

## Conselleria d'Hisenda i Administració Pública

*DECRET 103/2014, de 4 de juliol, del Consell, pel qual es regulen els preus públics de la Generalitat. [2014/6339]*

### PREÀMBUL

L'article 7 del Text Refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat, aprovat pel Decret Legislatiu de 26 de juny de 1991, del Consell, inclou els rendiments dels preus públics com un dels ingressos que constitueixen la hisenda de la Generalitat.

En compliment del mandat legislatiu que preveia l'article 1.2 de la Llei 7/1989, de 20 d'octubre, de la Generalitat, de Taxes, el règim jurídic dels preus públics en l'àmbit de la Generalitat ha estat regulant-se pel Decret 73/1991, de 13 de maig, del Consell, pel qual es regulen els preus públics, i pel Decret 227/1991, de 9 de desembre, del Consell, pel qual es determinen els béns, servicis i activitats susceptibles de ser retribuïts per mitjà de preus públics a la Comunitat Valenciana; estes últimes normes van romandre vigents després de la publicació del vigent text refós de la Llei de Taxes de la Generalitat, aprovat pel Decret Legislatiu 1/2005, de 25 de febrer, del Consell.

La Sentència 185/1995, de 14 de desembre, del Tribunal Constitucional, va delimitar l'àmbit objectiu dels preus públics respecte del de les taxes i la resta de les prestacions patrimonials de caràcter públic, subjectes al principi de reserva de llei, d'acord amb el que disposa l'article 31.3 de la Constitució Espanyola. Això va suposar la inclusió de la major part dels àmbits prestacionals subjectes fins a eixe moment a preus públics al règim de taxes, i la modificació del concepte de preu públic i dels béns, servicis i activitats susceptibles de ser retribuïts per mitjà de preus públics de la Generalitat, a través de la Llei 12/1997, de 23 de desembre, de la Generalitat, de Taxes, posteriorment integrada, junt amb les modificacions posteriors d'eixa llei, en l'actual text refós de la Llei de Taxes de la Generalitat, aprovat pel Decret Legislatiu 1/2005, de 25 de febrer, del Consell.

Mitjançant l'Acord de 10 de maig de 2013, el Consell ha aprovat el Pla SIRCA-2 (2013-2015), que pretén contribuir a aconseguir un ordenament jurídic més eficaç i eficient, que siga totalment accessible als ciutadans, transparent i de fàcil comprensió. Dins d'este pla exercix un paper essencial el procés de simplificació i revisió normativa.

En el marc del Pla SIRCA-2 esmentat, l'Acord de 22 de novembre de 2013, del Consell, pel qual s'aproven noves accions de simplificació, reducció de càrregues administratives i impuls de l'administració electrònica, publicat en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana* de 26 de novembre de 2013, estableix, en l'apartat segon, que, en el termini de sis mesos des de la publicació d'este acord, es procedirà a revisar les normes que s'assenyalen en l'annex II, entre les quals hi ha, dins de l'apartat de normes en matèria de tributs, les normes relatives a la regulació dels preus públics, amb la previsió d'unificar en un sol text els vigents decrets 73/1991, de 13 de maig, i 227/1991, de 9 de desembre.

Així mateix, la conveniència de regular expressament alguns aspectes, com els terminis d'ingrés, o l'oportunitat de desvincular l'evolució automàtica de les quanties d'estos preus respecte de la dels índexs de preus de consum, recomanen revisar l'actual regulació dels preus públics, reunint, a més, en un únic text, el contingut dels dos decrets actualment vigents sobre la matèria, eliminant aspectes procedimentals ja regulats en altres normes generals i incloent-hi els canvis organitzatius succeïts en els últims anys quan afecten la gestió dels preus públics, amb la finalitat d'atendre els esmentats objectius de simplificació i aclariment normatiu.

En virtut d'això, després d'haver consultat les associacions i organitzacions de consumidors i usuaris, a proposta del conseller d'Hisenda i Administració Pública, conforme amb el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, i amb la deliberació prèvia del Consell, en la reunió del dia 4 de juliol de 2014,

## Consellería de Hacienda y Administración Pública

*DECRETO 103/2014, de 4 de julio, del Consell, por el que se regulan los precios públicos de la Generalitat. [2014/6339]*

### PREÀMBULO

El artículo 7 del Texto Refundido de la Ley de Hacienda Pública de la Generalitat, aprobado por el Decreto Legislativo de 26 de junio de 1991, del Consell, incluye los rendimientos de los precios públicos como uno de los ingresos que constituyen la hacienda de la Generalitat.

