

Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública

ORDRE 3/2017, d'1 de març, de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, per la qual es regula l'acció concertada per a la prestació de serveis a les persones en l'àmbit sanitari. [2017/2029]

PREÀMBUL

La salut constitueix un dret essencial de la persona i, com a tal, només a través de la seua satisfacció individual i col·lectiva pot materialitzar-se en igualtat substancial.

El dret a la protecció de la salut, reconegut en l'article 43 de la Constitució Espanyola, imposa als poders públics el deure d'organitzar i tutelar la salut pública a través de les mesures preventives i de les prestacions i els serveis necessaris.

La Llei 14/1986, de 25 d'abril, general de sanitat, en l'article 90 preveu la possibilitat que les administracions públiques sanitàries, en l'àmbit de les seues competències respectives, estableixen concerts per a la prestació de serveis sanitaris amb mitjans aliens i atorga prioritat, quan hi haja ànalogues condicions d'eficàcia, qualitat i costos, als establiments, centres i serveis sanitaris dels quals s'igualten titulars entitats que tinguin caràcter no lucratiu.

La Llei 10/2014, de 29 de desembre, de la Generalitat, de salut de la Comunitat Valenciana, configura el sistema valencià de salut, en compliment del mandat de la Llei general de sanitat, que estableix que les comunitats autònombes constituiran i organitzaran els seus propis serveis de salut.

El sistema valencià de salut es defineix com el conjunt de tots els centres, serveis i establiments de la Comunitat Valenciana gestionats sota la responsabilitat de la Generalitat, dirigits a fer efectiu el dret a la protecció de la salut, amb la inclusió tant de l'assistència sanitària com de les actuacions de salut pública.

En el marc de la legislació estatal, la gestió i l'administració dels centres, serveis i establiments sanitaris de protecció de la salut o d'atenció sanitària o sociosanitària es podrà dur a terme directament o indirectament, amb mitjans propis o aliens, públics o privats, mitjançant qualsevol entitat admesa en dret, així com a través de la constitució de concessions administratives, consorcis, fundacions, empreses públiques o altres ens dotats de personalitat jurídica pròpia, i es podran establir, a més, acords o convenis amb persones o entitats públiques o privades, i fórmules de gestió integrada o compartida.

El concert s'ha considerat tradicionalment com una modalitat del contracte de gestió de serveis públics, si bé, després de l'aprovació de la Directiva 2014/24/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, ha recobrat una naturalesa jurídica diferenciada de la modalitat contractual.

Transcorregut el termini de dos anys fixat per a la transposició al dret intern de la Directiva 2014/24/UE esmentada, la conclusió del qual va tindre lloc el 18 d'abril de 2016, el contingut de la directiva esmentada adquireix eficàcia directa i permet procedir a l'aplicació de les seues previsions, amb la inclusió entre aquestes de l'habilitació a les administracions públiques competents per a prestar per si mateixos els serveis a les persones, com són determinats serveis sanitaris, o organitzar-ne la prestació de manera que no resulte necessari subscriure contractes públics, sempre que el sistema previst garantís una publicitat suficient i s'ajuste als principis de transparència i no-discriminació.

La configuració del concert com una forma de gestió de serveis sanitaris es preveu expressament en la Llei general de sanitat i en el Decret Llei 7/2016, de 4 de novembre, del Consell, sobre acció concertada per a la prestació de serveis a les persones en l'àmbit sanitari. Aquesta última disposició de rang legal estableix les condicions bàsiques d'aplicació en l'ordenament autonòmic, sense perjudici de la regulació bàsica estatal que puga establir-se en el futur. Així mateix, el decret llei esmentat remet a una disposició normativa de desplegament en què s'especifiquen les condicions de realització dels acords d'acció concertada amb entitats públiques i entitats privades sense ànim de lucre.

Així mateix, es fa constar que aquesta norma està inclosa com una de les iniciatives reglamentàries a tramitar per aquesta conselleria en el

Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública

ORDEN 3/2017, de 1 de marzo, de la Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública, por la que se regula la acción concertada para la prestación de servicios a las personas en el ámbito sanitario. [2017/2029]

PREÁMBULO

La salud constituye un derecho esencial de la persona y, como tal, solo a través de su satisfacción individual y colectiva puede materializarse en igualdad sustancial.

