competent per a sancionar, sempre que abans es duguen a terme inspeccions de les condicions de seguiment establides en l'autorització d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle.

8. Reial Decret 1777/2004, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de l'Impost sobre Societats, pel que fa a l'obtenció del certificat de convalidació mediambiental d'inversions destinades a la protecció del medi ambient en l'impost de societats.

9. Decret 254/1994, de 7 de desembre, del Govern Valencià, pel qual es designa, en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, l'organisme competent per a atorgar l'etiqueta ecològica i efectuar, a més, les funcions a què fa referència el Reglament (CEE) núm. 880/19092, de 23 de març.

10. Article 9.3 del Reial Decret 1481/2001, de 27 de desembre, pel qual es regula l'eliminació de residus per mitjà de dipòsit en abocador, el qual estableix que les autoritats competents inspeccionaran l'emplaçament i les instal·lacions de l'abocador per a comprovar que este complix les condicions pertinents de l'autorització.

11. Decret 200/2004, d'1 d'octubre, del Consell de la Generalitat, pel qual es regula la utilització de residus inerts adequats en obres de restauració, condicionament i rebliment, o amb finalitats de construcció en relació amb el Reial Decret 105/2008, d'1 de febrer, pel qual es regula la producció i gestió dels residus de construcció i demolició, en l'article 8 del qual s'indica que l'autorització de les activitats de gestió es concedirà després de la inspecció prèvia de les instal·lacions en les quals es desenvoluparà l'activitat.

12. Recomanació 2001/331/CE, de 4 d'abril de 2001, sobre criteris mínims de les inspeccions mediambientals en els estats membres.

13. Directiva 2010/75/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre de 2010, sobre les emissions industrials (prevenció i control integrats de la contaminació).

14. Projecte REDIA (Red de Inspecció Ambiental) relatiu a la implementació de l'article 23 de la Directiva 2010/75/UE, d'Emissions Industrials. Preparació d'un esquema comú per a l'elaboració de plans i programes d'inspecció».

## 2. Objectius

### 2.1. Objectiu general

L'objectiu general del Pla d'Inspecció en Matèria de Qualitat Ambiental a la Comunitat Valenciana consisteix a comprovar el grau de com-

inspeccions administratives y controles periòdicos, así como el diseño y reforzamiento de planes de inspección.

3. Artículo 29 de la Ley 16/2002, de 1 de julio, de Prevención y Control Integrado de la Contaminación, que señala que las comunidades autónomas serán competentes para adoptar las medidas cautelares y las de control e inspección, así como para ejercer la potestad sancionadora y para garantizar el cumplimiento de los objetivos de la misma y de su desarrollo reglamentario, y que los resultados de las actuaciones de control e inspección deberán ponerse a disposición del público.

4. Artículo 73 de la Ley 2/2006, de 5 de mayo, de Prevención de la Contaminación y Calidad Ambiental, que prevé que la Generalitat podrá elaborar planes de inspección ambiental con la finalidad de articular, programar y racionalizar las inspecciones ambientales que se realicen en la Comunitat Valenciana (siendo aprobados por la conselleria competente en materia de medio ambiente) y vincularán, en el ámbito de sus competencias, a todos los agentes de la autoridad que actúen en el ámbito del medio ambiente y en el territorio de la Comunitat Valenciana.

5. Artículo 43 de la Ley 22/2011, de 28 de julio, de Residuos y Suelos Contaminados, que establece cuales deben ser las competencias y medios de vigilancia, inspección y control, estableciendo que las funciones de inspección deberán ser llevadas a cabo mediante los cuerpos de inspección debidamente reconocidos conforme a las normas que le sean de aplicación y regula, en su artículo 44, la tipología de las instalaciones que están sujetas a inspecciones periódicas.

6. Artículo 26 de la Ley 34/2007, de 15 de noviembre, de Calidad del Aire y Protección de la Atmósfera, que determina que las comunidades autónomas, en el ámbito de sus competencias, deben adoptar las medidas de control e inspección necesarias para garantizar el cumplimiento de la ley.

7. Ley 1/2005, de 9 de marzo, por la que se regula el Régimen del Comercio de Derechos de Emisión de Gases de Efecto Invernadero, estableciendo que la comunidad autónoma es competente para sancionar, debiendo llevarse a cabo previamente inspecciones de las condiciones de seguimiento establecidas en la autorización de emisión de gases de efecto invernadero.

8. Real Decreto 1777/2004, de 30 de julio, por el que se aprueba el Reglamento del Impuesto sobre Sociedades, en lo que respecta a la obtención del certificado de convalidación medioambiental de inversiones destinadas a la protección del medio ambiente en el impuesto de sociedades.

9. Decreto 254/1994, de 7 de diciembre del Gobierno Valenciano, por el que se designa, en el ámbito de la Comunidad Valenciana, el organismo competente para otorgar la etiqueta ecológica y efectuar además funciones a que se refiere el Reglamento (CEE) núm. 880/19092, de 23 de marzo.

10. Artículo 9.3 Real Decreto 1481/2001, de 27 de diciembre, por el que se regula la eliminación de residuos mediante depósito en vertedero, que establece que las autoridades competentes inspeccionarán el emplazamiento y las instalaciones del vertedero para comprobar que este cumple las condiciones pertinentes de la autorización.

11. Decreto 200/2004 de 1 de octubre, del Consell de la Generalitat, por el que se regula la utilización de residuos inerts adecuados en obras de restauración, acondicionamiento y relleno, o con fines de construcción en relación con el Real Decreto 105/2008, de 1 de febrero, por el que se regula la producción y gestión de los residuos de construcción y demolición, en cuyo artículo 8 se indica que la autorización de las actividades de gestión se concederá previa inspección de las instalaciones en las que vaya a desarrollarse la actividad.

12. Recomendación 2001/331/CE, de 4 de abril de 2001, sobre criterios mínimos de las inspecciones medioambientales en los Estados miembros.

13. Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo de 24 de noviembre de 2010 sobre las emisiones industriales (prevención y control integrados de la contaminación).

14. Proyecto REDIA (Red de Inspección Ambiental) relativo a «Implementación del artículo 23 de la Directiva 2010/75/UE, de emisiones industriales. Preparación de un esquema común para la elaboración de planes y programas de inspección».

## 2. Objectivos

### 2.1. Objetivo general

El objetivo general del Plan de Inspección en Materia de Calidad Ambiental en la Comunitat Valenciana consiste en comprobar el grado

pliment de la normativa ambiental i dels requisits imposats en les autoritzacions ambientals integrades o sectorials competència de la Direcció General de Qualitat Ambiental, així com la detecció d'actuacions no autoritzades, i buscar com a finalitat la protecció del medi ambient de la Comunitat Valenciana i assegurar-hi un desenvolupament sostenible.

El Pla d'Inspecció en Matèria de Qualitat Ambiental pretén la millora de l'activitat d'inspecció per mitjà de:

L'assignació dels recursos disponibles a través d'un sistema de gestió de les prioritats que s'hauran de materialitzar per mitjà d'un sistema d'avaluació de riscos mediambientals.

La reorientació de l'activitat cap a l'enfocament preventiu.