En cumplimiento del mandato legislativo que preveía el artículo 1.2 de la Ley 7/1989, de 20 de octubre, de la Generalitat, de Tasas, el régimen jurídico de los precios públicos en el ámbito de la Generalitat ha venido regulándose por el Decreto 73/1991, de 13 de mayo, del Consell, por el que se regulan los precios públicos, y por el Decreto 227/1991, de 9 de diciembre, del Consell, por el que se determinan los bienes, servicios y actividades susceptibles de ser retribuidos mediante precios públicos en la Comunitat Valenciana; estas últimas normas permanecieron vigentes tras la publicación del vigente Texto Refundido de la Ley de Tasas de la Generalitat, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2005, de 25 de febrero, del Consell.

La Sentencia 185/1995, de 14 de diciembre, del Tribunal Constitucional, delimitó el ámbito objetivo de los precios públicos respecto del de las tasas y el resto de las prestaciones patrimoniales de carácter público, sujetas al principio de reserva de ley, conforme a lo dispuesto en el artículo 31.3 de la Constitución Española. Ello supuso la inclusión de la mayor parte de los ámbitos prestacionales sujetos hasta ese momento a precios públicos al régimen de tasas, y la modificación del concepto de precio público y de los bienes, servicios y actividades susceptibles de ser retribuidos mediante precios públicos de la Generalitat, a través de la Ley 12/1997, de 23 de diciembre, de la Generalitat, de Tasas, posteriormente integrada, junto con las modificaciones posteriores de esa Ley, en el actual Texto Refundido de la Ley de Tasas de la Generalitat, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2005, de 25 de febrero, del Consell.

Mediante Acuerdo de 10 de mayo de 2013, el Consell ha aprobado el Plan SIRCA-2 (2013-2015), que pretende contribuir a lograr un ordenamiento jurídico más eficaz y eficiente, que sea totalmente accesible a los ciudadanos, transparente, así como de fàcil comprensión. Dentro de este plan desempeña un papel esencial el proceso de simplificación y revisión normativa.

En el marco del citado Plan SIRCA-2, el Acuerdo de 22 de noviembre de 2013, del Consell, por el que se aprueban nuevas acciones de simplificación, reducción de cargas administrativas e impulso de la Administración electrónica, publicado en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana* de 26 de noviembre de 2013, establece, en su apartado segundo, que, en el plazo de seis meses desde la publicación de dicho Acuerdo, se procederá a la revisión de las normas que se relacionan en su anexo II, entre las que se encuentra, dentro del apartado de normas en materia de tributos, las normas relativas a la regulación de los precios públicos, previendo la unificación en un solo texto de los vigentes decretos 73/1991, de 13 de mayo, y 227/1991, de 9 de diciembre.

Asimismo, la conveniència de regular expresamente algunos aspectos, como los plazos de ingreso, o la oportunidad de desvincular la evolución automática de las cuantías de tales precios respecto de la de los índices de precios de consumo, recomiendan la revisión de la actual regulación de los precios públicos, reuniendo, además, en un único texto, el contenido de los dos decretos actualmente vigentes sobre la materia, eliminando aspectos procedimentales ya regulados en otras normas generales e incluyendo los cambios organizativos acaecidos en los últimos años en cuanto afectan a la gestión de los precios públicos, con la finalidad de atender a los citados objetivos de simplificación y clarificación normativa.

En su virtud, consultadas las asociaciones y organizaciones de consumidores y usuarios, a propuesta del conseller de Hacienda y Administración Pública, conforme con el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, y previa deliberación del Consell, en la reunión del día 4 de julio de 2014,

## DECRETE

### *Article 1. Concepte*

Són preus públics de la Generalitat les contraprestacions pecuniàries que se satisfacen per la prestació de servicis o la realització d'activitats de sol·licitud o recepció voluntària, efectuades en règim de dret públic per la Generalitat o per les seues entitats autònomes, quan no concórreguen les circumstàncies per a qualificar-les com a taxa, en els termes de l'article 1 del Text Refòs de la Llei de Taxes de la Generalitat, aprovat pel Decret Legislatiu 1/2005, de 25 de febrer, del Consell.

