

Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives

RESOLUCIÓ de 9 de setembre de 2016, de la Direcció General de Serveis Socials i Persones en Situació de Dependència, per la qual es compleixen les disposicions contingudes en la decisió de la Sentència número 248/2016, de 18 de març, de Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, per la qual es resol el recurs indirecte contra l'Ordre 21/2012, de 25 d'octubre, de la Conselleria de Justícia i Benestar Social, per la qual es regulen els requisits i condicions d'accés al programa d'atenció a les persones i les seues famílies en el marc del Sistema per a l'Autonomia i Atenció de la Dependència a la Comunitat Valenciana. [2016/7355]

La Sentència 248/2016, de 18 de març, del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, Sala Contenciosa Administrativa, Secció Cinquena, referida al recurs contenciós administratiu número 363/14, ha resolt el recurs indirecte de nul·litat, interposat per la part demandant en el procediment esmentat, contra els criteris de participació econòmica de les persones usuàries en el sistema d'atenció a la dependència, introduïts per l'Ordre 21/2012, de 25 d'octubre, de la Conselleria de Justícia i Benestar Social.

Aquest tribunal, en la decisió de la mencionada sentència, resol l'anul·lació dels articles 17.7, 19, 20, capítol VIII i la disposició addicional primera de l'Ordre 21/2012, i imposa que, una vegada que la sentència haja adquirit fermesa, es publiquen els preceptes anul·lats de l'Ordre 21/2012, en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*.

Per tot això, i en compliment amb el que estableixen els articles 103, 104 i 107 de la Llei 28/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, es porta a efecte la precitada sentència, per la qual cosa, de conformitat amb el Decret 152/2015, de 18 de setembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, resol:

Apartat únic. Publicació dels preceptes anul·lats

La Sentència 248/2016, de 18 de març, del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, Sala Contenciosa Administrativa, Secció Cinquena, referida al recurs contenciós administratiu número 363/14, ha resolt declarar nuls diversos preceptes de l'Ordre 21/2012, de 25 d'octubre, de la Conselleria de Justícia i Benestar Social, per la qual es regulen els requisits i condicions d'accés al programa d'atenció a les persones i les seues famílies en el marc del Sistema per a l'Autonomia i Atenció de la Dependència a la Comunitat Valenciana. Els preceptes anul·lats són els següents:

Article 17. Quantia màxima i intensitat de les ajudes

7. L'actualització de les quanties de les prestacions que es fixe per normativa, serà aplicable directament, sense necessitat de revisar o modificar la resolució d'aprovació del programa individual d'atenció.

Article 19. Quantia de la prestació econòmica vinculada al servei i d'assistència personal

1. La quantia mensual de la prestació econòmica vinculada al servei i la prestació econòmica d'assistència personal, s'estableix en funció del cost del servei i la capacitat econòmica, de conformitat amb el següent:

$$CPE = IR + CM - CEB$$

On:

CPE: Quantia de la prestació econòmica.

IR: Cost del servei.

CM: Quantitat mínima garantida a la persona beneficiària para tipus de servei.

CEB: Capacitat econòmica de la persona beneficiària.

Vicepresidencia y Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas

RESOLUCIÓN de 9 de septiembre de 2016, de la Dirección General de Servicios Sociales y Personas en Situación de Dependencia, por la que se procede al cumplimiento de las disposiciones contenidas en el fallo de la Sentencia número 248/2016, de 18 de marzo, del Tribunal Superior de Justicia de la Comunitat Valenciana, por la que se resuelve el recurso indirecto frente a la Orden 21/2012, de 25 de octubre, de la Conselleria de Justicia y Bienestar Social, por la que se regulan los requisitos y condiciones de acceso al programa de atención a las personas y sus familias en el marco del Sistema para la Autonomía y Atención de la Dependencia en la Comunitat Valenciana. [2016/7355]

La Sentencia 248/2016, de 18 de marzo, del Tribunal Superior de Justicia de la Comunitat Valenciana, Sala de lo Contencioso-Administrativo, Sección Quinta, referida al recurso contencioso administrativo numero 363/14, ha resuelto el recurso indirecto de nulidad, interpuesto por la parte demandante en dicho procedimiento, frente a los criterios de participación económica de las personas usuarias en el sistema de atención a la dependencia, introducidos por la Orden 21/2012, de 25 de octubre, de la Conselleria de Justicia y Bienestar Social.

Este tribunal, en el fallo de la mencionada sentencia, resuelve la anulación de los artículos 17.7, 19, 20, capítulo VIII y la disposición adicional primera de la Orden 21/2012 e impone que, una vez que la sentencia haya adquirido firmeza, se proceda a la publicación de los preceptos anulados de la Orden 21/2012, en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

Por todo ello, y en cumplimiento con lo establecido en los artículos 103, 104 y 107 de la Ley 28/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa, se procede a llevar a efecto la precitada sentencia, por lo que, de conformidad con el Decreto 152/2015, de 18 de septiembre, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento orgánico y funcional de la Vicepresidencia y Conselleria de Igualdad y Políticas Inclusivas, resuelvo:

Apartado único. Publicación de los preceptos anulados

La Sentencia 248/2016, de 18 de marzo, del Tribunal Superior de Justicia de la Comunitat Valenciana, Sala de la Contencioso-Administrativo, Sección Quinta, referida al recurso contencioso administrativo numero 363/14 ha resuelto declarar nulos varios preceptos de la Orden 21/2012, de 25 de octubre, de la Conselleria de Justicia y Bienestar Social, por la que se regulan los requisitos y condiciones de acceso al programa de atención a las personas y sus familias en el marco del Sistema para la Autonomía y Atención de la Dependencia en la Comunitat Valenciana. Los preceptos anulados son los siguientes:

Artículo 17. Cuantía máxima e intensidad de las ayudas

7. La actualización de las cuantías de las prestaciones que se fije por normativa, será de aplicación directa, sin necesidad de revisar o modificar la resolución de aprobación del programa individual de atención.

Artículo 19. Cuantía de la prestación económica vinculada al servicio y de asistencia personal

1. La cuantía mensual de la prestación económica vinculada al servicio y la prestación económica de asistencia personal, se establece en función del coste del servicio y la capacidad económica, de conformidad con lo siguiente:

$$CPE = IR + CM - CEB$$

Donde:

CPE: Cuantía de la prestación económica.

IR: Coste del servicio.

CM: Cantidad mínima garantizada a la persona beneficiaria para cada tipo de servicio.

CEB: Capacidad económica de la persona beneficiaria.

2. La quantia establida en el contracte subscrit per la persona beneficiària, en concepte de contraprestació de l'assistent personal o per a l'adquisició del servei, al pagament de la qual anirà destinat el 100 % de la prestació econòmica vinculada al servei, no podrà ser inferior a la quantia màxima establida per a la respectiva prestació.

Article 20. Quantia de la prestació econòmica de cures en l'entorn familiar i suport a cuidadors no professionals

1. La quantia mensual de la prestació econòmica de cures en l'entorn familiar i suport a cuidadors no professionals, s'estableix en funció de la capacitat econòmica de la persona beneficiària i proporcionalment al major grau de dependència, de conformitat amb la següent fórmula matemàtica:

$$CPE = (1,33 \times Cmax) - (0,44 \times CEB \times Cmax) / IPREM$$

On:

CPE: Quantia de la prestació econòmica.

Cmax: Quantia màxima de la prestació econòmica.

CEB: Capacitat econòmica del beneficiari.

2. Davant la mateixa capacitat econòmica de la persona dependent, la quantia resultant d'aquesta prestació no podrà ser superior a la que corresponguera per prestació vinculada al servei.

CAPÍTOL VIII

Participació econòmica del beneficiari en el cost del servei

Article 26. Criteris mínims de participació econòmica del beneficiari en el cost dels serveis

1. Cap beneficiari no quedarà fora de la cobertura del sistema per no disposar de recursos econòmics.

2. La participació de la persona beneficiària en el cost del servei es farà de forma progressiva, per mitjà de l'aplicació d'un percentatge en funció de la seua capacitat econòmica fins a aconseguir el 90 % del cost de referència del servei.

3. Si la persona beneficiària d'algun dels serveis fóra titular d'alguna prestació d'anàloga naturalesa i finalitat de les citades en l'article 31 de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, la prestació esmentada se sumará a la quantia calculada d'acord amb els criteris de participació del servei, fins al 100 % del seu cost de referència.

Article 27. Servei d'atenció residencial

1. Els beneficiaris participaran en el cost dels serveis d'atenció residencial en funció de la seua capacitat econòmica i del cost del servei. Només a l'efecte de determinar la participació econòmica de les persones en situació de dependència, es fixarà anualment mitjançant una resolució de la direcció general competent, el cost de referència del servei residencial.

2. La determinació de la participació econòmica de la persona beneficiària es realitzarà per mitjà de l'aplicació de la següent fórmula matemàtica, que garanteix la progressivitat en la participació:

$$PB = CEB - CM$$

On:

PB: participació econòmica de la persona beneficiària en el cost del servei d'atenció residencial.

CEB: Capacitat econòmica de la persona beneficiària.

CM: Quantitat mínima per a despeses personals, 19 % de l'IPREM mensual.

Si la quantia resultant de l'aplicació de la fórmula és negativa, la persona beneficiària no participarà en el cost del servei d'atenció residencial.

3. La quantitat mínima per a despeses personals s'incrementarà en un 25 % per a les persones en situació de dependència per raó de la seua discapacitat, en atenció a la seua edat i majors suports per a la promoció de la seua autonomia personal.

4. Una vegada determinada la participació en el cost dels serveis, s'estableix una quantitat mínima per a despeses personals que serà del 19 % de l'IPREM mensual.

2. La cuantía establecida en el contrato suscrito por la persona beneficiaria, en concepto de contraprestación del asistente personal o para la adquisición del servicio, a cuyo pago irá destinado el 100 % de la prestación económica vinculada al servicio, no podrá ser inferior a la cuantía máxima establecida para la respectiva prestación.

Artículo 20. Cuantía de la prestación económica de cuidados en el entorno familiar y apoyo a cuidadores no profesionales

1. La cuantía mensual de la prestación económica de cuidados en el entorno familiar y apoyo a cuidadores no profesionales, se establece en función de la capacidad económica de la persona beneficiaria y proporcionalmente al mayor grado de dependencia, de conformidad con la siguiente fórmula matemática:

$$CPE = (1,33 \times Cmax) - (0,44 \times CEB \times Cmax) / IPREM$$

Donde:

CPE: Cuantía de la prestación económica.

Cmax: Cuantía máxima de la prestación económica.

CEB: Capacidad económica del beneficiario.

2. Ante la misma capacidad económica de la persona dependiente, la cuantía resultante de esta prestación no podrá ser superior a la que correspondiera por prestación vinculada al servicio.

CAPÍTULO VIII

Participación económica del beneficiario en el coste del servicio

Artículo 26. Criterios mínimos de participación económica del beneficiario en el coste de los servicios

1. Ningún beneficiario quedará fuera de la cobertura del sistema por no disponer de recursos económicos.

2. La participación de la persona beneficiaria en el coste del servicio se hará de forma progresiva mediante la aplicación de un porcentaje en función de su capacidad económica hasta alcanzar el 90 % del coste de referencia del servicio.

3. Si la persona beneficiaria de alguno de los servicios fuera titular de alguna prestación de análoga naturaleza y finalidad de las citadas en el artículo 31 de la Ley 39/2006, de 14 de diciembre, dicha prestación se sumará a la cuantía calculada con arreglo a los criterios de participación del servicio, hasta el 100 % del coste de referencia del mismo.

Artículo 27. Servicio de atención residencial

1. Los beneficiarios participarán en el coste de los servicios de atención residencial en función de su capacidad económica y del coste del servicio. A los solos efectos de determinar la participación económica de las personas en situación de dependencia, se fijará anualmente mediante resolución de la dirección general competente el coste de referencia del servicio residencial.

2. La determinación de la participación económica de la persona beneficiaria se realizará mediante la aplicación de la siguiente fórmula matemática, que garantiza la progresividad en la participación:

$$PB = CEB - CM$$

Donde:

PB: participación económica de la persona beneficiaria en el coste del servicio de atención residencial.

CEB: Capacidad económica de la persona beneficiaria.

CM: Cantidad mínima para gastos personales, 19 % del IPREM mensual.

Si la cuantía resultante de la aplicación de la fórmula es negativa, la persona beneficiaria no participará en el coste del servicio de atención residencial.

3. La cantidad mínima para gastos personales se incrementará en un 25 % para las personas en situación de dependencia por razón de su discapacidad, en atención a su edad y mayores apoyos para la promoción de su autonomía personal.

4. Una vez determinada la participación en el coste de los servicios, se establece una cantidad mínima para gastos personales que será del 19 % del IPREM mensual.

5. En els casos en què l'aportació de la persona beneficiària no siga suficient per a abonar en la seua totalitat la seua participació en el cost del servei, es podran establir sistemes de reconeixement de deute.

Article 28. Servei de centre de dia i de nit

1. El cost de referència del servei de centre de dia i de nit, es fixarà anualment mitjançant una resolució de la direcció general competent.

2. La determinació exacta de la participació econòmica de la persona beneficiària en el servei de Centre de Dia i de Nit es realitzarà per mitjà de l'aplicació de la següent fórmula matemàtica, que garanteix l'equitat en la progressivitat de la participació segons la seua capacitat econòmica:

$$PB = (0,4 \times CEB - (IPREM/3,33))$$

On:

PB: Participació econòmica de la persona beneficiària en el cost del servei.

CEB: Capacitat econòmica de la persona beneficiària.

3. Si la capacitat econòmica de la persona beneficiària és igual o inferior a l'IPREM mensual, aquesta no participarà en el cost del servei.

Article 29. Servei de teleassistència

La persona beneficiària participarà en el cost del servei de teleassistència segons la seua capacitat econòmica, d'acord amb els intervals següents:

- a) Menys de l'IPREM mensual: sense participació.
- b) Entre l'IPREM mensual i l'1,5 de l'IPREM mensual: participació del 50 %.
- c) Més de l'1,5 de l'IPREM mensual: participació del 90 %.

Article 30. Servei d'ajuda a domicili

1. El cost de referència del servei es fixarà anualment mitjançant una resolució de la direcció general competent, diferenciant els serveis relacionats amb l'atenció personal i els serveis relacionats amb l'atenció de les necessitats domèstiques o de la llar.

2. La participació del beneficiari en el cost del servei d'ajuda a domicili es determinarà per mitjà de l'aplicació de les següents fórmules, que garanteixen la disminució proporcional del cost en funció del nombre d'hores d'atenció:

1r. De 21 a 45 hores mensuals:

$$PB = ((0,4 \times IR \times CEB / IPREM) - (0,3 \times IR))$$

2n. De 46 a 70 hores mensuals:

$$PB = ((0,3333 \times IR \times CEB) / IPREM) - (0,25 \times IR)$$

On:

PB: Participació de la persona beneficiària.

IR: Cost hora servei d'ajuda a domicili.

CEB: Capacitat econòmica de la persona beneficiària.

3. La persona beneficiària participarà en el cost del servei, en tot cas, amb 20 euros si la quantia obtinguda amb l'aplicació de la fórmula resulte negativa o inferir a aqueixa quantitat.

DISPOSICIONS ADDICIONALS

Primera. Capacitat econòmica de la persona beneficiària

1. D'acord amb l'article 14.7 de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, als efectes d'aquesta ordre, la capacitat econòmica personal dels beneficiaris de les prestacions del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència es calcularà valorant el nivell de renda i patrimoni de la persona interessada.

2. Fins que no es determinen reglamentàriament per l'Administració General de l'Estat, s'aplicaran les següents regles per a valorar la capacitat econòmica de la persona beneficiària d'aquestes ajudes.

3. S'entén per renda la totalitat dels ingressos derivats:

- a) Dels rendiments del treball, incloses pensions i prestacions de previsió social, siga quin siga el seu règim.
- b) Dels rendiments del capital mobiliari i immobiliari.

5. En los casos en que la aportación de la persona beneficiaria no sea suficiente para abonar en su totalidad su participación en el coste del servicio, se podrán establecer sistemas de reconocimiento de deuda.

Artículo 28. Servicio de centro de día y de noche

1. El coste de referencia del servicio de centro de día y de noche, se fijará anualmente mediante resolución de la dirección general competente.

2. La determinación exacta de la participación económica de la persona beneficiaria en el Servicio de Centro de Día y de Noche se realizará mediante la aplicación de la siguiente fórmula matemática, que garantiza la equidad en la progresividad de la participación según su capacidad económica:

$$PB = (0,4 \times CEB - (IPREM/3,33))$$

Donde:

PB: Participación económica de la persona beneficiaria en el coste del servicio.

CEB: Capacidad económica de la persona beneficiaria.

3. Si la capacidad económica de la persona beneficiaria es igual o inferior al IPREM mensual, esta no participará en el coste del servicio.

Artículo 29. Servicio de teleasistencia

La persona beneficiaria participará en el coste del servicio de teleasistencia según su capacidad económica, de acuerdo con los siguientes intervalos:

- a) Menos del IPREM mensual: sin participación.
- b) Entre el IPREM mensual y el 1,5 del IPREM mensual: participación del 50 %.
- c) Más del 1,5 del IPREM mensual: participación del 90 %.

Artículo 30. Servicio de ayuda a domicilio

1. El coste de referencia del servicio se fijará anualmente mediante resolución de la dirección general competente, diferenciando los servicios relacionados con la atención personal y los servicios relacionados con la atención de las necesidades domésticas o del hogar.

2. La participación del beneficiario en el coste del servicio de ayuda a domicilio se determinará mediante la aplicación de las siguientes fórmulas, que garantizan la disminución proporcional del coste en función del número de horas de atención:

1.º De 21 a 45 horas mensuales:

$$PB = ((0,4 \times IR \times CEB / IPREM) - (0,3 \times IR))$$

2.º De 46 a 70 horas mensuales:

$$PB = ((0,3333 \times IR \times CEB) / IPREM) - (0,25 \times IR)$$

Donde:

PB: Participación de la persona beneficiaria.

IR: Coste hora servicio de ayuda a domicilio.

CEB: Capacidad económica de la persona beneficiaria.

3. La persona beneficiaria participará en el coste del servicio, en todo caso, con 20 euros si la cuantía obtenida con la aplicación de la fórmula resulte negativa o inferir a esa cantidad.

DISPOSICIONES ADICIONALES

Primera. Capacidad económica de la persona beneficiaria

1. De acuerdo con el artículo 14.7 de la Ley 39/2006, de 14 de diciembre, a los efectos de esta orden, la capacidad económica personal de los beneficiarios de las prestaciones del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia se calculará valorando el nivel de renta y patrimonio de la persona interesada.

2. En tanto no se determinen reglamentariamente por la Administración General del Estado, se aplicarán las siguientes reglas para valorar la capacidad económica de la persona beneficiaria de estas ayudas.

3. Se entiende por renta la totalidad de los ingresos derivados de:

- a) Los rendimientos del trabajo, incluidas pensiones y prestaciones de previsión social, cualquiera que sea su régimen.
- b) Los rendimientos del capital mobiliario e inmobiliario.

c) Dels rendiments de les activitats econòmiques.

d) Dels guanys i pèrdues patrimonials.

S'entendrà com a renda personal del beneficiari la suma dels seus ingressos dividit pel nombre de membres de la seua unitat familiar. A aquests efectes, es considera unitat familiar la que estableix la Llei reguladora de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques.

4. S'entén per patrimoni la totalitat del capital mobiliari i immobiliari de la persona beneficiària.

Per a l'estimació del seu valor, se seguiran les normes establides per a l'Impost sobre el Patrimoni amb deducció de les càrregues i gravàmens que disminuisquen el seu valor, així com dels deutes i obligacions personals de què haja de respondre.

Es consideren exempts de còmput, l'habitatge habitual i els béns i drets qualificats d'exempts en la Llei 19/1991, de 6 de juny, de l'Impost sobre el Patrimoni, fins al límit que determine la legislació de l'Impost sobre el Patrimoni, aplicable quan el beneficiari reba serveis o prestacions i haja de continuar residint en el seu domicili, o bé quan, tot residint en un centre residencial, tinguera a càrrec seu el seu cònjuge o persones d'edat inferior a 25 anys que hi continuen vivint.

5. La capacitat econòmica final del sol·licitant serà la corresponent a la seua renda, modificada a l'alça per la suma d'un 5 % del valor del patrimoni net que supere el mínim exempt per a la realització de la declaració de l'Impost sobre el Patrimoni, a partir dels 65 anys, un 3 % dels 35 als 65 anys, i un 1 % els menors de 35 anys.

6. La falsificació o ocultació de dades sobre la capacitat econòmica donarà lloc a la suspensió temporal o extinció de la prestació del servei segons la gravetat així com, en el cas de les prestacions econòmiques, a la devolució de les quantitats percebudes indegudament.

València, 9 de setembre de 2016.— La directora general de Serveis Socials i Persones en Situació de Dependència: Mercè Martínez i Llopis.

c) Los rendimientos de las actividades económicas.

d) Las ganancias y pérdidas patrimoniales.

Se entenderá como renta personal del beneficiario la suma de sus ingresos dividido por el número de miembros de su unidad familiar. A estos efectos se considera unidad familiar la que establezca la Ley reguladora del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.

4. Se entiende por patrimonio la totalidad del capital mobiliario e inmobiliario de la persona beneficiaria.

Para la estimación del valor de este se seguirán las normas establecidas para el Impuesto sobre el patrimonio con deducción de las cargas y gravámenes que disminuyan su valor, así como de las deudas y obligaciones personales de las que deba responder.

Se consideran exentos de cómputo, la vivienda habitual y los bienes y derechos calificados como exentos en la Ley 19/1991, de 6 de junio, del Impuesto sobre el Patrimonio, hasta el límite que determine la legislación del Impuesto sobre el Patrimonio aplicable cuando el beneficiario reciba servicios o prestaciones y deba continuar residiendo en su domicilio, o bien, cuando, residiendo en un centro residencial tuviera a su cargo a su cónyuge o a personas de edad inferior a 25 años que sigan viviendo en el mismo.

5. La capacidad económica final del solicitante será la correspondiente a su renta, modificada al alza por la suma de un 5 % del valor del patrimonio neto que supere el mínimo exento para la realización de la declaración del Impuesto sobre el Patrimonio, a partir de los 65 años de edad, un 3 % de los 35 a los 65 años, y un 1 % por ciento los menores de 35 años.

6. La falsificación u ocultación de datos sobre la capacidad económica dará lugar a la suspensión temporal o extinción de la prestación del servicio según la gravedad, así como, en el caso de las prestaciones económicas, a la devolución de las cantidades percibidas indebidamente.

Valencia, 9 de septiembre de 2016.— La directora general de Servicios Sociales y Personas en Situación de Dependencia: Mercè Martínez i Llopis.