

Sindicatura de Comptes

ACORD de 30 de juliol de 2015, del Consell de la Sindicatura de Comptes, pel qual s'aprova la instrucció relativa a la remissió a aquesta institució de la informació sobre les obligacions pendents d'aplicar al pressupost, els advertiments i informes formulats per la Intervenció i els acords adoptats contraris als informes del secretari de l'entitat local. [2015/6966]

Aquesta Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana va ser pionera a regular la remissió a un òrgan de control extern de la informació sobre les obligacions pendents d'aplicar al pressupost, els advertiments i informes formulats per la Intervenció i els acords adoptats contraris als informes del secretari de l'entitat local. Així, en data 28 de setembre de 2012, el Consell de la Institució va acordar aprovar la Instrucció corresponent (DOCV i BOC 26.10.2012), que va ser modificada mitjançant un acord del dia 22 d'abril de 2014 (DOCV 05.05.2014 i BOC 07.05.2014).

Les raons que van justificar l'aprovació de la dita Instrucció, que es van posar de manifest en el preàmbul d'aquesta, continuen estant en gran manera vigents.

Un dels problemes crònics de les administracions públiques i en concret de les entitats locals és la pràctica de realitzar despeses indegudament, bé per falta de dotació pressupostària, bé per prescindir del procediment legalment establert o bé per un altre tipus de causes. Aquest fet incideix en l'estabilitat pressupostària i és objecte d'atenció prioritària per aquesta Sindicatura.

L'article 173.5 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, sanciona amb la nul·litat de ple dret aquells acords, resolucions i actes administratius que comporten adquirir compromisos de despeses per quantia superior a l'import dels crèdits autoritzats en els estats de despeses, sense perjudici de les responsabilitats que pertocuen.

Per la seua banda, l'article 176 del dit text normatiu estableix, com a regla general, que –amb càrrec als crèdits de l'estat de despeses de cada pressupost– només podran contraure's obligacions derivades d'adquisicions, obres, serveis i la resta de prestacions o despeses en general que es realitzen l'any natural del mateix exercici pressupostari.

A partir d'aquests preceptes, no seria possible afrontar compromisos de despeses adquirides sense consignació pressupostària, perquè són nuls de ple dret i es prohibeix, com a regla general, que al pressupost de l'exercici es puguen imputar obligacions derivades de prestacions realitzades en un exercici anterior.

Atesa aquesta situació, s'ha vist en l'article 23.1.e) del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local, i en l'article 60.2 del Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril, una normativa que permet cobrir el buit legal apuntat, ja que regula la competència plenària per al reconeixement extrajudicial de crèdits.

No obstant això, aquests preceptes han d'interpretar-se dins dels seus estrictes límits, atesa la gravetat de les prohibicions legals que estan en joc, i per això cal exigir en tot cas el degut rigor en la tramitació i aprovació d'aquests expedients.

D'altra banda, aquesta Sindicatura vol ajudar a reforçar el control intern de les entitats locals, mitjançant el coneixement dels advertiments i dels informes efectuats pels interventors, d'acord amb el que preveuen els articles 215 i següents del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

Així, aquesta Institució, a fi de donar una resposta efectiva als advertiments i informes que realitza la Intervenció d'una entitat local sobre els actes que vulneren la legalitat i els acords adoptats contraris a l'informe del secretari, així com obtenir una informació primerenca relativa a les despeses realitzades al marge del pressupost, va dictar la Instrucció de 2012.

