

## Presidència de la Generalitat

*DECRET 1/2016, de 15 de gener, del Consell, pel qual es modifica el Reglament del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, aprovat pel Decret 138/1996, de 16 de juliol, del Consell. [2016/225]*

### PREÀMBUL

El Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en la sessió de 5 de novembre de 2015, i a l'empara del que preveu la disposició final primera de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de la Generalitat, de Creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, i l'article 76 del Reglament de l'esmentada institució, aprovat pel Decret 138/1996, de 16 de juliol, del Consell, va adoptar l'acord d'elevat al Consell una moció amb l'objecte de proposar una reforma parcial del Reglament del Consell Jurídic Consultiu.

L'objecte de la modificació és permetre que l'administració consultant tinga coneixement dels motius que justifiquen l'emissió de vots discrepants dels membres del Ple, de manera que pugua tindre un millor criteri a l'hora d'adoptar la decisió que hi corresponga.

Així mateix, la moció preveu la introducció de certs canvis de caràcter procedimental en el tràmit d'audiència de les persones interessades davant del Consell Jurídic, i, així mateix, la incorporació de la figura del lletrat o de la lletrada major, que, en consonància amb altres consells consultius, hi va ser incorporada a fi de garantir la seguretat jurídica en certs expedients administratius gestionats per la institució esmentada.

S'incorpora a aquest preàmbul la motivació continguda en la moció aprovada pel Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, que el Consell fa seua, com a fonamentació de l'adopció del present decret, i que manifesta el següent:

«L'article 57 del Reglament del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, aprovat pel Decret 138/1996, de 16 de juliol, del Govern Valencià, prescriu que, excepte cas d'inhibició, el president/a i els consellers/es electius no podran abstenir-se en les votacions dels assumptes que siguen competència del Consell, i podran formular-hi vot particular quan dissentsquen del de la majoria, en els termes que preveu l'article 59 de l'esmentat reglament. Ocorre que no hi ha obligació de presentar vot particular, per la qual cosa, de vegades, queden ocultes les raons del vot dissident, sense que puguen conèixer-les ni l'autoritat consultant ni els ciutadans que desitgen consultar els dictàmens que emet el Consell Jurídic Consultiu. En un estat de dret és obligat que les decisions dels poders públics siguen motivades, i les modernes normes sobre transparència i bon govern pretenen afavorir l'accés d'autoritats i ciutadans a quanta informació resulte útil per a conèixer el procés de presa de decisions i la seua motivació, la qual cosa inclou el raonament contrari dels qui hagen discrepat del parer majoritari que s'expressa en el dictamen.

En els dictàmens d'aquest consell es fa constar si han sigut aprovats per unanimitat o per majoria. I en aquest últim cas, al dictamen s'adjunten els vots particulars que s'hagen pogut formular, en els quals s'expressen els motius de la discrepància. Ara bé, si els qui han votat en contra d'un dictamen no presenten vot particular, el destinatari del dictamen –i, posteriorment, qualsevol que desitge consultar-lo–, desconexerà les raons del vot contrari. Per això, amb la reforma que es pretén, s'estableix l'obligació dels qui voten en contra d'un dictamen, de raonar el seu criteri contrari, del qual es deixarà constància en acta, i de tal particular s'expedirà certificació que es remetrà a l'autoritat consultant perquè en prenga coneixement, i s'unirà al dictamen als efectes de publicació.

D'altra banda, els interessats/des en els expedients que són sotmesos a la consulta del Consell Jurídic Consultiu tenen dret a ser oïts en el procediment d'emissió de dictamen d'acord amb el que preveu l'article 23.e del reglament i, en certa manera, en l'article 43. Sobre aquesta qüestió, aquest consell va formular la corresponent observació en la memòria d'aquesta institució corresponent a 2014. La reforma que es proposa pretén aclarir la regulació del tràmit d'audiència i, en línia amb el que estableixen les normes reguladores d'altres consells, com el d'Estat o el Consultiu d'Andalusia, preveure la possibilitat que l'audiència