L'adequació de la càrrega d'inspeccions prefixades a l'actual conjuntura socioeconòmica, als escenaris pressupostaris previstos en les pròximes dos anualitats i a la disponibilitat de recursos humans i materials que s'anirà definint anualment en els programes d'inspecció mediambiental.

## 2.2. Objectius estratègics

a) Potenciar el Servei d'Inspecció Mediambiental i incrementar la capacitat d'inspecció del Servei, per mitjà de:

La formació del personal hi adscrit, com a base per a assegurar la competència tècnica.

L'automatització dels processos, per mitjà de la implantació d'un sistema de qualitat amb procediments per a les diferents actuacions i el desenvolupament de ferramentes informàtiques que faciliten la labor inspectora.

El suport especialitzat de tècnics de la Direcció General de Qualitat Ambiental, assistències tècniques, entitats col·laboradores en matèria de qualitat ambiental registrades, encàrrecs de gestió, etc., com a suport per a les funcions tècniques assignades al Servei.

b) Conèixer el grau de compliment de la normativa ambiental en l'àmbit d'activitat i de sectors productius. Diagnosticar el compliment normatiu a través d'inspeccions mediambientals de les instal·lacions i activitats dins de l'abast del pla, i permetre amb això identificar el grau de compliment i quines són les infraccions, tant a escala d'activitat individual com dels diferents sectors i marcs legislatius.

c) Promoure la qualitat, competència tècnica i millora contínua. En el procés d'implantació del pla s'han de desenvolupar els indicadors que ens permeten valorar si «estem fent el que toca» (eficàcia) i si «ho estem fent correctament» (eficiència). Per a això, en els programes que desenvolupen el pla s'establirà l'elaboració de ferramentes per a avaluar les actuacions d'inspecció. Així mateix, s'inclouran en els programes anuals les necessitats de formació del personal en l'exercici corresponent.

d) Fomentar la col·laboració entre les parts implicades, i obtenir el compromís de les empreses per al desenvolupament de sistemes que impliquen l'autocontrol fiable del compliment de la legislació.

e) Permetre la valoració del compliment dels condicionants que exigeixen les autoritzacions ambientals.

f) Proposar revisions d'autoritzacions basant-se en les inspeccions realitzades.

g) Complir de la Recomanació del Parlament Europeu i del Consell, de 4 d'abril de 2001, en la qual es recomana als estats membres el desenvolupament de plans d'inspecció, que es poden implantar a través de programes anuals, i indica el contingut que han de tindre.

h) Fer complir l'article 23 de la Directiva 2010/75/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre de 2010, d'Emissions Industrials (prevenció i control integrats de la contaminació), d'imminent transposició a la legislació espanyola, i que pretén que totes les instal·lacions estiguen cobertes per un pla d'inspecció mediambiental a escala nacional, regional o local i que es garantisca que este pla es reexamina i, si cal, s'actualitza regularment.

i) Realitzar una avaluació de riscos ambientals de les empreses, segons el que indica l'article 23 de la Directiva 2010/75/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre de 2010, d'Emissions Industrials, que servisca com a base per a planificar l'activitat inspectora de les instal·lacions sotmeses a autorització ambiental integrada. A més, i amb la referència de l'esmentada directiva, s'haurà de realitzar una avaluació de riscos mediambientals a la resta d'instal·lacions i acti-

de cumplimiento de la normativa ambiental y de los requisitos impuestos en las autorizaciones ambientales integradas o sectoriales competencia de la Dirección General de Calidad Ambiental, así como la detección de actuaciones no autorizadas, buscando como fin la protección del medio ambiente de la Comunitat Valenciana, asegurando un desarrollo sostenible en la misma.

El Plan de Inspección en Materia de Calidad Ambiental pretende la mejora de la actividad de inspección mediante:

La asignación de los recursos disponibles a través de un sistema de gestión de las prioridades que se deberán materializar mediante un sistema de evaluación de riesgos medioambientales.

La reorientación de la actividad hacia el enfoque preventivo.

La adecuación de la carga de inspecciones prefijadas a la actual coyuntura socio-económica, a los escenarios presupuestarios previstos en las próximas dos anualidades y a la disponibilidad de recursos humanos y materiales que se irá definiendo anualmente en los programas de inspección medioambiental.

## 2.2. Objetivos estratégicos

a) Potenciar el Servicio de Inspección Medioambiental e incrementar la capacidad de inspección del Servicio, mediante:

La formación del personal adscrito, como base para asegurar la competencia técnica.

La automatización de los procesos, mediante la implantación de un sistema de calidad con procedimientos para las diferentes actuaciones y el desarrollo de herramientas informáticas que faciliten la labor inspectora.

El apoyo especializado de técnicos de la Dirección General de Calidad Ambiental, asistencias técnicas, entidades colaboradoras en materia de calidad ambiental registradas, encomiendas de gestión, etc., como apoyo para las funciones técnicas asignadas al Servicio.

b) Conocer el grado de cumplimiento de la normativa ambiental a nivel de actividad y de sectores productivos. Diagnosticar el cumplimiento normativo a través de inspecciones medioambientales de las instalaciones y actividades dentro del alcance del plan, permitiendo con ello identificar el grado de cumplimiento y cuáles son las infracciones, tanto a nivel de actividad individual como de los diferentes sectores y marcos legislativos.

c) Promover la calidad, competencia técnica y mejora continua. En el proceso de implantación del plan, se han de desarrollar los indicadores que nos permiten valorar si «estamos haciendo lo correcto» (eficacia) y si «lo estamos haciendo correctamente» (eficiencia). Para ello, en los programas que desarrollan el plan se establecerá la elaboración de herramientas para evaluar las actuaciones de inspección. Asimismo, se incluirán en los programas anuales las necesidades de formación del personal en el ejercicio correspondiente.

d) Fomentar la colaboración entre las partes implicadas, obteniendo el compromiso de las empresas para el desarrollo de sistemas que impliquen el autocontrol fiable del cumplimiento de la legislación.

e) Permitir la valoración del cumplimiento de los condicionantes exigidos por las autorizaciones ambientales.

f) Proponer revisiones de autorizaciones en base a las inspecciones realizadas.

g) Cumplir de la Recomendación del Parlamento Europeo y del Consejo, de 4 de abril de 2001, en la que se recomienda a los Estados miembros el desarrollo de planes de inspección, que se pueden implantar a través de programas anuales, e indica el contenido que debe recogerse en los mismos.

h) Dar cumplimiento al artículo 23 de la Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo de 24 de noviembre de 2010 sobre las emisiones industriales (prevención y control integrados de la contaminación), de inminente transposición a la legislación española, y que pretende que todas las instalaciones estén cubiertas por un plan de inspección medioambiental a escala nacional, regional o local y que se garantice que este plan se reexamina y, cuando proceda, se actualiza regularmente.

i) Realizar una evaluación de riesgos ambientales de las empresas, según lo indicado en el artículo 23 de la Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010, de emisiones industriales, que sirva como base para planificar la actividad inspectora de las instalaciones sometidas a autorización ambiental integrada. Además, y con la referencia de la citada Directiva, deberá realizarse una evaluación de riesgos medioambientales al resto de instalaciones

vitats sotmeses a qualsevol de les autoritzacions ambientals competència de la Direcció General de Qualitat Ambiental.