No obstant això, s'ha produït una important novetat legislativa, que obliga aquesta Sindicatura de Comptes a aprovar una nova Instrucció que la pose al dia. Així, la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local ha modificat l'article 218 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual

Sindicatura de Comptes

ACUERDO de 30 de julio de 2015, del Consell de la Sindicatura de Comptes, por el que se aprueba la instrucción relativa a la remisión a esta institución de la información sobre las obligaciones pendientes de aplicar a presupuesto, los reparos e informes formulados por intervención y los acuerdos adoptados contrarios a los informes del secretario de la entidad local. [2015/6966]

Esta Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana fue pionera en regular la remisión a un órgano de control externo de la información sobre obligaciones pendientes de aplicar a presupuesto, los reparos e informes formulados por Intervención y los acuerdos adoptados contrarios a los informes del secretario de la entidad local. Así, en fecha 28 de septiembre de 2012, el Consell de la institución acordó aprobar la Instrucción correspondiente (DOCV y BOC 26.10.2012), que fue modificada mediante acuerdo del día 22 de abril de 2014 (DOCV 05.05.2014 y BOC 07.05.2014).

Las razones que justificaron la aprobación de dicha Instrucción, que se pusieron de manifiesto en el preámbulo de la misma, siguen estando en buena medida vigentes.

Uno de los problemas crónicos de las administraciones públicas y en concreto de las entidades locales es la práctica de realizar gastos indebidamente, bien por falta de dotación presupuestaria, bien por prescindir del procedimiento legalmente establecido o bien por otro tipo de causas. Este hecho incide en la estabilidad presupuestaria y es objeto de atención prioritaria por esta Sindicatura.

El artículo 173.5 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, sanciona con la nulidad de pleno derecho aquellos acuerdos, resoluciones y actos administrativos que supongan adquirir compromisos de gastos por cuantía superior al importe de los créditos autorizados en los estados de gastos, sin perjuicio de las responsabilidades a que haya lugar.

Por su parte, el artículo 176 de dicho texto normativo establece, como regla general, que –con cargo a los créditos del estado de gastos de cada presupuesto– solo podrán contraerse obligaciones derivadas de adquisiciones, obras, servicios y demás prestaciones o gastos en general que se realicen en el año natural del propio ejercicio presupuestario.

A partir de estos preceptos, no sería posible hacer frente a los compromisos de gastos adquiridos sin consignación presupuestaria, pues son nulos de pleno derecho y se prohíbe, como regla general, que al presupuesto del ejercicio se puedan imputar obligaciones derivadas de prestaciones realizadas en un ejercicio anterior.

Dada esta situación, se ha visto en el artículo 23.1.e) del Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril, por el que se aprueba el texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de régimen local, y en el artículo 60.2 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, una normativa que permite cubrir el vacío legal apuntado al regular la competencia plenaria para el reconocimiento extrajudicial de créditos.

Sin embargo, dichos preceptos deben interpretarse dentro de sus estrictos límites, dada la gravedad de las prohibiciones legales que están en juego, y por eso cabe exigir en todo caso el debido rigor en la tramitación y aprobación de estos expedientes.

Por otra parte, esta Sindicatura quiere ayudar a reforzar el control interno de las entidades locales, mediante el conocimiento de los reparos y de los informes efectuados por los interventores, de acuerdo con lo previsto en los artículos 215 y siguientes del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales.

Así, esta Institución queriendo dar una respuesta efectiva a los reparos e informes que realiza la Intervención de una entidad local sobre los actos que vulneren la legalidad y los acuerdos adoptados contrarios al informe del secretario, así como obtener una información temprana relativa a los gastos realizados al margen del presupuesto, dictó la Instrucción de 2012.

No obstante lo anterior, se ha producido una importante novedad legislativa, que obliga a esta Sindicatura de Comptes a aprobar una nueva Instrucción que la ponga al día. Así, la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local, ha modificado el artículo 218 del Real Decreto Legislativo

s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals. I en l'apartat 3 del dit precepte estableix l'obligació per als òrgans de la Intervenció de les entitats locals de remetre al Tribunal de Comptes els acords i resolucions adoptats per l'òrgan competent d'aquestes entitats, en els quals concórreguen possibles irregularitats o deficiències posades de manifest en l'exercici de la funció interventora i que hagen donat lloc a l'oportú advertiment, així com un resum de les principals anomalies detectades en matèria d'ingressos.