## Presidencia de la Generalitat

*DECRETO 1/2016, de 15 de enero, del Consell, por el que se modifica el Reglamento del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, aprobado por el Decreto 138/1996, de 16 de julio, del Consell. [2016/225]*

### PREÁMBULO

El Pleno del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en sesión de 5 de noviembre de 2015, y al amparo de lo previsto en la disposición final primera de la Ley 10/1994, de 19 de diciembre, de la Generalitat, de Creación del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, y en el artículo 76 del Reglamento de la citada institución, aprobado por el Decreto 138/1996, de 16 de julio, del Consell, adoptó el acuerdo de elevar al Consell una moción con el objeto de proponer una reforma parcial del Reglamento del Consell Jurídic Consultiu.

El objeto de la modificación es el de permitir que la administración consultante tenga conocimiento de los motivos que justifican la emisión de votos discrepantes de los miembros del Pleno, de modo que pueda tener un mejor criterio a la hora de adoptar la decisión que corresponda.

Asimismo, la moción prevé la introducción de ciertos cambios de carácter procedimental en el trámite de audiencia de las personas interesadas ante el Consell Jurídic, y, asimismo, la incorporación de la figura del letrado o de la letrada mayor, que, en consonancia con otros consejos consultivos, fue incorporada con el fin de garantizar la seguridad jurídica en ciertos expedientes administrativos gestionados por dicha institución.

Se incorpora a este preámbulo la motivación contenida en la moción aprobada por el Pleno del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, que el Consell hace suya, como fundamentación de la adopción del presente decreto, y que manifiesta lo siguiente:

«El artículo 57 del Reglamento del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, aprobado por el Decreto 138/1996, de 16 de julio, del Gobierno Valenciano, prescribe que, salvo caso de inhibición, el presidente/a y los consejeros/as electivos/as no podrán abstenerse en las votaciones de los asuntos que sean competencia del Consell, pudiendo formular voto particular cuando disientan del de la mayoría, en los términos previstos en el artículo 59 del citado reglamento. Ocorre que no existe obligación de presentar voto particular, por lo que, en ocasiones, quedan ocultas las razones del voto disidente, sin que puedan conocerlas ni la autoridad consultante ni los ciudadanos que deseen consultar los dictámenes que emite el Consell Jurídic Consultiu. En un estado de derecho es obligado que las decisiones de los poderes públicos sean motivadas, y las modernas normas sobre transparencia y buen gobierno pretenden favorecer el acceso de autoridades y ciudadanos a cuanta información resulte útil para conocer el proceso de toma de decisiones y la motivación de estas, lo que incluye el razonamiento contrario de quienes hayan discrepado del parecer mayoritario que se expresa en el dictamen.

En los dictámenes de este Consell se hace constar si han sido aprobados por unanimidad o por mayoría. Y en este último caso, al dictamen se adjuntan los votos particulares que se hayan podido formular, en los que se expresan los motivos de la discrepancia. Ahora bien, si quienes han votado en contra de un dictamen no presentan voto particular, el destinatario del dictamen –y, posteriormente, cualquiera que desee consultarlo–, desconocerá las razones del voto contrario. Por ello, con la reforma que se pretende, se establece la obligación de quienes voten en contra de un dictamen, de razonar su criterio contrario, del que se dejará constancia en acta, y de tal particular se expedirá certificación que se remitirá a la autoridad consultante para su conocimiento, y se unirá al dictamen a efectos de su publicación.

Por otra parte, los interesados/as en los expedientes que son sometidos a la consulta del Consell Jurídic Consultiu tienen derecho a ser oídos en el procedimiento de emisión de dictamen conforme a lo previsto en el artículo 23.e del reglamento y, en cierta manera, en el artículo 43. Sobre esta cuestión, este Consell formuló la correspondiente observación en la memoria de esta institución correspondiente a 2014. La reforma que se propone pretende clarificar la regulación del trámite de audiencia y, en línea con lo establecido en las normas reguladoras de otros consejos, como el de Estado o el Consultivo de Andalucía, prever

siga concedida d'ofici i no tan sols a instància de part interessada. A la vista de l'experiència recent, es considera oportú aclarir la redacció reglamentària per a aconseguir més seguretat jurídica dels que interessen aquesta audiència.