### 3. Pla d'inspecció

#### 3.1. Àmbit territorial

L'àrea geogràfica a què s'aplicarà este pla d'inspecció, així com els programes anuals que el desenrotllen, és el territori de la Comunitat Valenciana. Per a fer-nos una idea global del camp que este pla d'inspecció mediambiental pretén comprendre s'ha de tindre en compte que la Comunitat Valenciana té una població de 5.111.706 habitants, que residix en una superfície de 23.255 km<sup>2</sup>.

El nombre d'activitats i instal·lacions incloses dins de l'abast del Pla d'Inspecció en Matèria de Qualitat Ambiental, en funció de la normativa aplicable a la Comunitat Valenciana, és el següent:

<i>Legislació aplicable</i>	<i>Nombre d'instal·lacions</i>
Llei 16/2002, de Prevenció i Control Integrats de la Contaminació	477
Llei 34/2007, de Qualitat de l'Aire i Protecció de l'Atmosfera	14 (grups A i B)
Reial Decret 117/2003, de 31 de gener, sobre limitació d'emissions de compostos orgànics volàtils a causa de l'ús de dissolvents en determinades activitats	402
Llei 10/2000, de 12 de desembre, de Residus de la Comunitat Valenciana i Llei 22/2011, de Residus i Sòls Contaminats	903

#### 3.2. Definicions

– Pla d'inspecció mediambiental: document marc de caràcter pluri-annual que oferix les orientacions estratègiques en relació amb la inspecció mediambiental que ha fer una institució pública.

– Programa d'inspecció mediambiental: document executiu que arreplega tota la informació necessària per a realitzar les inspeccions mediambientals que s'hi inclouen i que tenen prioritat, així com la previsió dels recursos necessaris per a la seua execució.

– Instal·lacions i activitats controlades: es consideren instal·lacions i activitats objecte d'inspecció mediambiental, a més de les definides en la Recomanació del Parlament Europeu i del Consell, del 4 d'abril de 2001, qualsevol instal·lació, activitat, pla o programa subjecte a autorització en aplicació de la legislació vigent en matèries de la competència de la Direcció General de Qualitat Ambiental de la Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient.

– Inspecció mediambiental: activitat consistent, segons siga precedent, en:

Comprovar si les instal·lacions controlades complixen els requisits mediambientals pertinents establits en la legislació i impulsar este compliment.

Realitzar les activitats necessàries per a estos propòsits:

- a. Visita d'instal·lacions.
- b. Supervisió del compliment de les normes de qualitat ambiental.
- c. Consideració i verificació de les activitats d'autocontrol realitzades per entitats explotadores d'instal·lacions controlades o en nom seu.

d. Avaluació de les activitats i operacions realitzades en la instal·lació controlada.

e. Control dels locals i els equips pertinents, i de la idoneïtat de la gestió mediambiental de les instal·lacions.

f. Control dels registres pertinents en poder de les entitats explotadores de les instal·lacions controlades.

– Inspeccions prefixades: són les realitzades com a part d'un programa d'inspeccions previst i tenen per objecte la revisió periòdica del compliment mediambiental d'instal·lacions i activitats controlades.

– Inspeccions no prefixades: les realitzades amb motiu d'accidents, incidents, denúncies i seguiment.

– Inspecció documental: són les inspeccions mediambientals d'instal·lacions i activitats controlades que no es realitzen físicament, consistents en la sol·licitud per mitjà del corresponent ofici de docu-

y actividades sometidas a cualquiera de las autorizaciones ambientales competencia de la Dirección General de Calidad Ambiental.

### 3. Plan de inspección

#### 3.1. Ámbito territorial

El área geográfica a la que se aplicará el presente plan de inspección, así como los programas anuales que lo desarrollen, es el territorio de la Comunitat Valenciana. Para hacernos una idea global del campo que el presente plan de inspección medioambiental pretende abarcar debe tenerse en cuenta que la Comunitat Valenciana tiene una población de 5.111.706 habitantes, que reside en una superficie de 23.255 km<sup>2</sup>.

En lo que se refiere al número de actividades e instalaciones incluidas dentro del alcance del Plan de Inspección en Materia de Calidad Ambiental, en función de la normativa aplicable en la Comunitat Valenciana, son las siguientes:

<i>Legislación aplicable</i>	<i>Núm. de instalaciones</i>
Ley 16/2002, de prevención y control integrados de la contaminación	477
Ley 34/2007, de Calidad del Aire y Protección de la Atmósfera	14 (grupos A y B)
Real Decreto 117/2003, de 31 de enero, sobre limitación de emisiones de compuestos orgánicos volátiles debidas al uso de disolventes en determinadas actividades	402
Ley 10/2000, de 12 de diciembre, de Residuos de la Comunitat Valenciana y Ley 22/2011, de Residuos y suelos Contaminados	903

#### 3.2. Definiciones

– Plan de Inspección Medioambiental: documento marco de carácter plurianual que ofrece las orientaciones estratégicas en relación con la inspección medioambiental a realizar por parte de una institución pública.

– Programa de Inspección Medioambiental: documento ejecutivo que recoge toda la información precisa para realizar las inspecciones medioambientales que en él se incluyen y priorizan, así como la previsión de los recursos necesarios para su ejecución.

– Instalaciones y actividades controladas: se consideran instalaciones y actividades objeto de inspección medioambiental, además de las definidas en la Recomendación del Parlamento Europeo y del Consejo, del 4 de abril de 2001, cualquier instalación, actividad, plan o programa sujeto a autorización en aplicación de la legislación vigente en materias competencia de la Dirección General de Calidad Ambiental de la Conselleria de Infraestructuras, Territorio y Medio Ambiente.

– Inspección medioambiental: actividad consistente, según proceda, en:

Comprobar si las instalaciones controladas cumplen los requisitos medioambientales pertinentes establecidos en la legislación e impulsar dicho cumplimiento.

Realizar las actividades necesarias para estos propósitos:

- a. Visita de instalaciones
- b. Supervisión del cumplimiento de las normas de calidad ambiental
- c. Consideración y verificación de las actividades de autocontrol realizadas por entidades explotadoras de instalaciones controladas o en su nombre

d. Evaluación de las actividades y operaciones realizadas en la instalación controlada

e. Control de los locales y los equipos pertinentes, y de la idoneidad de la gestión medioambiental de las instalaciones

f. Control de los registros pertinentes en poder de las entidades explotadoras de las instalaciones controladas

– Inspecciones prefijadas: son las realizadas como parte de un programa de inspecciones previsto y tienen por objeto la revisión periódica del cumplimiento medioambiental de instalaciones y actividades controladas.

– Inspecciones no prefijadas: las realizadas con motivo de accidentes, incidentes, denuncias y seguimiento.

– Inspección documental: son las inspecciones medioambientales de instalaciones y actividades controladas que no se realizan físicamente, consistentes en la solicitud mediante el correspondiente oficio de

mentació a l'efecte de comprovar el compliment dels requisits mediambientals establits en la legislació competència de la Direcció General de Qualitat Ambiental.

– Control: les actuacions de comprovació realitzades per la mateixa empresa o per entitats privades degudament acreditades, si bé els resultats o els seus informes queden sotmesos a revisió segons els criteris de l'òrgan ambiental.