### *Article 2. Quantia*

1. La quantia dels preus públics cobrirà, com a mínim, els costos econòmics originats per la prestació dels servicis o per la realització de les activitats.

2. Quan hi haja raons socials, benèfiques, culturals o d'interés públic que així ho aconsellen, la quantia dels preus públics podrà ser inferior a la prevista en l'apartat 1, amb l'adopció prèvia de les previsions pressupostàries oportunes per a la cobertura de la diferència resultant.

### *Article 3. Establiment o modificació de la quantia*

1. L'establiment o modificació de la quantia dels preus públics es realitzarà:

a) Per orde de la conselleria que efectue els servicis o activitats subjectes a preus públics o de la qual depenga l'entitat autònoma que efectue els uns o les altres, llevat del supòsit de la lletra b d'este apartat.

b) Per un decret del Consell, en el cas de l'apartat 2 de l'article anterior, o quan es tracte de servicis o activitats comunes a unes quantes conselleries o a totes estes.

2. L'establiment o modificació tindrà lloc amb la proposta prèvia de la subsecretaria de la conselleria corresponent, acompanyada d'una memòria economicofinancera que justificarà l'import que es propose i el grau de cobertura financera dels costos corresponents.

3. La proposta a què es referix l'apartat anterior requerirà l'informe previ de la conselleria competent en matèria d'hisenda pública.

### *Article 4. Actualització dels preus públics*

1. La quantia dels preus públics haurà de ser actualitzada anualment pel Consell o per la conselleria competent per establir-la o modificar-la d'acord amb l'evolució dels costos econòmics dels servicis o activitats, de manera que es cobrisquen com a mínim estos costos.

2. No obstant això, en els supòsits de l'apartat 2 de l'article 2, l'actualització de la quantia pel Consell serà potestativa, i s'efectuarà, si pertoca, d'acord amb l'evolució dels costos econòmics dels servicis o activitats.

### *Article 5. Obligació de pagament*

1. L'obligació de pagament dels preus públics naix en el moment en què s'inicie la prestació del servici o activitat. No obstant això, la norma reguladora del preu públic podrà establir que l'inici de la prestació del servici o activitat quede condicionada a l'acreditació prèvia del pagament, total o parcial, del preu públic.

2. En els supòsits en què la norma reguladora del preu públic establisca que ha de ser liquidat per l'òrgan gestor, caldrà ingressar aquell en els terminis següents:

a) Si la notificació de la liquidació es realitza entre els dies 1 i 15 de cada mes, des de la data de recepció de la notificació fins al dia 20 del mes posterior o, si este no és hàbil, fins a l'immediat hàbil següent.

b) Si la notificació de la liquidació es realitza entre els dies 16 i últim de cada mes, des de la data de recepció de la notificació fins al dia 5 del segon mes posterior o, si este no és hàbil, fins a l'immediat hàbil següent.

3. Quan el preu públic s'haja ingressat amb caràcter previ a la prestació del servici o a la realització de l'activitat, i estos no es duguen a terme per causes no imputables a l'obligat al pagament del preu públic, pertocarà la devolució de l'import que corresponga. En els supòsits de prestació o realització continuades, la devolució afectarà les unitats o

## DECRETO

### *Artículo 1. Concepto*

Son precios públicos de la Generalitat las contraprestaciones pecuniarias que se satisfagan por la prestación de servicios o la realización de actividades de solicitud o recepción voluntaria, efectuadas en régimen de derecho público por la Generalitat o por sus entidades autónomas, cuando no concurren las circunstancias para calificarlas como tasa, en los términos del artículo 1 del Texto Refundido de la Ley de Tasas de la Generalitat, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2005, de 25 de febrero, del Consell.

### *Artículo 2. Cuantía*

1. La cuantía de los precios públicos cubrirá, como mínimo, los costes económicos originados por la prestación de los servicios o por la realización de las actividades.

2. Cuando existan razones sociales, benéficas, culturales o de interés público que así lo aconsejen, la cuantía de los precios públicos podrá ser inferior a la prevista en el apartado 1, previa adopción de las previsiones presupuestarias oportunas para la cobertura de la diferencia resultante.

