

Presidència de la Generalitat

DECRET LLEI 4/2015, de 4 de setembre, del Consell, pel qual s'estableixen mesures urgents derivades de l'aplicació de les disposicions adicional quinze i transitòries primera i segona de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local, relatives a l'educació, salut i serveis socials en l'àmbit de la Comunitat Valenciana. [2015/7366]

PREÀMBUL

La Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local, ha modificat, entre altres, la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i dissenya un nou model competencial municipal per mitjà de la classificació de les competències de les entitats locals en pròpies, delegades i diferents de les pròpies o de les atribuïdes per delegació. Dins d'aquest marc competencial inclou una sèrie de disposicions addicionals i transitòries, i destaquen aquelles que es refereixen a l'assumpció per les comunitats autònomes de les competències relatives a l'educació, a la salut i als serveis socials, que queden referenciades al que serà el nou sistema de finançament autòmic i de les hisendes locals.

En concret, la disposició adicional quinze, en relació amb l'assumpció per les comunitats autònomes de les competències relatives a l'educació, preceptua que les normes reguladores del sistema de finançament de les comunitats autònomes i de les hisendes locals fixaran els termes en què les comunitats autònomes assumiran la titularitat de les competències que es preveuen com a pròpies del municipi, relatives a participar en la vigilància del compliment de l'escolaritat obligatòria i cooperar amb les administracions educatives corresponents en l'obtenció dels solars necessaris per a la construcció de nous centres docents, així com la conservació, manteniment i vigilància dels edificis de titularitat local destinats a centres públics d'educació infantil, d'educació primària o d'educació especial, i per a això es contemplarà el traspàs de mitjans econòmics, materials i personals corresponents.

Supeditat igualment als termes previstos en les normes reguladores del sistema de finançament de les comunitats autònomes i de les hisendes locals, les disposicions transitòries primera i segona de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, preceptuen que les comunitats autònomes assumiran la titularitat de les competències que es preveuen com a pròpies del municipi, relatives a la participació en la gestió de l'atenció primària de la salut i en un termini màxim de cinc anys des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, assumint de forma progressiva un vint per cent anual, i les que es preveuen com a pròpies del municipi, relatives a la prestació dels serveis socials i de promoció i reinserció social, amb data 31 de desembre de 2015.

La proximitat de les dates en què han d'assumir les comunitats autònomes les competències relatives a serveis socials, i la falta d'una regulació normativa del sistema de finançament autòmic i de les hisendes locals que concrete els termes en què les comunitats autònomes han d'assumir les competències pròpies municipals, relatives tant a serveis socials com a la participació en la gestió de l'atenció primària de la salut i a l'educació, exigixen l'adopció d'una norma amb rang de llei, i la necessitat de la seua immediata aplicació per a garantir l'eficàcia en la continuïtat dels serveis públics relatius a les dites competències per part dels municipis, que actualment presten aquests, i més seguretat jurídica en l'aplicació pels diferents nivells de govern de les seues competències.

La determinació del règim de l'exercici de les competències atribuïdes a les entitats locals en matèries com ara l'educació, els serveis socials i la salut, en tant es produïssa la seua assumpció per part de les comunitats autònomes, resulta, a més, d'una enorme transcendència en la mesura que afecta la prestació de serveis públics en àmbits especialment sensibles, respecte als quals qualsevol situació d'incertesa jurídica podria provocar una paràlisi en la seua prestació i un greu perjudici per a la ciutadania. Evitar qualsevol tipus de disfuncionalitat en aquest escenari exigix, doncs, una resposta normativa àgil.

Presidencia de la Generalitat

DECRETO LEY 4/2015, de 4 de septiembre, del Consell, por el que se establecen medidas urgentes derivadas de la aplicación de las disposiciones adicional decimoquinta y transitorias primera y segunda de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local, relativas a la educación, salud y servicios sociales en el ámbito de la Comunitat Valenciana. [2015/7366]

PREÁMBULO

La Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local, ha modificado, entre otras, la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las bases del régimen local, diseñando un nuevo modelo competencial municipal mediante la clasificación de las competencias de las entidades locales en propias, delegadas y distintas de las propias o de las atribuidas por delegación. Dentro de este marco competencial, incluye una serie de disposiciones adicionales y transitorias, destacando aquellas que se refieren a la asunción por las comunidades autónomas de las competencias relativas a la educación, a la salud y a los servicios sociales, que quedan referenciadas al que será el nuevo sistema de financiación autonómica y de las haciendas locales.

En concreto, la disposición adicional decimoquinta, con relación a la asunción por las comunidades autónomas de las competencias relativas a la educación, preceptúa que las normas reguladoras del sistema de financiación de las comunidades autónomas y de las haciendas locales fijarán los términos en los que las comunidades autónomas asumirán la titularidad de las competencias que se prevén como propias del municipio, relativas a participar en la vigilancia del cumplimiento de la escolaridad obligatoria y cooperar con las administraciones educativas correspondientes en la obtención de los solares necesarios para la construcción de nuevos centros docentes, así como la conservación, mantenimiento y vigilancia de los edificios de titularidad local destinados a centros públicos de educación infantil, de educación primaria o de educación especial, para lo que se contemplará el correspondiente traspaso de medios económicos, materiales y personales.