El derecho a la protección de la Salud reconocido en el artículo 43 de la Constitución Española, impone a los poderes públicos el deber de organizar y tutelar la salud pública a través de las medidas preventivas y de las prestaciones y servicios necesarios

La Ley 14/1986, de 25 de abril, General de Sanidad, en su artículo 90, contempla la posibilidad de que las Administraciones Públicas Sanitarias, en el ámbito de sus respectivas competencias, establezcan conciertos para la prestación de servicios sanitarios con medios ajenos a ellas, otorgando prioridad, cuando existan análogas condiciones de eficacia, calidad y costes, a los establecimientos, centros y servicios sanitarios de los que sean titulares entidades que tengan carácter no lucrativo.

La Ley 10/2014, de 29 de diciembre, de la Generalitat, de Salud de la Comunitat Valenciana, configura el sistema valenciano de salud, cumpliendo el mandato de Ley general de sanidad que establece que las comunidades autónomas constituirán y organizarán sus propios servicios de salud.

El sistema valenciano de salud se define como el conjunto de todos los centros, servicios y establecimientos de la Comunitat Valenciana gestionados bajo la responsabilidad de la Generalitat, dirigidos a hacer efectivo el derecho a la protección de la salud, incluyendo tanto la asistencia sanitaria como las actuaciones de salud pública.

En el marco de la legislación estatal, la gestión y administración de los centros, servicios y establecimientos sanitarios de protección de la salud o de atención sanitaria o socio-sanitaria podrá llevarse a cabo directamente o indirectamente, con medios propios o ajenos, públicos o privados, mediante cualesquiera entidades admitidas en derecho, así como a través de la constitución de concesiones administrativas, consorcios, fundaciones, empresas públicas u otros entes dotados de personalidad jurídica propia, pudiéndose establecer, además, acuerdos o convenios con personas o entidades públicas o privadas y fórmulas de gestión integrada o compartida.

El concierto se ha considerado tradicionalmente como una modalidad del contrato de gestión de servicios públicos, si bien, tras la aprobación de la Directiva 2014/24/ UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, ha venido a recobrar una naturaleza jurídica diferenciada de la modalidad contractual.

Transcurrido el plazo de dos años fijado para la transposición al derecho interno de la citada Directiva 2014/24/UE, cuya conclusión tuvo lugar el 18 de abril de 2016, el contenido de la citada Directiva cobra eficacia directa y permite proceder a la aplicación de sus previsiones, incluyendo entre las mismas la habilitación a las Administraciones Públicas competentes para prestar por sí mismas los servicios a las personas, como son ciertos servicios sanitarios u organizar su prestación de manera que no resulte preciso celebrar contratos públicos, siempre que el sistema previsto garantice una publicidad suficiente y se ajuste a los principios de transparencia y no discriminación.

La configuración del concierto como una forma de gestión de servicios sanitarios, se contempla expresamente en la Ley general de salud y en el Decreto Ley 7/2016, de 4 de noviembre del Consell, sobre acción concertada para la prestación de servicios a las personas en el ámbito sanitario. Esta última disposición de rango legal viene a establecer las condiciones básicas de aplicación en el ordenamiento autonómico, sin perjuicio de la regulación básica estatal que pueda establecerse en el futuro. Asimismo, el citado Decreto-Ley, remite a una disposición normativa de desarrollo en la que se especifiquen las condiciones de celebración de los acuerdos de acción concertada con entidades públicas y entidades privadas sin ánimo de lucro.

Asimismo se hace constar que la presente norma está incluida como una de las iniciativas reglamentarias a tramitar por esta conselleria en el

marc del Pla normatiu de l'administració de la Generalitat, aprovat per l'Acord del Consell de 17 de febrer de 2017.

En virtut d'això, en execució del que disposa la normativa esmentada, de conformitat amb la disposició final primera del Decret llei 7/2016, de 4 de novembre, del Consell, sobre acció concertada per a la prestació de serveis a les persones en l'àmbit sanitari i les facultats conferides per l'article 7 del Decret 7/2015, de 29 de juny, del president de la Generalitat, pel qual es determinen les conselleries en què s'organitza l'Administració de la Generalitat; pels articles 1 i 4 del Decret 156/2015, de 18 de setembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, i per l'article 28 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i amb els tràmits previs establerts en el Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, i en l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, oíts els distints organismes amb possibles interessos relacionats amb el contingut d'aquesta norma, i d'acord amb/oí el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana,

ORDENE

Article 1. Objecte

És objecte d'aquesta ordre l'establiment de les condicions a què s'ha de sotmetre la subscripció d'accords d'acció concertada amb entitats públiques o entitats privades sense ànim de lucre, per a la prestació a les persones de serveis de caràcter sanitari, amb mitjans aliens a la xarxa pròpia del sistema públic sanitari de la Comunitat Valenciana.