### *Artículo 3. Establecimiento o modificación de la cuantía*

1. El establecimiento o modificación de la cuantía de los precios públicos se realizará:

a) Por Orden de la Conselleria que efectúe los servicios o actividades sujetos a precios públicos o de la que dependa la entidad autónoma que efectúe unos u otras, salvo en el supuesto de la letra b de este apartado.

b) Por Decreto del Consell, en el caso del apartado 2 del artículo anterior, o cuando se trate de servicios o actividades comunes a varias Consellerías o a todas ellas.

2. El establecimiento o modificación tendrá lugar previa propuesta de la Subsecretaría de la Conselleria correspondiente, acompañada de una memoria económico-financiera que justificará el importe que se proponga y el grado de cobertura financera de los costes correspondientes.

3. La propuesta a que se refiere el apartado anterior requerirá informe previo de la Conselleria competente en materia de hacienda pública.

### *Artículo 4. Actualización de los precios públicos*

1. La cuantía de los precios públicos deberá actualizarse anualmente por el Consell o por la Conselleria competente para su establecimiento o modificación en función de la evolución de los costes económicos de los servicios o actividades, de manera que se cubran como mínimo tales costes.

2. No obstante, en los supuestos del apartado 2 del artículo 2, la actualización de su cuantía por el Consell será potestativa, efectuándose, en su caso, en función de la evolución de los costes económicos de los servicios o actividades.

### *Artículo 5. Obligación de pago*

1. La obligación de pago de los precios públicos nace en el momento en que se inicie la prestación del servicio o actividad. No obstante, la norma reguladora del precio público podrá establecer que el inicio de la prestación del servicio o actividad quede condicionada a la previa acreditación del pago, total o parcial, del precio público.

2. En los supuestos en los que la norma reguladora del precio público establezca que se ha de liquidar por el órgano gestor, aquel se deberá ingresar en los siguientes plazos:

a) Si la notificación de la liquidación se realiza entre los días 1 y 15 de cada mes, desde la fecha de recepción de la notificación hasta el día 20 del mes posterior o, si este no fuera hábil, hasta el inmediato hábil siguiente.

b) Si la notificación de la liquidación se realiza entre los días 16 y último de cada mes, desde la fecha de recepción de la notificación hasta el día 5 del segundo mes posterior o, si este no fuera hábil, hasta el inmediato hábil siguiente.

3. Cuando el precio público se hubiera ingresado con carácter previo a la prestación del servicio o a la realización de la actividad, y estos no se lleven a cabo por causas no imputables al obligado al pago del precio público, procederá la devolución del importe que corresponda. En los supuestos de prestación o realización continuadas, la devolución

mòduls de servici o activitat, que, sent plenament diferenciables, no s'hagen arribat a prestar o realitzar.

#### *Article 6. Obligats al pagament*

Són subjectes obligats al pagament del preu públic les persones físiques o jurídiques, públiques o privades, que sol·liciten o es beneficien de la prestació del servici o de la realització de l'activitat.

#### *Article 7. Gestió i recaptació*

1. La gestió, liquidació i recaptació dels preus públics correspon als òrgans gestors de les conselleries i de les entitats autònomes, dependents d'estes, competents per raó de la matèria en relació amb els servicis o activitats, llevat del que disposa l'apartat següent.

2. Els deutes per preus públics podran exigir-se per mitjà del procediment administratiu de constrenyiment quan haja transcorregut el període voluntari de pagament a què es referix l'apartat 2 de l'article 5. La conselleria competent en matèria d'hisenda pública serà l'òrgan competent a este efecte.

#### *Article 8. Règim supletori*

En tot allò no previst en este decret s'aplicarà supletòriament el que disposa el títol preliminar del text refós de la Llei de Taxes de la Generalitat, aprovat mitjançant el Decret Legislatiu 1/2005, de 25 de febrer, del Consell, amb les adequacions precises que es deriven de la naturalesa dels preus públics; el text refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat, aprovat pel Decret Legislatiu de 26 de juny de 1991, del Consell; la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de Taxes i Preus Públics; la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària, i la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

### DISPOSICIÓ ADDICIONAL

#### *Única. Absència de gasto*

La implantació i desplegament posterior d'este decret no podrà tindre cap incidència en la dotació de tots i cada un dels capítols de gasto assignada a la conselleria competent en matèria d'hisenda pública i, en tot cas, haurà de ser atés amb els mitjans personals i materials de la conselleria esmentada.

### DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

#### *Única. Normativa que es deroga*

1. Es deroguen els decrets següents:
  - a) El Decret 73/1991, de 13 de maig, del Consell, pel qual es regulen els preus públics.
  - b) El Decret 227/1991, de 9 de desembre, del Consell, pel qual es determinen els béns, servicis i activitats susceptibles de ser retribuïts per mitjà de preus públics a la Comunitat Valenciana.
2. Així mateix, queden derogades totes les disposicions del mateix rang o d'un rang inferior que s'oposen al que disposa este decret.

### DISPOSICIONS FINALS

#### *Primera. Autorització*

S'autoritza la conselleria competent en matèria d'hisenda pública per a dictar les disposicions de desplegament d'este decret.

#### *Segona. Entrada en vigor*

Este decret entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*.

València, 4 de juliol de 2014

El president de la Generalitat,  
ALBERTO FABRA PART

El conseller d'Hisenda i Administració Pública,  
JUAN CARLOS MORAGUES FERRER

afectarà a las unidades o módulos de servicio o actividad, que, siendo plenamente diferenciables, no se hubieran llegado a prestar o realizar.

#### *Artículo 6. Obligados al pago*

Son sujetos obligados al pago del precio público las personas físicas o jurídicas, públicas o privadas, que soliciten o se beneficien de la prestación del servicio o de la realización de la actividad.

#### *Artículo 7. Gestión y recaudación*

1. La gestión, liquidación y recaudación de los precios públicos corresponde a los órganos gestores de las Consellerías y de las entidades autónomas, dependientes de estas, competentes por razón de la materia en relación a los servicios o actividades, salvo lo dispuesto en el apartado siguiente.

2. Las deudas por precios públicos podrán exigirse mediante el procedimiento administrativo de apremio cuando haya transcurrido el periodo voluntario de pago al que se refiere el apartado 2 del artículo 5. La Consellería competente en materia de hacienda pública será el órgano competente a tal efecto.

#### *Artículo 8. Régimen supletorio*

En todo lo no previsto en el presente decreto se aplicará supletoriamente lo dispuesto en el título preliminar del Texto Refundido de la Ley de Tasas de la Generalitat, aprobado mediante el Decreto Legislativo 1/2005, de 25 de febrero, del Consell, con las adecuaciones precisas que se deriven de la naturaleza de los precios públicos; en el Texto Refundido de la Ley de Hacienda Pública de la Generalitat, aprobado por el Decreto Legislativo de 26 de junio de 1991, del Consell; en la Ley 8/1989, de 13 de abril, de Tasas y Precios Públicos; en la Ley 58/2003, de 17 de diciembre, General Tributaria, y en la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común.

### DISPOSICIÓN ADICIONAL

#### *Única. Ausencia de gasto*

La implantación y posterior desarrollo de este decreto no podrá tener incidencia alguna en la dotación de todos y cada uno de los capítulos de gasto asignadas a la Consellería competente en materia de hacienda pública y, en todo caso, deberá ser atendido con los medios personales y materiales de dicha Consellería.

### DISPOSICIÓN DEROGATORIA

#### *Única. Normativa que se deroga*

1. Se derogan los siguientes decretos:
  - a) El Decreto 73/1991, de 13 de mayo, del Consell, por el que se regulan los precios públicos.
  - b) El Decreto 227/1991, de 9 de diciembre, del Consell, por el que se determinan los bienes, servicios y actividades susceptibles de ser retribuidos mediante precios públicos en la Comunitat Valenciana.
2. Asimismo, quedan derogadas cuantas disposiciones de igual o inferior rango que se opongan a lo dispuesto en este decreto.

### DISPOSICIONES FINALES

#### *Primera. Autorización*

Se autoriza a la Consellería competente en materia de hacienda pública para dictar las disposiciones de desarrollo del presente decreto.

#### *Segunda. Entrada en vigor*

El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*.

Valencia, 4 de julio de 2014

El president de la Generalitat,  
ALBERTO FABRA PART

El conseller de Hacienda y Administración Pública,  
JUAN CARLOS MORAGUES FERRER