En aquest context, el Ple del Tribunal de Comptes de data 30 de juny de 2015, ha aprovat una Instrucció (Resolució de 10 de juliol de 2015, publicada en el BOE de 17.07.2015) que regula la remissió al Tribunal de Comptes de la informació sobre acords i resolucions del Ple, de la Junta de Govern Local i del president de l'entitat local contraris a advertiments formulats pels interventors locals i les anomalies detectades en matèria d'ingressos, així com sobre els acords adoptats amb ommissió del tràmit de fiscalització prèvia, a través d'un procediment telemàtic.

El referit procediment telemàtic consisteix en una aplicació específica que s'ha dissenyat en la Plataforma de Rendició de Comptes de les Entitats Locals (www.rendiciondecuentas.es), cosa que permetrà als interventors locals emprar mitjans informàtics i telemàtics ja implantats i als quals es troben habituats ja que són els que s'utilitzen per a la remissió dels comptes generals de cada exercici i les relacions anuals dels contractes celebrats l'any anterior.

Atés que aquesta Sindicatura de Comptes té signat un conveni amb el Tribunal de Comptes per a l'explotació conjunta de la dita Plataforma, s'ha adaptat la Instrucció de 28 de setembre de 2012 amb l'objecte d'evitar duplicitats. Per tant, en matèria d'advertiments, bastarà amb la remissió a la referida Plataforma, d'acord amb la Instrucció del Tribunal de Comptes, per a considerar que s'ha complert amb les obligacions d'informació a aquesta Sindicatura.

Cal insistir a dir que aquesta mesura només afecta un dels aspectes de la Instrucció de la Sindicatura, que és el relatiu als advertiments, perquè respecte als altres aspectes aquesta Instrucció manté el règim anteriorment vigent.

En conseqüència, el Consell de la Sindicatura, conformement amb el que preveu l'article 7.c i 10.1.a de la Llei 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes, ha considerat necessari establir una nova regulació de la remissió pel sector públic local de la informació apuntada.

En virtut d'això, el Consell de la Sindicatura de Comptes, en exercici de les funcions que li atribueix l'article 17.a de la seua llei reguladora, en la seua reunió de 30 de juliol de 2015, ha aprovat la present instrucció.

Article 1. Objecte

Aquesta instrucció té per objecte regular la informació que hauran de remetre a la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant Sindicatura) els interventors i secretaris de les entitats que integren el sector públic local de la Comunitat Valenciana sobre les matèries següents:

a) Les obligacions pendents d'aplicar a pressupost, en concret, les obligacions vençudes que corresponguen a despeses realitzades per l'entitat local que no hagen pogut aplicar-se al pressupost per qualsevol causa.

b) Els expedients de reconeixement extrajudicial de crèdit.

c) La informació sobre acords i resolucions del Ple, de la Junta de Govern Local i del president de l'entitat local contraris a advertiments formulats pels interventors locals i les anomalies detectades en matèria d'ingressos, així com sobre els acords adoptats amb ommissió del tràmit de fiscalització prèvia.

d) Els informes emesos de fiscalització plena posterior o de control financer permanent.

e) Els acords adoptats contraris a l'informe del secretari.

En el cas que no s'haja produït cap dels supòsits sobre els quals s'estableix l'obligació d'informar, s'haurà de manifestar expressament mitjançant declaració negativa.

2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales; y en el apartado 3 de dicho precepto establece la obligación para los órganos de la Intervención de las entidades locales de remitir al Tribunal de Cuentas los acuerdos y resoluciones adoptados por el órgano competente de dichas entidades, en los que concurren posibles irregularidades o deficiencias puestas de manifiesto en el ejercicio de la función interventora y que hayan dado lugar al oportuno reparo, así como un resumen de las principales anomalías detectadas en materia de ingresos.