– Subprograma: nivell d'agregació en què s'agrupen les actuacions previstes en els programes d'inspecció. Es distingeix per la seua permanència al llarg del temps i el caràcter general del seu contingut. A la Comunitat Valenciana, els subprogrames d'inspecció es defineixen en funció de les diferents lleis que obliguen en matèria d'inspecció mediambiental.

– Campanya: nivell d'agregació en què s'agrupen les distintes actuacions que, a través d'un conveni de col·laboració amb organismes amb competències mediambientals, poden incloure's dins dels programes d'inspecció mediambiental, ben dins d'un mateix subprograma o inclouent-ne diversos. Es distingeix pel caràcter flexible de la seua duració o tipologia d'instal·lacions que s'han d'inspeccionar.

– Personal d'inspecció: funcionaris de l'Administració amb competències en matèria de medi ambient que realitzen inspeccions ambientals. Hauran d'estar adscrits a l'òrgan directiu que exercisca les competències en matèria d'inspecció ambiental. En l'exercici de les seues funcions gaudiran de la condició d'agents de l'autoritat.

– D'altre personal: personal que no té relació directa d'ocupació en una institució pública (assistències tècniques, personal d'entitats col·laboradores i semblants) però realitza activitats de col·laboració o comprovació del compliment de normes mediambientals.

– Grup: nivell de qualificació reconegut en el lloc de treball exercit pel personal d'inspecció d'acord amb els grups funcionaris reconeguts en l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic.

– Avaluació de riscos mediambientals: als efectes d'este document es considera avaluació de riscos mediambientals l'anàlisi sistemàtica de les instal·lacions cobertes pels diferents programes anuals d'inspecció i, com resultat d'esta anàlisi, la selecció d'instal·lacions rellevants, l'assignació de prioritats temporals per a la realització d'inspeccions, així com la selecció d'aspectes ambientals clau que seran objecte de comprovació.

– Jornada d'inspecció: cada un dels dies que es dediquen a la inspecció mediambiental física d'activitats o instal·lacions.

– Actuació inspectora: cada una de les inspeccions mediambientals físiques d'activitats o instal·lacions que es realitzen durant una jornada d'inspecció.

### 3.3. Àmbit material d'aplicació

Amb caràcter general, els aspectes que han de ser objecte de comprovació són els següents:

1. Aire. Inspecció de les condicions d'autorització de les emissions a l'atmosfera i de les condicions d'autorització d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle.

2. Residus. Inspecció de gestors, productors, transportistes i emmagatzemament de residus.

3. Protecció de la qualitat del sòl. Comprovació de l'existència i adequació dels informes preliminars de situació de sòl de les activitats inspeccionades.

4. Soroll i vibracions en l'àmbit industrial.

5. Prevenció i control integrats de la contaminació. Inspecció d'activitats sotmeses a la Llei 2/2006, de 5 de maig, de Prevenció i Control Integrat de la Contaminació.

6. Aigua. La inspecció es limita a la gestió d'aigües residuals en l'interior de les activitats i comprèn la verificació del compliment, en el punt d'abocament, dels límits establits en l'autorització corresponent.

7. Comprovació de les inversions realitzades en matèria de protecció mediambiental.

Els documents objecte d'inspecció seran tots aquells previstos en la legislació següent:

– Llei 34/2007, de 15 de novembre, de Qualitat de l'Aire i Protecció de l'Atmosfera: autorització d'activitats i instal·lacions potencialment contaminants de l'atmosfera, així com les notificacions d'activitats incloses en el grup C de l'annex IV d'esta llei.

documentación al efecto de comprobar el cumplimiento de los requisitos medioambientales establecidos en la legislación competencia de la Dirección General de Calidad Ambiental.

– Control: las actuaciones de comprobación realizadas por la propia empresa o por entidades privadas debidamente acreditadas, si bien los resultados o sus informes quedan sometidos a revisión según los criterios del órgano ambiental.

– Subprograma: nivel de agregación en el que se agrupan las actuaciones contempladas en los programas de inspección. Se distingue por su permanencia a lo largo del tiempo y el carácter general de su contenido. En la Comunitat Valenciana los subprogramas de inspección se definen en función de las diferentes leyes que obligan en materia de inspección medioambiental.

– Campaña: nivel de agregación en el que se agrupan las distintas actuaciones que, a través de un convenio de colaboración con organismos con competencias medioambientales, pueden incluirse dentro de los programas de inspección medioambiental, bien dentro de un mismo subprograma o incluyendo varios. Se distingue por el carácter flexible de su duración o tipología de instalaciones a inspeccionar.

– Personal de inspección: funcionarios de la administración con competencias en materia de medio ambiente que realizan inspecciones ambientales. Deberán estar adscritos al órgano directivo que ejerza las competencias en materia de inspección ambiental. En el ejercicio de sus funciones gozaran de la condición de agentes de la autoridad.

– Otro personal: personal que no tiene relación directa de empleo en una institución pública (asistencias técnicas, personal de entidades colaboradoras y similares) pero realiza actividades de colaboración o cumplimiento de normas medioambientales.

– Grupo: nivel de cualificación reconocido en el puesto de trabajo desempeñado por el personal de inspección de acuerdo con los grupos funcionales reconocidos en el Estatuto Básico del Empleado Público.

– Evaluación de riesgos medioambientales: a los efectos de este documento se considera «evaluación de riesgos medioambientales» al análisis sistemático de las instalaciones cubiertas por los diferentes programas anuales de inspección y, como resultado de dicho análisis, la selección de instalaciones relevantes, la asignación de prioridades temporales para la realización de inspecciones, así como la selección de aspectos ambientales clave que serán objeto de comprobación.

– Jornada de inspección: cada uno de los días que se dedican a la inspección medioambiental física de actividades o instalaciones.

– Actuación inspectora: cada una de las inspecciones medioambientales físicas de actividades o instalaciones que se realicen durante una jornada de inspección.

### 3.3. Ámbito material de aplicación

Con carácter general, los aspectos que serán objeto de comprobación serán los siguientes:

1. Aire. Inspección de las condiciones de autorización de las emisiones a la atmósfera y de las condiciones de autorización de emisión de gases de efecto invernadero.

2. Residuos. Inspección de gestores, productores, transportistas y almacenamientos de residuos.

3. Protección de la calidad del suelo. Comprobación de la existencia y adecuación de los informes preliminars de situación de suelo de las actividades inspeccionadas.

4. Ruido y vibraciones en el ámbito industrial.

5. Prevención y control integrados de la contaminación. Inspección de actividades sometidas a la Ley 2/2006, de 5 de mayo de Prevención y Control Integrado de la Contaminación.

6. Agua. La inspección se limita a la gestión de aguas residuales en el interior de las actividades y comprende la verificación del cumplimiento, en el punto de vertido, de los límites establecidos en la correspondiente autorización.

7. Comprobación de las inversiones realizadas en materia de protección medioambiental.

Los documentos objeto de inspección serán todos aquellos contemplados en la siguiente legislación:

– Ley 34/2007, de 15 de noviembre, de Calidad del Aire y Protección de la Atmósfera: autorización de actividades e instalaciones potencialmente contaminadoras de la atmósfera, así como las notificaciones de actividades incluidas en el grupo C del Anexo IV de la misma.