Així mateix, per Acord de 13 de novembre de 2014, el Ple del Consell Jurídic Consultiu va crear i va regular la condició de lletrat major del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana. Amb l'atribució d'aquesta condició a una de les lletrades que formen part del cos de lletrats de la institució, es buscava definir l'atribució específicament a un lletrat, principalment, de la funció d'informe jurídic en aquells supòsits en què siga preceptiu o aconsellable, principalment en l'àmbit de les funcions administratives que també exerceix el Consell Jurídic Consultiu, com ara en matèria de personal, contractació, administració i gestió patrimonial.

En el marc de la reforma del reglament, es considera oportú incorporar aquesta figura al text de la norma esmentada.

Així, es divideix l'actual article 42, que regula les funcions, en dos apartats. El primer d'aquests, que contindrà el text hui vigent, es refereix a les funcions pròpies dels lletrats. Per la seua banda, el nou segon apartat regula el sistema de designació del lletrat major en coherència amb l'esmentat Acord de 13 de novembre de 2014, i també les funcions principals que se li atribueixen.

En coherència amb aquest canvi es considera oportú modificar l'actual redacció dels articles 34 i 35, relatius al sistema de substitució del secretari general, per a atribuir la substitució ordinària al lletrat major».

Per tot el que s'hi ha exposat, de conformitat amb el que preveu la disposició final primera de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de la Generalitat, a proposta del Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, aprovada en la reunió del dia 5 de novembre de 2015, i amb la deliberació prèvia del Consell, en la reunió del dia 15 de gener de 2016,

#### DECRETE

*Article únic. Modificació del Reglament de Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana*

1. Es modifica la redacció dels articles 23, lletra e, 34, 35 i 43 del reglament, que queda com s'estableix en l'annex.
2. S'afegeix un paràgraf c en l'article 32, la redacció del qual queda com s'indica en l'annex.
3. S'afegeix un apartat 2 a l'article 42, i queda la redacció fins ara vigent com a apartat 1 de l'article esmentat.
4. S'afegeix un últim paràgraf a l'article 59, la redacció del qual queda com s'indica en l'annex.

#### DISPOSICIÓ ADDICIONAL

*Única. Regla de no-despesa*

L'aplicació i el desplegament d'aquest decret no podrà tindre cap incidència en la dotació de tots i cada un dels capítols de despesa assignats, i, en tot cas, haurà de ser atès amb els mitjans personals i materials d'aquest.

#### DISPOSICIÓ FINAL

*Única. Entrada en vigor*

Aquest decret entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*.

València, 15 de gener de 2016

El president de la Generalitat,  
XIMO PUIG I FERRER

la posibilidad de que la audiencia sea concedida de oficio y no tan solo a instancia de parte interesada. A la vista de la experiencia reciente, se considera oportuno clarificar la redacción reglamentaria en aras de una mayor seguridad jurídica de quienes interesan esta audiencia.

Asimismo, por Acuerdo de 13 de noviembre de 2014, el Pleno del Consell Jurídic Consultiu creó y reguló la condición de letrado mayor del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana. Con la atribución de esta condición a una de las letradas que forman parte del cuerpo de letrados de la institución se buscaba definir la atribución específicamente a un Letrado, principalmente, de la función de informe jurídico en aquellos supuestos en los que sea preceptivo o aconsejable, principalmente en el ámbito de las funciones administrativas que también desempeña el Consell Jurídic Consultiu, tales como en materia de personal, contratación, administración y gestión patrimonial.

En el marco de la reforma del reglamento, se considera oportuno incorporar esta figura al texto de dicha norma.

Así, se divide el actual artículo 42, que regula las funciones, en dos apartados. El primero de ellos, que contendrá el texto hoy vigente, se refiere a las funciones propias de los letrados. Por su parte, el nuevo segundo apartado regula el sistema de designación del letrado mayor en coherencia con el citado Acuerdo de 13 de noviembre de 2014, y también las funciones principales que se le atribuyen.