En este contexto, el Pleno del Tribunal de Cuentas de fecha 30 de junio de 2015, ha aprobado una Instrucción (Resolución de 10 de julio de 2015, publicada en el BOE de 17.07.2015) que regula la remisión al Tribunal de Cuentas de la información sobre acuerdos y resoluciones del Pleno, de la Junta de Gobierno Local y del presidente de la entidad local contrarios a reparos formulados por los interventores locales y las anomalías detectadas en materia de ingresos, así como sobre los acuerdos adoptados con omisión del trámite de fiscalización previa, a través de un procedimiento telemático.

El referido procedimiento telemático consiste en una aplicación específica que se ha diseñado en la Plataforma de Rendición de Cuentas de las Entidades Locales (www.rendiciondecuentas.es), lo que permitirá a los interventores locales emplear medios informáticos y telemáticos ya implantados y a los que se encuentran habituados al ser los que se utilizan para la remisión de las cuentas generales de cada ejercicio y las relaciones anuales de los contratos celebrados en el año anterior.

Dado que esta Sindicatura de Comptes tiene firmado un convenio con el Tribunal de Cuentas para la explotación conjunta de dicha Plataforma, se ha adaptado la Instrucción de 28 de septiembre de 2012 con el objeto de evitar duplicidades. Por tanto, en materia de reparos, bastará con la remisión a la referida Plataforma, de acuerdo con la Instrucción del Tribunal de Cuentas, para considerar que se ha cumplido con las obligaciones de información a esta Sindicatura.

Cabe insistir en que dicha medida solo afecta a uno de los aspectos de la Instrucción de la Sindicatura, que es el relativo a los reparos, pues con respecto a los otros aspectos esta Instrucción mantiene el régimen anteriormente vigente.

En consecuencia, el Consell de la Sindicatura, de conformidad con lo previsto en el artículo 7.c y 10.1.a de la Ley 6/1985, de 11 de mayo, de Sindicatura de Comptes, ha considerado necesario establecer una nueva regulación de la remisión por el sector público local de la información apuntada.

En su virtud, el Consell de la Sindicatura de Comptes, en ejercicio de las funciones que le atribuye el artículo 17.a de su ley reguladora, en su reunión de 30 de julio de 2015, ha aprobado la presente instrucción.

Artículo 1. Objeto

Esta instrucción tiene por objeto regular la información que deberán remitir a la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana (en adelante Sindicatura) los interventores y secretarios de las entidades que integran el sector público local de la Comunitat Valenciana sobre las materias siguientes:

a) Las obligaciones pendientes de aplicar a presupuesto, en concreto, las obligaciones vencidas que correspondan a gastos realizados por la entidad local que no hayan podido aplicarse al presupuesto por cualquier causa.

b) Los expedientes de reconocimiento extrajudicial de créditos.

c) La información sobre acuerdos y resoluciones del Pleno, de la Junta de Gobierno Local y del presidente de la entidad local contrarios a reparos formulados por los interventores locales y las anomalías detectadas en materia de ingresos, así como sobre los acuerdos adoptados con omisión del trámite de fiscalización previa.

d) Los informes emitidos de fiscalización plena posterior o de control financiero permanente.

e) Los acuerdos adoptados contrarios al informe del secretario.

En el caso de que no se haya producido ninguno de los supuestos sobre los que se establece la obligación de informar, se deberá manifestar expresamente mediante declaración negativa.

Article 2. Àmbit d'aplicació i informació a remetre, en relació amb les lletres a, b, d i e de l'article 1r

L'àmbit d'aquesta Instrucció, en relació amb les lletres *a, b, d i e* del seu article 1r, està format per les entitats locals valencianes, tal com són definides en l'article 1r de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana, així com pels consorcis locals.

Els interventors i els secretaris de les entitats locals hauran de remetre a la Sindicatura, abans del 30 d'abril de cada any, la informació referida a l'exercici anterior. Els dits funcionaris ompliran els fitxers corresponents a cadascun, seguint els models i indicacions que figuren en la seu electrònica de la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana (http://www.sindicom.gva.es/web/wdweb.nsf/menu/sede_electronica).

Article 3r. Informació a remetre, en relació amb la lletra c de l'article 1r

Respecte a la lletra *c* de l'article 1r d'aquesta Instrucció, caldrà ajustar-se al que disposa la Instrucció del Tribunal de Comptes, aprovada pel Ple en data de 30 de juny de 2015 (Resolució de 10 de juliol de 2015, publicada en BOE 17.07.2015), que desenvolupa l'article 218.3 del text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

La informació es presentarà mitjançant una aplicació específica que s'ha dissenyat en la Plataforma de Rendició de Comptes de les Entitats Locals (www.rendiciondecuentas.es).

Article 4t Requeriment d'una altra documentació

Amb independència de la informació a què s'ha fet referència en l'article anterior, la Sindicatura podrà requerir l'enviament de la documentació addicional que considere convenient. Aquest requeriment haurà de ser atès en els termes i terminis en què s'haguera plantejat.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

Única

En relació amb l'obligació d'informació prevista en la lletra *c* de l'article 1r, els interventors que el dia 30 de juny de 2015 no hagueren tramés a aquesta Sindicatura la informació corresponent a 2014, hauran d'enviar-la a la Plataforma de Rendició de Comptes de les Entitats Locals, abans del 15 d'octubre de 2015, ajustant-se per a aquest propòsit al que disposa la Instrucció del Tribunal de Comptes de 30 de juny de 2015.

DISPOSICIÓ FINAL

Única. Entrada en vigor

Aquesta Instrucció entrarà en vigor el dia que es publique en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*.

València, 30 de juliol de 2015.– El síndic major: Rafael Vicente Queralt.

Artículo 2. Ámbito de aplicación e información a remitir, en relación con las letras a, b, d y e del artículo 1

El ámbito de esta Instrucción, en relación con las letras *a, b, d y e* de su artículo 1, está formado por las entidades locales valencianas, tal como vienen definidas en el artículo 1 de la Ley 8/2010, de 23 de junio, de la Generalitat, de Régimen Local de la Comunitat Valenciana, así como por los consorcios locales.

Los interventores y los secretarios de las entidades locales deberán remitir a la Sindicatura, antes del 30 de abril de cada año, la información referida al ejercicio anterior. Dichos funcionarios cumplimentarán los ficheros correspondientes a cada uno de ellos, siguiendo los modelos e indicaciones que figuran en la sede electrónica de la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana (http://www.sindicom.gva.es/web/wdweb.nsf/menu/sede_electronica).

Artículo 3. Información a remitir, en relación con la letra c del artículo 1

Con respecto a la letra *c* del artículo 1 de esta Instrucción, se estará a lo dispuesto en la Instrucción del Tribunal de Cuentas, aprobada por el Pleno en fecha 30 de junio de 2015 (Resolución de 10 de julio de 2015, publicada en BOE 17.07.2015), que desarrolla el artículo 218.3 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales.

La información se presentará mediante una aplicación específica que se ha diseñado en la Plataforma de Rendición de Cuentas de las Entidades Locales (www.rendiciondecuentas.es).

Artículo 4. Requerimiento de otra documentación

Con independencia de la información a que se ha hecho referencia en el artículo anterior, la Sindicatura podrá requerir el envío de la documentación adicional que considere conveniente. Dicho requerimiento deberá ser atendido en los términos y plazos en que se hubiera planteado.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

Única

En relación con la obligación de información prevista en la letra *c* del artículo 1, los interventores que el día 30 de junio de 2015 no hubieran remitido a esta Sindicatura la información correspondiente a 2014, deberán enviarla a la Plataforma de Rendición de Cuentas de las Entidades Locales, antes del 15 de octubre de 2015, ajustándose para ello a lo dispuesto en la Instrucción del Tribunal de Cuentas de 30 de junio de 2015.

DISPOSICIÓ FINAL

Única. Entrada en vigor

Esta Instrucción entrará en vigor el día de su publicación en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*.

Valencia, 30 de julio de 2015.– El síndic major: Rafael Vicente Queralt.