– Llei 1/2005, de 9 de març, per la qual es regula el règim del comerç de drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle: autoritzacions d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle.

– Llei 2/2006, de 5 de maig, de Prevenció de la Contaminació i Qualitat Ambiental: autoritzacions ambientals integrades.

– Llei 10/2000, de 12 de desembre, de Residus, i Llei 22/2011, de 28 de juliol, de Residus i Sòls Contaminats: autoritzacions i comunicacions de producció, gestió i transport de residus. A més, seran objecte d'inspecció les declaracions de contaminació i descontaminació de sòls.

– Reial Decret 1777/2004, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de l'Impost sobre Societats: activitats i instal·lacions que han obtingut certificat de convalidació mediambiental d'inversions destinades a la protecció del medi ambient.

– Decret 254/1994, de 7 de desembre, del Govern Valencià, pel qual es designa, en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, l'organisme competent per a atorgar l'etiqueta ecològica i efectuar les altres funcions a què fa referència el Reglament (CEE), numero 880/1992, de 23 de març.

#### 3.4. Període de vigència

El Pla d'Inspecció en Matèria de Qualitat Ambiental a la Comunitat Valenciana s'aplicarà al període comprés entre 2013 i 2015.

#### 3.5. Àmbit competencial

Correspon a la Direcció General de Qualitat Ambiental planificar les funcions d'inspecció i la vigilància ambiental, així com coordinar-les entre si i amb les d'altres administracions públiques i organismes inspectors.

Correspon al Servei d'Inspecció Mediambiental, adscrit a la Subdirecció General de Qualitat Ambiental, la coordinació de l'execució dels plans d'inspecció ambiental i la realització directa d'aquelles inspeccions que li atribuisca, així com la coordinació de l'elaboració dels programes anuals d'inspeccions que desenrotllen els plans d'inspecció i l'elaboració de la memòria anual de resultats.

Les actuacions en les matèries competència de la Direcció General de Qualitat Ambiental les realitzarà personal funcionari adscrit a esta direcció general. No obstant això, els òrgans competents en matèria d'inspecció podran designar entitats que demostren la capacitat tècnica adequada per a la realització, en nom seu, d'actuacions materials d'inspecció que no estiguen reservades a funcionaris públics; en cap cas estes actuacions podran versar sobre el disseny de sistemes, plans o programes d'inspecció. En la designació d'estes entitats, cal seguir un procediment de selecció en què es respecten els principis de publicitat, transparència, llibertat d'accés, no discriminació i igualtat de tracte, de conformitat amb la legislació de contractes del sector públic.

Així mateix, podran intervindre en l'execució de les actuacions d'inspecció i control:

– Agents mediambientals, adscrits a la Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient.

– Unitats de Policia Local dels diferents ajuntaments de la Comunitat Valenciana.

– Funcionaris de la Unitat del Cos Nacional de Policia adscrita a la Comunitat Valenciana.

– Seprona de la Guàrdia Civil.

– Servicis de vigilància del domini públic hidràulic, dependents de la confederació hidrogràfica corresponent.

– Tècnics de la Direcció General de l'Aigua, de la Conselleria de Presidència i Agricultura, Pesca, Alimentació i Aigua.

#### 4. Instruments d'execució

##### 4.1. Programes anuals d'inspecció mediambiental. Estructura.

L'execució del pla d'inspecció ha de ser flexible als canvis, i adaptar-se als recursos disponibles i a l'experiència que s'adquirix per mitjà de la implantació. Per això, el pla ha d'executar-se a través de programes anuals que el desenrotllen i de subprogrames amb objectius específics.

Pla d'inspecció → programa d'inspecció → subprogrames

Cada any s'elaborarà un programa d'inspecció que, com a referència, ha de preveure els punts següents:

##### 1. Introducció

###### 1.1. Antecedents

###### 1.2. Recursos

– Ley 1/2005, de 9 de marzo, por la que se regula el Régimen del Comercio de Derechos de Emisión de Gases de efecto Invernadero: autorizaciones de emisión de gases de efecto invernadero.

– Ley 2/2006, de 5 de mayo, de Prevención de la Contaminación y Calidad Ambiental: autorizaciones ambientales integradas.

– Ley 10/2000, de 12 de diciembre, de Residuos y Ley 22/2011 de 28 de julio, de Residuos y Suelos Contaminados: autorizaciones y comunicaciones de producción, gestión y transporte de residuos. Además, serán objeto de inspección las declaraciones de contaminación y descontaminación de suelos.

– Real Decreto 1777/2004, de 30 de julio, por el que se aprueba el Reglamento del impuesto sobre sociedades: actividades e instalaciones que han obtenido certificado de convalidación medioambiental de inversiones destinadas a la protección del medio ambiente.

– Decreto 254/1994, de 7 de diciembre, del Gobierno Valenciano, por el que se designa, en el ámbito de la Comunitat Valenciana, el organismo competente para otorgar la etiqueta ecológica y efectuar las demás funciones a que se refiere el Reglamento (CEE), numero 880/1992, de 23 de marzo.

#### 3.4. Període de vigència

El Plan de Inspección en Materia de Calidad Ambiental en la Comunitat Valenciana se aplicará al período comprendido entre 2013 y 2015.

#### 3.5. Àmbit competencial

Corresponde a la Dirección General de Calidad Ambiental planificar las funciones de inspección y la vigilancia ambiental, así como coordinarlas entre sí y con las de otras Administraciones Públicas y organismos inspectores.

Corresponde al Servicio de Inspección Medioambiental, adscrito a la Subdirección General de Calidad Ambiental, la coordinación de la ejecución de los planes de inspección ambiental y la realización directa de aquellas inspecciones que se le atribuyan en el mismo, así como la coordinación de la elaboración de los programas anuales de inspecciones que desarrollen los planes de inspección y la elaboración de la memoria anual de resultados.

Las actuaciones en las materias competencia de la Dirección General de Calidad Ambiental serán realizadas por personal funcionario adscrito a esta Dirección General. No obstante, los órganos competentes en materia de inspección podrán designar a entidades que demuestren la capacidad técnica adecuada para la realización, en su nombre, de actuaciones materiales de inspección que no estén reservadas a funcionarios públicos; en ningún caso estas actuaciones podrán versar sobre el diseño de sistemas, planes o programas de inspección. En la designación de estas entidades deberá seguirse un procedimiento de selección en el que se respeten los principios de publicidad, transparencia, libertad de acceso, no discriminación e igualdad de trato, de conformidad con la legislación de contratos del sector público.

Asimismo, podrán intervenir en la ejecución de las actuaciones de inspección y control:

– Agentes medioambientales, adscritos a la Conselleria de Infraestructuras, Territorio y Medio Ambiente.

– Unidades de Policia Local de los diferentes ayuntamientos de la Comunitat Valenciana.

– Funcionarios de la Unidad del Cuerpo Nacional de Policia adscrita a la Comunitat Valenciana.

– Seprona de la Guardia Civil.

– Servicios de vigilancia del dominio público hidràulico, dependientes de la Confederación Hidrogràfica correspondiente.

– Tècnics de la Direcció General del Agua, de la Conselleria de Presidencia y Agricultura, Pesca, Alimentación y Agua.