En coherencia con este cambio se considera oportuno modificar la actual redacción de los artículos 34 y 35, relativos al sistema de sustitución del secretario general, para atribuir la sustitución ordinaria al letrado mayor».

Por todo cuanto se expone, de conformidad con lo previsto en la disposición final primera de la Ley 10/1994, de 19 de diciembre, de la Generalitat, a propuesta del Pleno del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, aprobada en la reunión del día 5 de noviembre de 2015, y previa deliberación del Consell, en la reunión del día 15 de enero de 2016,

#### DECRETO

*Artículo único. Modificación del Reglamento de Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana*

1. Se modifica la redacción de los artículos 23, letra e, 34, 35 y 43 del reglamento, que queda como se establece en el anexo.
2. Se añade un párrafo c en el artículo 32, cuya redacción queda como se indica en el anexo.
3. Se añade un apartado 2 al artículo 42, quedando la redacción hasta ahora vigente como apartado 1 de dicho artículo.
4. Se añade un último párrafo al artículo 59, cuya redacción queda como se indica en el anexo.

#### DISPOSICIÓN ADICIONAL

*Única. Regla de no gasto*

La aplicación y desarrollo de este decreto no podrá tener incidencia alguna en la dotación de todos y cada uno de los capítulos de gasto asignados, y, en todo caso, deberá ser atendido con los medios personales y materiales de este.

#### DISPOSICIÓN FINAL

*Única. Entrada en vigor*

El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*.

Valencia, 15 de enero de 2016

El president de la Generalitat,  
XIMO PUIG I FERRER

## ANNEX

### *Modificació del Reglament del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana*

#### *U*

El paràgraf *e* de l'article 23 del Reglament del Consell Jurídic Consultiu queda redactat de la manera següent:

«*e*) Concedir o denegar audiència a les persones directament interessades. L'audiència s'acordarà, d'ofici o a instància de part, mitjançant una resolució, que haurà de ser motivada en cas de denegació. Del seu resultat no serà necessari donar compte a l'autoritat consultant».

#### *Dos*

El nou paràgraf amb la lletra *c* de l'article 32 queda amb la redacció següent:

«*c*) Sentir, en tràmit d'audiència, les observacions o al·legacions que els feren les persones interessades, o autoritzar amb aquest fi el lletrat o la lletrada corresponent».

#### *Tres*

L'article 34 queda amb el següent tenor literal:

«La persona titular de la Secretaria General serà nomenada pel Consell, a proposta del president o la presidenta del Consell Jurídic Consultiu.

Tal nomenament es publicarà en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*.

A la persona titular de la Secretaria General se li donarà possessió del càrrec en reunió del Ple i prestarà jurament o promesa en la forma prevista en el present reglament. En la corresponent sessió assumirà interinament la secretaria el lletrat o la lletrada major».

#### *Quatre*

L'article 35 queda redactat com segueix:

«La persona titular de la Secretaria General serà substituïda, en cas de vacant, absència o malaltia, pel lletrat o la lletrada major, i, a falta d'això, pel lletrat o la lletrada que designe la persona que ocupe la Presidència».

#### *Cinc*

L'article 42 queda redactat de la manera següent:

«1. Corresponen als lletrats i les lletrades les funcions següents:

*a*) Estudiar, preparar i redactar fonamentadament els projectes de dictàmens i informes que se'ls assigne sobre els assumptes sotmesos a consulta del Consell Jurídic Consultiu.

*b*) Informar puntualment el conseller o consellera o, si és el cas, consellers designats, sobre els assumptes confiats al seu estudi, llegir a la ponència redactada i usar la paraula en les seccions o comissions, amb la vènia del conseller o consellera ponent, quantes vegades ho estimen oportú, o quan se'ls requerisca per a això.

*c*) Assistir, quan se'ls requerisca per a això, a les sessions del Ple del Consell Jurídic Consultiu i usar-hi la paraula a petició de qualsevol conseller o consellera, amb la vènia de la Presidència i en els termes que preveu aquest reglament.

*d*) Donar assistència tècnica al Consell Jurídic Consultiu.

*e*) Despatxar amb els consellers o les conselleres els assumptes que aquests consideren necessaris.

2. El president o la presidenta, a proposta de la persona titular de la Secretaria General, oït el Ple, designarà un lletrat o una lletrada major entre el personal funcionari de carrera del Cos de Lletrats de la institució. Seran funcions del lletrat o de la lletrada major, entre altres, les següents:

*a*) L'emissió d'informe en els expedients de contractació del Consell Jurídic Consultiu, quan així es dispose en la normativa vigent o així ho sol·licite l'òrgan de contractació.

*b*) L'emissió d'informe de resolució sobre els recursos administratius la competència dels quals corresponga a la Presidència o al Ple.

*c*) L'emissió, en l'àmbit del Consell Jurídic Consultiu, d'informe jurídic en aquells casos en què les disposicions vigents establisquen la preceptivitat d'un informe jurídic emès per l'Advocacia de la Generalitat, en l'Administració del Consell, o del servei jurídic, en l'àmbit d'altres administracions públiques».

## ANEXO

### *Modificación del Reglamento del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana*

#### *Uno*

El párrafo *e* del artículo 23 del Reglamento del Consell Jurídic Consultiu queda redactado de la siguiente manera:

«*e*) Conceder o denegar audiencia a las personas directamente interesadas. La audiencia se acordará, de oficio o a instancia de parte, mediante resolución, que deberá ser motivada en caso de denegación. De su resultado no será necesario dar cuenta a la autoridad consultante».

#### *Dos*

El nuevo párrafo con la letra *c* del artículo 32 queda con la siguiente redacción:

«*c*) Oír, en trámite de audiencia, las observaciones o alegaciones que les hicieren las personas interesadas, o autorizar a tal fin al letrado o letrada correspondiente».

#### *Tres*

El artículo 34 queda con el siguiente tenor literal:

«La persona titular de la Secretaría General será nombrada por el Consell, a propuesta del presidente o la presidenta del Consell Jurídic Consultiu.

Tal nombramiento se publicará en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*.

A la persona titular de la Secretaría General se le dará posesión del cargo en reunión del Pleno y prestará juramento o promesa en la forma prevista en el presente reglamento. En la correspondiente sesión asumirá interinamente la secretaria el letrado o la letrada mayor».

#### *Cuatro*

El artículo 35 queda redactado como sigue:

«La persona titular de la Secretaría General será sustituida, en caso de vacante, ausencia o enfermedad, por el letrado o la letrada mayor, y, en su defecto, por el letrado o la letrada que designe la persona que ocupe la Presidencia».

#### *Cinco*

El artículo 42 queda redactado del siguiente modo:

«1. Corresponden a los letrados y las letradas las siguientes funciones:

*a*) Estudiar, preparar y redactar fundamentadamente los proyectos de dictámenes e informes que se les asigne sobre los asuntos sometidos a consulta del Consell Jurídic Consultiu.

*b*) Informar puntualmente al consejero o consejera o, en su caso, consejeros designados, sobre los asuntos confiados a su estudio, dar lectura a la ponencia redactada y usar la palabra en las secciones o comisiones, con la venia del consejero o consejera ponente, cuantas veces lo estimen oportuno, o cuando se les requiera para ello.

*c*) Asistir, cuando se les requiera para ello, a las sesiones del Pleno del Consell Jurídic Consultiu y usar en ellas la palabra a petición de cualquier consejero o consejera, con la venia de la Presidencia y en los términos previstos en este reglamento.

*d*) Dar asistencia técnica al Consell Jurídic Consultiu.

*e*) Despachar con los consejeros o las consejeras los asuntos que estos consideren necesarios.

2. El presidente o la presidenta, a propuesta de la persona titular de la Secretaría General, oído el Pleno, designará un letrado o una letrada mayor entre el personal funcionario de carrera del cuerpo de letrados de la institución. Serán funciones del letrado o de la letrada mayor, entre otras, las siguientes:

*a*) La emisión de informe en los expedientes de contratación del Consell Jurídic Consultiu, cuando así se disponga en la normativa vigente o así lo solicite el órgano de contratación.

*b*) La emisión de informe de resolución sobre los recursos administrativos cuya competencia corresponda a la Presidencia o al Pleno.

*c*) La emisión, en el ámbito del Consell Jurídic Consultiu, de informe jurídico en aquellos casos en los que las disposiciones vigentes establezcan la preceptividad de un informe jurídico emitido por la Abogacía de la Generalitat, en la Administración del Consell, o del servicio jurídico, en el ámbito de otras administraciones públicas».

*Sis*

L'article 43 queda amb la redacció següent:

«Els lletrats i les lletrades no tenen despatx amb el públic, però, en tràmit d'audiència, podran escoltar, amb l'autorització del conseller o la consellera ponent, les observacions o alegacions que els feren les persones interessades, sense manifestar res que es relacione amb el fons dels assumptes».

*Set*

L'article 59 queda redactat de la manera següent:

«El president o la presidenta i els consellers i les conselleres electius podran presentar vot particular quan dissentisquen del de la majoria, o anunciar-lo abans d'alçar-se la sessió, entregant-lo en aquest cas a la persona titular de la Secretaria General per escrit dins d'un termini no superior a 10 dies, llevat que, per raons de termini d'emissió del dictamen, el president o la presidenta el reduïra. Els consellers o les conselleres electius que hagueren votat en contra podran adherir-se al vot particular o redactar el seu propi, sempre que s'hagueren reservat aquest dret abans de concloure la sessió. En assumptes complexos, el president o la presidenta podrà excepcionalment concedir pròrroga de termini per a la presentació del vot o vots particulars.

Els consellers o les conselleres nats podran sol·licitar que quede constància en acta del seu parer en relació amb els dictàmens que s'aproven.

Els que dissentisquen del criteri de la majoria i no formulen vot particular ni s'adherisquen al fet que un altre conseller o consellera electiu pugua haver formulat, hauran d'explicar els motius de la seua discrepància, que constaran en l'acta de la sessió. Al dictamen s'acompanyarà el vot o vots particulars, si n'hi ha, i una certificació de l'acta en què consten els motius de la discrepància esmentada».

*Seis*

El artículo 43 queda con la siguiente redacción:

«Los letrados y las letradas no tienen despacho con el público, pero, en trámite de audiencia, podrán oír, con la autorización del consejero o la consejera ponente, las observaciones o alegaciones que les hiciesen las personas interesadas, sin manifestar nada en cuanto se relacione con el fondo de los asuntos».

*Siete*

El artículo 59 queda redactado de la siguiente manera:

«El presidente o la presidenta y los consejeros y las consejeras electivos podrán presentar voto particular cuando disientan del de la mayoría, o anunciarlo antes de levantarse la sesión, entregándolo en tal caso a la persona titular de la Secretaría General por escrito dentro de un plazo no superior a 10 días, salvo que, por razones de plazo de emisión del dictamen, el presidente o la presidenta lo redujera. Los consejeros o las consejeras electivos que hubiesen votado en contra podrán adherirse al voto particular o redactar el suyo propio, siempre que se hubieran reservado este derecho antes de concluir la sesión. En asuntos complejos, el presidente o la presidenta podrá excepcionalmente conceder prórroga del plazo para la presentación del voto o votos particulares.

Los consejeros o las consejeras natos podrán solicitar que quede constancia en acta de su parecer en relación con los dictámenes que se aprueben.

Quienes disientan del criterio de la mayoría y no formulen voto particular, ni se adhieran al que otro consejero o consejera electivo pueda haber formulado, deberán explicar los motivos de su discrepancia, que constarán en el acta de la sesión. Al dictamen se acompañará el voto o votos particulares, si los hubiere, y una certificación del acta en la que consten los motivos de dicha discrepancia».