Supeditado igualmente a los términos previstos en las normas reguladoras del sistema de financiación de las comunidades autónomas y de las haciendas locales, las disposiciones transitorias primera y segunda de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, preceptúan que las comunidades autónomas asumirán la titularidad de las competencias que se preveían como propias del municipio, relativas a la participación en la gestión de la atención primaria de la salud y en un plazo máximo de cinco años desde la entrada en vigor de esta ley, asumiendo de forma progresiva un veinte por cien anual, y las que se preveían como propias del municipio, relativas a la prestación de los servicios sociales y de promoción y reinserción social, con fecha 31 de diciembre de 2015.

La proximidad de las fechas en que deben asumirse por las comunidades autónomas las competencias relativas a servicios sociales, y la falta de una regulación normativa del sistema de financiación autonómica y de las haciendas locales que concrete los términos en que debe procederse a la asunción por las comunidades autónomas de las competencias propias municipales relativas tanto a servicios sociales como a la participación en la gestión de la atención primaria de la salud y a la educación, exigen la adopción de una norma con rango de ley, y la necesidad de su inmediata aplicación para garantizar la eficacia en la continuidad de los servicios públicos relativos a dichas competencias por parte de los municipios, que actualmente vienen prestando los mismos, y una mayor seguridad jurídica en la aplicación por los diferentes niveles de gobierno de sus competencias.

La determinación del régimen del ejercicio de las competencias atribuidas a las entidades locales en materias como la educación, los servicios sociales y la salud, en tanto se produzca su asunción por parte de las comunidades autónomas, resulta además de una enorme trascendencia en la medida en que afecta a la prestación de servicios públicos en ámbitos especialmente sensibles, respecto a los cuales cualquier situación de incertidumbre jurídica podría provocar una parálisis en su prestación y un grave perjuicio para la ciudadanía. Evitar cualquier tipo de disfuncionalidad en este escenario exige, pues, una respuesta normativa ágil.

Per tot això, i a l'empara del que preveuen els articles 44 i 49.1.8 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, a proposta del president de la Generalitat i amb la deliberació prèvia del Consell, en la reunió del dia 4 de setembre de 2015,

DECRETE

Article únic. Assumpció per la Generalitat de les competències relatives a l'educació, salut i servicis socials

1. Les competències a què es referixen la disposició addicional quinze i les disposicions transitòries primera i segona de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local, continuaran sent prestades pels municipis de l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana fins que no siguen aprovades les normes reguladores del sistema de finançament de les comunitats autònomes i de les hisendes locals.

2. Les conselleries competents per raó de la matèria elaboraran un pla per a l'avaluació, reestructuració i implantació dels serveis en què es contemplen les condicions per al traspàs dels mitjans econòmics, materials i personals corresponents.

3. Correspondrà al Consell, en el marc d'allò que han disposat les normes reguladores del sistema de finançament de les comunitats autònomes i de les hisendes locals, aprovar l'assumpció de la titularitat d'aquestes competències, així com les condicions per al traspàs dels mitjans econòmics, materials i personals corresponents.

4. Als efectes del que preveu l'apartat 1 del present article, i en tant que no siguen aprovades les normes reguladores del sistema de finançament de les comunitats autònomes i de les hisendes locals, la cobertura financera necessària per a la gestió dels corresponents servicis no podrà suposar un major gasto per al conjunt de les administracions públiques implicades, i, a este efecte, l'esmentada cobertura es realitzarà en els mateixos termes i condicions en què es prestava en la data d'entrada en vigor del present decret llei.

DISPOSICIÓ FINAL

Única. Entrada en vigor

El present decret llei entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*.

València, 4 de setembre de 2015

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

Por todo ello, y al amparo de lo previsto en los artículos 44 y 49.1.8 del Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, a propuesta del president de la Generalitat y previa deliberación del Consell, en la reunión del día 4 de septiembre de 2015,

DECRETO

Artículo único. Asunción por la Generalitat de las competencias relativas a la educación, salud y servicios sociales

1. Las competencias a las que se refieren la disposición adicional decimoquinta y las disposiciones transitorias primera y segunda de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local, continuarán siendo prestadas por los municipios del ámbito territorial de la Comunitat Valenciana en tanto no sean aprobadas las normas reguladoras del sistema de financiación de las comunidades autónomas y de las haciendas locales.

2. Las consellerias competentes por razón de la materia elaborarán un plan para la evaluación, reestructuración e implantación de los servicios en el que se contemplen las condiciones para el traspaso de los correspondientes medios económicos, materiales y personales.

3. Corresponderá al Consell, en el marco de lo dispuesto por las normas reguladoras del sistema de financiación de las comunidades autónomas y de las haciendas locales, aprobar la asunción de la titularidad de estas competencias, así como las condiciones para el traspaso de los correspondientes medios económicos, materiales y personales.

4. A los efectos de lo previsto en el apartado 1 del presente artículo, y en tanto en cuanto no sean aprobadas las normas reguladoras del sistema de financiación de las comunidades autónomas y de las haciendas locales, la cobertura financiera necesaria para la gestión de los correspondientes servicios no podrá suponer un mayor gasto para el conjunto de las administraciones públicas implicadas, y, a tal efecto, la citada cobertura se realizará en los mismos términos y condiciones en que se venía prestando en la fecha de entrada en vigor del presente decreto ley.

DISPOSICIÓN FINAL

Única. Entrada en vigor

El presente decreto ley entrarà en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Comunitat valenciana*.

Valencia, 4 de septiembre de 2015

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER