

Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori

RESOLUCIÓ d'11 de novembre de 2015, de la consellera d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori, per la qual s'inicia el Pla d'Acció Territorial de la Infraestructura Verda del Litoral de la Comunitat Valenciana.
[2015/9224]

Antecedents

L'espai litoral de la Comunitat Valenciana és un actiu territorial de primera magnitud des del punt de vista econòmic, ambiental i social. Econòmic, ja que el 15 % del PIB de la Comunitat Valenciana es realitza en la franja de 500 metres des de la ribera del mar; ambiental, perquè la franja costanera alberga ni més ni menys que deu parcs naturals, el 90 % de les nostres zones humides més importants i 22 llocs d'interés comunitari de la Xarxa Natura 2000, i social, perquè més del 70 % de la població de la Comunitat Valenciana viu a menys de deu quilòmetres de la franja litoral, amb el que comporta pel que fa a la possibilitat d'aprofitar els seus béns i serveis ambientals, econòmics i recreatius.

Però al mateix temps, el litoral és, sens dubte, l'espai de la Comunitat Valenciana més amenaçat per les expectatives urbanístiques desproporcionades. En els últims vint anys, la taxa d'urbanització en els primers deu quilòmetres de costa ha sigut 3,5 vegades superior al creixement de la població en esta zona, la qual cosa és símptoma evident de les polítiques inadequades que s'han dut a terme durant els últims anys. Si no s'actua de manera urgent, en deu anys es rebrirà tota la franja litoral que no està protegida per la legislació ambiental i el paisatge urbà es convertirà en una conurbació despersonalitzada i banal que restarà molt valor afegit al conjunt del territori.

Per això, la situació en estos moments és la d'una franja litoral amb més d'un 50 per cent de sòl urbà i urbanitzable en el seu primer quilòmetre de costa, i uns trams de sòl no urbanitzable que no compten amb protecció ambiental, però posseïxen valors territorials i paisatgístics de primer ordre, que són crucials per a la sostenibilitat conjunta del territori.

Per este motiu, és urgent i necessari formular i aprovar un Pla d'Acció Territorial de la Infraestructura Verda del Litoral que actue de manera immediata sobre este espai, definint els distintes elements de la seua infraestructura verda, les seues connexions amb l'interior del territori, les seues relacions i transició amb el contorn urbà i corregint en la mesura que es puga els errors de planificació urbanística que s'han produït en els últims anys. I tot això es durà a terme tenint en compte els principis de seguretat jurídica i la proporcionalitat dels actes de les administracions públiques.

Fonaments jurídics

L'article 44.1 de la Llei 5/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, estableix que el Consell és l'òrgan competent per a aprovar mitjançant un decret els plans d'acció territorial promoguts per la Generalitat.

D'acord amb l'article 44.2 de la Llei 5/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, la conselleria competent en matèria d'ordenació del territori, urbanisme, medi ambient i paisatge pot formular i tramitar els plans d'acció territorial que atenguen les seues competències.

Segons el Decret 135/2011, de 30 de setembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament dels òrgans territorials, d'avaluació ambiental i urbanístics de la Generalitat, la consellera és competent per a la iniciació del procediment d'elaboració del Pla d'Acció Territorial de la Infraestructura Verda del Litoral de la Comunitat Valenciana i del projecte de decret per a la seua aprovació.

L'article 25.3 del Real Decret Legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de Sòl i Rehabilitació Urbana, en relació amb l'article 64 de la Llei 5/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, regulen la suspensió de l'ordenació o els procediments d'intervenció urbanística, entre els quals es troben els nous programes d'actuació, en la zona afectada, i la durada de l'esmentada suspensió.

D'acord amb el que s'ha exposat, resolc:

Conselleria de Vivienda, Obras Públicas y Vertebración del Territorio

RESOLUCIÓN de 11 de noviembre de 2015, de la consellera de Vivienda, Obras Públicas y Vertebración del Territorio, por la que se inicia el Plan de Acción Territorial de la Infraestructura Verde del Litoral de la Comunitat Valenciana. [2015/9224]

Antecedentes

El espacio litoral de la Comunitat Valenciana es un activo territorial de primera magnitud desde el punto de vista económico, ambiental y social. Económico, puesto que el 15 % del PIB de la Comunitat Valenciana se realiza en la franja de 500 metros desde la ribera del mar; ambiental porque la franja costera alberga a nada menos que 10 parques naturales, el 90 % de nuestras zonas húmedas más importantes y 22 lugares de interés comunitario de la Red Natura 2000; y social porque más del 70 % de la población de la Comunitat Valenciana vive a menos de 10 kilómetros de la franja litoral, con lo que supone en cuanto a la posibilidad de aprovechar sus bienes y servicios ambientales, económicos y recreativos.