#### 4. Instrumentos de ejecución

##### 4.1. Programas anuales de inspección medioambiental. Estructura

La ejecución del plan de inspección ha de ser flexible a los cambios, adaptándose a los recursos disponibles y a la experiencia que se va adquiriendo mediante la implantación. Por ello, el plan debe ejecutarse a través de programas anuales que lo desarrollen y de subprogramas con objetivos específicos.

Plan de Inspección → Programa de Inspección → Subprogramas

Cada año se elaborará un programa de inspección que, como referencia, contemplará los siguientes puntos:

##### 1. Introducción

###### 1.1. Antecedentes

###### 1.2. Recursos

2. Objectius del programa
- 2.1. Objectiu general
- 2.2. Objectius específics
3. Actuacions d'inspecció presencial i verificació
- 3.1. Inspeccions prefixades
- 3.2. Inspeccions no prefixades
4. Actuacions d'inspecció documental
5. Actuacions per a la qualificació i formació contínua dels inspectors
6. Actuacions per a la cooperació entre les distintes autoritats responsables de la inspecció
7. Anàlisi de les actuacions realitzades
- 7.1. Indicadors d'activitat
- 7.2. Indicadors de resultats
8. Sistema de gestió de la informació
9. Subprogrames
- 4.2. Programes anuals d'inspecció mediambiental. Subprogrames.

Dins de cada un dels programes anuals hi ha dos tipus d'inspeccions mediambientals en funció del tipus d'inspecció que es tracte. Són les següents:

a) Inspeccions prefixades. Segons es definia en l'apartat corresponent, són les realitzades com a part d'un programa d'inspeccions previst i tenen per objecte la revisió periòdica del compliment ambiental d'instal·lacions i activitats controlades.

En este tipus d'inspeccions, l'estructura de la programació de les inspeccions mediambientals d'instal·lacions i activitats controlades s'establirà basant-se en subprogrames basats en els epígrafs següents:

– Instal·lacions autoritzades basant-se en la Llei 2/2006, de 5 de maig, de Prevenció de la Contaminació i Qualitat Ambiental.

– Instal·lacions autoritzades i subjectes a notificació basant-se en la Llei 34/2007, de 15 de novembre, de Qualitat de l'Aire i Protecció de l'Atmosfera, i en la Llei 1/2005, de 9 de març, per la qual es regula el Règim del Comerç de Drets d'Emissió de Gasos d'Efecte d'Hivernacle.

– Instal·lacions i activitats incloses en l'àmbit d'aplicació de la Llei 10/2000, de 12 de desembre, de Residus de la Comunitat Valenciana, i en la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de Residus i Sòls Contaminats.

b) Inspeccions no prefixades. Poden estar condicionades per cada un dels motius següents, que tindran la consideració de subprograma a l'hora de programar este tipus d'inspeccions:

· Denúncies: la Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient, a través de la Direcció General de Qualitat Ambiental, podrà realitzar inspeccions ambientals quan hi haja denúncies mediambientals.

· Investigació d'accidents, incidents o casos d'incompliment, incloent-hi les detectades en el seguiment.

L'objecte de la investigació és:

· Determinar les causes del fet i la seua repercussió ambiental i, si és procedent, les responsabilitats jurídiques i d'un altre tipus del que ha passat i les seues conseqüències, i comunicar, si és el cas, les conclusions a l'autoritat encarregada de l'aplicació de les disposicions reglamentàries.

· Mitigar i, si és possible, corregir les repercussions mediambientals del fet per mitjà de l'establiment de les mesures apropiades que l'entitat explotadora i les autoritats hauran d'adoptar.

· Determinar les mesures que han d'adoptar-se per a previndre nous accidents, incidents o incompliments.

· Aplicar, si cal, mesures executives o sancions.

· Vetlar perquè l'operador prenga les mesures de seguiment adequades.

4.3. Programes anuals d'inspecció en matèria de qualitat ambiental documental

Hi ha diverses instal·lacions, activitats, plans i programes que, per la seua naturalesa, únicament poden estar subjectes a inspeccions mediambientals documentals. La programació d'estes inspeccions es divideix en els següents subprogrames:

– Activitats amb autorització administrativa per a l'etiqueta ecològica europea a la Comunitat Valenciana.

2. Objetivos del programa
- 2.1. Objetivo general
- 2.2. Objetivos específicos
3. Actuaciones de inspección presencial y verificación
- 3.1. Inspecciones prefijadas
- 3.2. Inspecciones no prefijadas
4. Actuaciones de inspección documental
5. Actuaciones para la cualificación y formación continua de los inspectores
6. Actuaciones para la cooperación entre las distintas autoridades responsables de la inspección
7. Análisis de las actuaciones realizadas
- 7.1. Indicadores de actividad
- 7.2. Indicadores de resultados
8. Sistema de gestión de la información
9. Subprogramas
- 4.2. Programas anuales de inspección medioambiental. Subprogramas

Dentro de cada uno de los programas anuales, se comprenden dos tipos de inspecciones medioambientales en función del tipo de inspección de que se trate. Son las siguientes:

a) Inspecciones prefijadas: según se definía en el apartado correspondiente son las realizadas como parte de un programa de inspecciones previsto y tienen por objeto la revisión periódica del cumplimiento ambiental de instalaciones y actividades controladas.

En este tipo de inspecciones la estructura de la programación de las inspecciones medioambientales de instalaciones y actividades controladas se establecerá en base a subprogramas basados en los siguientes epígrafes:

– Instalaciones autorizadas en base a la Ley 2/2006, de 5 de mayo, de Prevención de la Contaminación y Calidad Ambiental.

– Instalaciones autorizadas y sujetas a notificación basándose en la Ley 34/2007, de 15 de noviembre, de Calidad del Aire y Protección de la Atmósfera, y a la Ley 1/2005, de 9 de marzo, por la que se regula el Régimen del Comercio de Derechos de Emisión de Gases de efecto Invernadero.

– Instalaciones y actividades incluidas en el ámbito de aplicación de la Ley 10/2000, de 12 de diciembre, de Residuos de la Comunitat Valenciana y en la Ley 22/2011, de 28 de julio, de Residuos y Suelos Contaminados.

b) Inspecciones no prefijadas: pueden venir condicionadas por cada uno de los siguientes motivos, que tendrán la consideración de subprograma a la hora de programar este tipo de inspecciones:

· Denuncias: la Consellería de Infraestructuras, Territorio y Medio Ambiente, a través de la Dirección General de Calidad Ambiental, podrá realizar inspecciones ambientales cuando existan denuncias medioambientales.

· Investigación de accidentes, incidentes o casos de incumplimiento, incluidas las detectadas en el seguimiento.

El objeto de la investigación es:

· Determinar las causas del hecho y su repercusión ambiental y, si procede, las responsabilidades jurídicas y de otro tipo de lo sucedido y sus consecuencias, y comunicar, en su caso, las conclusiones a la autoridad encargada de la aplicación de las disposiciones reglamentarias.

· Mitigar y, si es posible, corregir las repercusiones medioambientales del hecho mediante el establecimiento de las medidas apropiadas, que deberán adoptar la entidad explotadora y las autoridades.

· Determinar las medidas que deben adoptarse para prevenir nuevos accidentes, incidentes o incumplimientos.

· Aplicar, cuando proceda, medidas ejecutivas o sanciones.

· Velar para que el operador tome las medidas de seguimiento adecuadas.

4.3. Programas anuales de inspección en materia de calidad ambiental documental

Existen diversas instalaciones, actividades, planes y programas que, por su naturaleza, únicamente pueden estar sujetas a inspecciones medioambientales documentales. La programación de estas inspecciones se divide en los siguientes subprogramas:

– Actividades con autorización administrativa para la etiqueta ecológica europea en la Comunitat Valenciana.

– Instal·lacions i activitats incloses en l'àmbit d'aplicació de la Llei 10/2000, de 12 de desembre, de Residus de la Comunitat Valenciana, i de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de Residus i Sòls Contaminats.

Així mateix, la resta de programes d'inspecció mediambiental podran estar subjectes a inspeccions mediambientals documentals.

#### 4.4. Programes de millora contínua i creació de capacitat

Un dels objectius del pla d'inspecció mediambiental és la promoció de la qualitat, competència tècnica i millora contínua. Per a això, anualment han d'establir-se programes en els aspectes que s'indiquen a continuació:

**Formació dels inspectors.** La formació contínua dels inspectors i del personal que realitze labors de seguiment en el Servei d'Inspecció Mediambiental és necessària per a aconseguir més eficàcia en les tasques d'inspecció. Són necessaris coneixements tècnics sobre processos i sistemes de depuració i reducció d'emissions de contaminants de l'activitat industrial, dominar l'aplicació de tota la normativa ambiental i estar familiaritzats amb les diferents tècniques o mètodes d'inspecció que faciliten unes relacions adequades amb les empreses.

Esta formació podrà ampliar-se als agents mediambientals, Seprona de la Guàrdia Civil, policíes locals i funcionaris de la Unitat del Cos Nacional de Policia adscrita a la Comunitat Valenciana, sempre segons el que es planifiquen en els programes anuals d'inspecció mediambiental.

Així mateix, podran realitzar-se jornades de treball amb les entitats col·laboradores de l'Administració incloses en l'abast del pla per a donar a conèixer instruccions tècniques que hauran de posar en pràctica a l'hora de comprovar el compliment de la normativa i de les condicions imposades en les autoritzacions ambientals autonòmiques.

**Activitats d'intercanvi d'informació dels inspectors ambientals.** El Servei d'Inspecció Mediambiental de la Subdirecció General de Qualitat Ambiental de la Direcció General de Qualitat Ambiental participa en REDIA (Red de Inspecció Ambiental de les comunitats autònomes i el Ministeri de Medi Ambient) i, a través d'esta, coneix la informació que es pot compartir amb IMPEL (xarxa d'autoritats ambientals d'inspecció del espai econòmic europeu, que inclou els estats membres i alguns altres que no formen part de la Unió Europea) a través d'altres comunitats autònomes que hi intervenen.

Estes xarxes desenrotllen projectes molt relacionats amb la planificació i execució de les inspeccions, que s'aproven en sessions plenàries. En estos, habitualment es realitza una primera fase de comparació entre els diferents òrgans participants sobre com es realitzen les funcions en els diferents servicis i seccions d'inspecció, a fi d'identificar bones pràctiques que puguen servir com a referència per a la resta d'autoritats. Amb això, s'aconsegueix, d'alguna manera, harmonitzar i homogeneïtzar els criteris d'inspecció, tant en l'àmbit de comunitats autònomes com en el d'estats membres.

La participació en estos projectes ofereix la possibilitat d'intervindre en les decisions que s'adopten (en l'àmbit estatal directament, i a través d'altres comunitats autònomes, de manera indirecta) en l'àmbit europeu, sobre la regulació i execució de la inspecció en matèria mediambiental. Estes actuacions faciliten l'optimització dels recursos i l'actuació de manera proporcionada en cada situació.

#### 5. Seguiment i avaluació

##### 5.1. Memòria anual

El seguiment i l'avaluació d'este pla i dels programes que el desenrotllen es realitzarà per mitjà d'una memòria anual, que serà el principal mitjà per a avaluar el grau de compliment de la normativa ambiental i l'eficàcia de les inspeccions realitzades per mitjà de l'elaboració de determinats ràtios a partir de les inspeccions mediambientals executades en el període corresponent a cada un dels programes anuals d'inspecció. Per tant, la memòria esmentada constituirà el mitjà per a la millora contínua i la creació de capacitat que s'ha de desenrotllar durant l'any.

La memòria anual es publicarà en el programa d'inspecció mediambiental corresponent a l'any següent al del programa a què fa referència i s'hi tindran en compte les dades obtingudes en les inspeccions mediambientals realitzades.

Les conclusions permetran conèixer si s'han aconseguit complir els objectius dels programes anuals, tant qualitius com quantitatius,

– Instalaciones y actividades incluidas en el ámbito de aplicación de la Ley 10/2000, de 12 de diciembre, de Residuos de la Comunitat Valenciana y de la Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados.

Asimismo, el resto de programas de inspección medioambiental, podrán estar sujetos a inspecciones medioambientales documentales.

#### 4.4. Programas de mejora continua y creación de capacidad

Uno de los objetivos del Plan de Inspección Medioambiental es la promoción de la calidad, competencia técnica y mejora continua. Para ello, anualmente deberán establecerse programas en los aspectos que se indican a continuación:

**Formación de los inspectores.** La formación continua de los inspectores y del personal que realice labores de seguimiento en el Servicio de Inspección Medioambiental, resulta necesaria para conseguir mayor eficacia en las tareas de inspección. Son necesarios conocimientos técnicos sobre procesos y sistemas de depuración y reducción de emisiones de contaminantes de la actividad industrial, dominar la aplicación de toda la normativa ambiental y estar familiarizados con las diferentes técnicas o métodos de inspección que faciliten unas relaciones adecuadas con las empresas.

Esta formación podrá ampliarse a los agentes medioambientales, Seprona de la Guardia Civil, policías locales y funcionarios de la Unidad del Cuerpo Nacional de Policía adscrita a la Comunitat Valenciana, siempre según lo planificado en los programas anuales de inspección medioambiental.

Asimismo, podrán realizarse jornadas de trabajo con las entidades colaboradoras de la Administración incluidas en el alcance del plan para dar a conocer instrucciones técnicas que deberán poner en práctica a la hora de comprobar el cumplimiento de la normativa y de las condiciones impuestas en las autorizaciones ambientales autonómicas.

**Actividades de intercambio de información de los inspectores ambientales.** El Servicio de Inspección Medioambiental de la Subdirección General de Calidad Ambiental de la Dirección General de Calidad Ambiental participa en REDIA (Red de Inspección Ambiental de las comunidades autónomas y el Ministerio de Medio Ambiente) y, a través de ella, conoce la información que se puede compartir con IMPEL (Red de autoridades ambientales de inspección del espacio económico europeo, que incluye a los estados miembros y algunos otros que no forman parte de la Unión Europea) a través de otras comunidades autónomas que intervienen en la misma.

Estas redes desarrollan proyectos muy relacionados con la planificación y ejecución de las inspecciones, que se aprueban en sesiones plenarias. En los mismos, habitualmente se realiza una primera fase de comparación entre los diferentes órganos participantes sobre cómo se realizan las funciones en los diferentes servicios y secciones de inspección, al objeto de identificar buenas prácticas que puedan servir como referencia para el resto de autoridades. Con ello se consigue, de alguna manera, armonizar y homogeneizar los criterios de inspección, tanto a nivel de comunidades autónomas como de Estados miembros.

La participación en estos proyectos ofrece la posibilidad de intervenir en las decisiones que se están adoptando, a nivel estatal directamente y a través de otras comunidades autónomas, de forma indirecta, a nivel europeo, sobre la regulación y ejecución de la inspección en materia medioambiental. Estas actuaciones facilitan la optimización de los recursos y la actuación de manera proporcionada en cada situación.

#### 5. Seguimiento y evaluación

##### 5.1. Memoria anual

El seguimiento y la evaluación del presente plan y de los programas que lo desarrollen se realizará mediante una memoria anual, que será el principal medio para evaluar el grado de cumplimiento de la normativa ambiental y la eficacia de las inspecciones realizadas mediante la elaboración de determinados ratios a partir de las inspecciones medioambientales realizadas en el período correspondiente a cada uno de los programas anuales de inspección. Por tanto, dicha memoria constituirá el medio para la mejora continua y la creación de capacidad a desarrollar durante el año.

La memoria anual se publicará en el programa de inspección medioambiental correspondiente al año siguiente al del programa al que hacen referencia y en ellas se tendrán en cuenta los datos obtenidos en las inspecciones medioambientales realizadas.

Las conclusiones permitirán conocer si se han logrado cumplir con los objetivos de los programas anuales, tanto cualitativos como cuan-

i detectar els problemes que s'hagen presentat durant l'execució, amb l'únic objectiu de millorar l'actuació inspectora en el futur.

En la memòria anual corresponent a cada un dels programes anuals es farà l'estudi de dos tipus generals d'indicadors:

– Indicadors d'activitat: proporcionen informació sobre el grau d'execució del corresponent programa anual i la seua evolució temporal.

Ajuden a revisar l'eficàcia. Estos indicadors sintetitzen la informació sobre el nombre d'inspeccions, el temps emprat en la realització de les inspeccions i desviacions del nombre d'inspeccions programades.

També han d'avaluar els resultats que ens permeten valorar els beneficis i l'eficiència de la intervenció administrativa.

S'han d'emprar els indicadors d'activitat següents:

1. Nombre d'inspeccions mediambientals realitzades.
2. Percentatge d'actuacions dutes a terme en relació amb les programades.
3. Temps que es necessita per a realitzar la inspecció mediambiental.

4. Desviacions de les inspeccions previstes inicialment.

– Indicadors de resultats: es poden, al seu torn, dividir en els dos subgrups de compliment de normativa i millores mediambientals. La influència de la inspecció en l'increment de compliment de les diferents àrees de normativa i la reducció del risc potencial que comporta poden ser, en certa manera, més senzilles de quantificar que els indicadors orientats a avaluar les millores mediambientals.

Per a avaluar els resultats obtinguts després de la realització de les inspeccions mediambientals, s'empraran els indicadors de resultats següents:

1. Compliment de la normativa: nombre de desviacions de la normativa que implique la iniciació d'un procediment sancionador.
2. Millores mediambientals: nombre de propostes de millores mediambientals en relació amb les activitats inspeccionades.
3. Mesures correctores: nombre de sol·licituds de mesures correctores que no impliquen la iniciació d'un procediment sancionador.

5.2. Pla de qualitat

El desenvolupament de les competències i activitats corresponents a la Direcció General de Qualitat Ambiental estaran subjectes a un sistema de qualitat, de conformitat amb el que disposa el Decret 62/2010, de 16 d'abril, del Consell, pel qual s'establixen els instruments generals del sistema per a la modernització i millora de la qualitat dels serveis públics dels ens, organismes i entitats del sector públic dependents de la Generalitat.

5.3. Revisió del pla d'inspecció

La vigència d'este pla comprén el període comprés entre 2013 i 2015, i s'entendrà prorrogat per períodes successius de dos anys sense perjudi que pugua ser revisat. Esta revisió es farà d'ofici en el cas que es produïska un canvi significatiu en la normativa que servix de base al pla o en les condicions bàsiques d'execució.

Els canvis que no siguen considerats d'entitat suficient per a justificar la revisió del pla aniran incorporant-se als programes anuals corresponents, previstos per al desenvolupament del pla.

titativos, y detectar los problemas que se hayan presentado durante su desarrollo, con el único objetivo de mejorar la actuación inspectora en el futuro.

En la memoria anual correspondiente a cada uno de los programas anuales se realizará el estudio de dos tipos generales de indicadores:

– Indicadores de actividad: Proporcionan información sobre el grado de ejecución del correspondiente programa anual y su evolución temporal.

Ayudan a revisar la eficacia. Estos indicadores sintetizan la información sobre el número de inspecciones, tiempo en realizar las inspecciones y desviaciones del número de inspecciones programadas. También deben evaluar los resultados que nos permitan valorar los beneficios y la eficiencia de la intervención administrativa.

Se emplearán los siguientes indicadores de actividad:

1. Número de inspecciones medioambientales realizadas.
2. Porcentaje de actuaciones llevadas a cabo en relación con lo programado.
3. Tiempo que se necesita para realizar la inspección medioambiental.

4. Desviaciones de las inspecciones previstas inicialmente.

– Indicadores de resultados: Se pueden a su vez dividir en los dos subgrupos de cumplimiento de normativa y mejoras medioambientales. La influencia de la inspección en el incremento de cumplimiento de las diferentes áreas de normativa y la reducción del riesgo potencial que conlleva pueden ser, en cierta medida, más sencillas de cuantificar que los indicadores orientados a evaluar las mejoras medioambientales.

Para evaluar los resultados obtenidos tras la realización de las inspecciones medioambientales, se emplearán los siguientes indicadores de resultados:

1. Cumplimiento de la normativa: número de desviaciones de la normativa que implique la iniciación de un procedimiento sancionador.
2. Mejoras medioambientales: número de propuestas de mejoras medioambientales en relación a las actividades inspeccionadas.
3. Medidas correctoras: número de solicitudes de medidas correctoras que no impliquen la iniciación de un procedimiento sancionador.

5.2. Plan de calidad

El desarrollo de las competencias y actividades correspondientes a la Dirección General de Calidad Ambiental estarán sujetas a un sistema de calidad, de conformidad con lo dispuesto en el Decreto 62/2010, de 16 de abril, del Consell, por el que se establecen los instrumentos generales del sistema para la modernización y mejora de la calidad de los servicios públicos de los entes, organismos y entidades del sector público dependientes de la Generalitat.

5.3. Revisión del Plan de Inspección

La vigencia de este plan abarca el período comprendido entre 2013 y 2015 entendiéndose prorrogado por períodos sucesivos de dos años sin perjuicio de la revisión del mismo, que se hará de oficio en el caso de que se produzca un cambio significativo en la normativa que sirve de base al plan o en las condiciones básicas de ejecución.

Los cambios que no sean considerados de entidad suficiente para justificar la revisión del plan irán incorporándose a los programas anuales correspondientes, contemplados para el desarrollo del plan.