Pero al mismo tiempo, el litoral es, sin ninguna duda, el espacio de la Comunitat Valenciana más amenazado por las expectativas urbanísticas desproporcionadas. En los últimos veinte años, la tasa de urbanización en los primeros 10 kilómetros de costa ha sido 3,5 veces superior al crecimiento de la población en esta zona, lo cual es síntoma evidente de las políticas inadecuadas que se han llevado a cabo durante los últimos años. Si no se actúa de manera urgente, en diez años se colmatará toda la franja litoral que no está protegida por la legislación ambiental y el paisaje urbano se convertirá en una conurbación despersonalizada y banal que restará mucho valor añadido al conjunto del territorio.

Por ello, la situación en estos momentos es la de una franja litoral con más de un 50 % de suelo urbano y urbanizable en su primer kilómetro de costa, y unos tramos de suelo no urbanizable que no cuentan con protección ambiental pero ostentan valores territoriales y paisajísticos de primer orden, los cuales son cruciales para la sostenibilidad conjunta del territorio.

Por este motivo, es urgente y necesario formular y aprobar un Plan de Acción Territorial de la Infraestructura Verde del Litoral que actúe de manera inmediata sobre este espacio, definiendo los distintos elementos de su infraestructura verde, sus conexiones con el interior del territorio, sus relaciones y transición con el borde urbano y corrigiendo en lo posible los errores de planificación urbanística que se han producido en los últimos años. Y todo ello se llevará a cabo teniendo en cuenta los principios de seguridad jurídica y la proporcionalidad de los actos de las administraciones públicas.

Fundamentos jurídicos

El artículo 44.1 de la Ley 5/2014, de 25 de julio, de la Generalitat, de Ordenación del Territorio Urbanismo y Paisaje establece que el Consell es el órgano competente para aprobar mediante decreto los planes de acción territorial promovidos por la Generalitat.

De acuerdo con el artículo 44.2 de la Ley 5/2014, de 25 de julio, de la Generalitat, de ordenación del territorio urbanismo y paisaje, la conselleria competente en materia de ordenación del territorio, urbanismo y paisaje puede formular y tramitar los planes de acción territorial que atiendan a sus competencias.

Según el Decreto 135/2011, de 30 de septiembre, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento de los órganos territoriales, de evaluación ambiental y urbanísticos de la Generalitat, la consellera es competente para la iniciación del procedimiento de elaboración del Plan de Acción Territorial de la Infraestructura Verde del Litoral de la Comunitat Valenciana y del proyecto de decreto para su aprobación.

El artículo 25.3 del Real Decreto Legislativo 7/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Suelo y Rehabilitación Urbana, en relación con el artículo 64 de la Ley 5/2014, de 25 de julio, de la Generalitat, de ordenación del territorio, urbanismo y paisaje, regulan la suspensión de la ordenación o los procedimientos de intervención urbanística, entre los que se encuentran los nuevos programas de actuación, en la zona afectada, y la duración de dicha suspensión.

De acuerdo con lo expuesto, resuelvo:

Primer

Iniciar el procediment d'elaboració del Pla d'Acció Territorial de la Infraestructura Verda del Litoral de la Comunitat Valenciana i del projecte de decret per a la seua aprovació.

Segon

Facultar la Direcció General d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Paisatge per a elaborar l'esmentat pla i el projecte de decret, i per a la realització dels tràmits necessaris per a la seua aprovació pel Consell per mitjà del corresponent expedient administratiu tramitat segons el procediment legalment previst.

Tercer

Suspendre, pel termini d'un any des de la data de la present resolució, l'aprovació de nous programes d'actuació en els sòls classificats com urbanitzables en l'àmbit de 500 metres de la franja del litoral definits en l'esborrany de pla i el document inicial estratègic del Pla d'Acció Territorial de la Infraestructura Verda del Litoral de la Comunitat Valenciana.

València, 11 de novembre de 2015.— La consellera d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori: María José Salvador Rubert.

Primero

Iniciar el procedimiento de elaboración del Plan de Acción Territorial de la Infraestructura Verde del Litoral de la Comunitat Valenciana y del proyecto de decreto para su aprobación.

Segundo

Facultar a la Dirección General de Ordenación del Territorio, Urbanismo y Paisaje para elaborar dicho plan y el proyecto de Decreto, y para la realización de los trámites necesarios para su aprobación por el Consell mediante el correspondiente expediente administrativo tramitado según el procedimiento legalmente previsto.

Tercero

Suspender, por el plazo de un año desde la fecha de la presente resolución, la aprobación de nuevos programas de actuación en los suelos clasificados como urbanizables en el ámbito de 500 metros de la franja del litoral definidos en el borrador de plan y el documento inicial estratégico del Plan de Acción Territorial de la Infraestructura Verde del Litoral de la Comunitat Valenciana.

Valencia, 11 de noviembre de 2015.— La consellera de Vivienda, Obras Públicas y Vertebración del Territorio: María José Salvador Rubert.