Article 2. Àmbit d'aplicació

1. Aquesta ordre serà aplicable als acords d'acció concertada que estableix la conselleria competent en matèria de sanitat amb centres, serveis i establiments sanitaris aliens al sistema públic sanitari de la Comunitat Valenciana prestats per entitats públiques o privades sense ànim de lucre, per a la prestació de serveis sanitaris a la població protegida de la Comunitat Valenciana.

2. Els dits acords no afectaran, en cap cas, el règim i les condicions d'accés a l'atenció sanitària que corresponga a les persones, de conformitat amb la legislació vigent.

Article 3. Serveis i prestacions sanitaris objecte de concertació

Podran ser objecte de concertació les modalitats de serveis i prestacions següents:

a) Els serveis sanitaris que figuren en la cartera de serveis comuns del sistema nacional de salut, aprovada pel Reial Decret 1030/2006, de 15 de setembre.

b) Aquells altres serveis de col·laboració i suport a la prestació sanitària que, tot i no estar inclosos en l'apartat anterior, resulten adequats per al desenvolupament o l'execució d'aquests.

Article 4. Modalitats de concertació

Els acords d'acció concertada, considerats com a instruments organitzatius de naturalesa no contractual, a través dels quals el sistema públic sanitari de la Comunitat Valenciana pot gestionar la prestació de serveis a les persones de caràcter sanitari, el finançament, l'accés i el control dels quals siguen de la seua competència, podran ser:

a) De caràcter singular, quan se subscrigen exclusivament amb una entitat pública o una entitat privada sense ànim de lucre, a la qual s'atribueix la completa prestació d'un servei concret.

b) De caràcter múltiple, quan l'acord siga subscrit amb una pluralitat d'entitats públiques o privades sense ànim de lucre, en atenció a la complexitat del servei atès; la concreta intervenció de cada entitat en la prestació de servei quedrà determinada en el mateix acord subscrit.

Article 5. Requisits de les convocatòries d'acció concertada

1. En cada convocatòria, la conselleria competent en matèria de sanitat fixarà a través de condicions administratives i tècniques, els requisits i les condicions mínimes, bàsiques i comunes, aplicables a

marco del Plan normativo de la administración de la Generalitat 2017, aprobado por Acuerdo del Consell de 17 de febrero de 2017.

En su virtud, en ejecución de lo dispuesto en la normativa citada, de conformidad con la Disposición Final primera del Decreto Ley 7/2016, de 4 de noviembre del Consell, sobre acción concertada para la prestación de servicios a las personas en el ámbito sanitario y las facultades conferidas por el artículo 7 del Decreto 7/2015, de 29 de junio, del President de la Generalitat, por el que determina las Consellerías en que se organiza la administración de la Generalitat, por los artículos 1 y 4 del Decreto 156/2015, de 18 de septiembre, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento orgánico y funcional de la Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública, y por el artículo 28 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, del Consell, y previos los trámites establecidos en el Decreto 24/2009, de 13 de febrero, del Consell, sobre la forma, la estructura y el procedimiento de elaboración de los proyectos normativos de la Generalitat, y en el artículo 43 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, del Consell, oídos los distintos Organismos con posibles intereses relacionados con el contenido de esta norma, y conforme/oído con el Consell Jurídico Consultivo de la Comunitat Valenciana,

ORDENO

Artículo 1. Objeto

Es objeto de la presente orden el establecimiento de las condiciones a las que ha de someterse la celebración de acuerdos de acción concertada con entidades públicas o entidades privadas sin ánimo de lucro, para la prestación a las personas de servicios de carácter sanitario, con medios ajenos a la red propia del sistema público sanitario de la Comunitat Valenciana.

Artículo 2. Ámbito de aplicación

1. La presente orden será de aplicación a los acuerdos de acción concertada que se establezcan por la consellería competente en materia de sanidad con centros, servicios y establecimientos sanitarios ajenos al sistema público sanitario de la Comunitat Valenciana prestados por entidades públicas o privadas sin ánimo de lucro, para la prestación de servicios sanitarios a la población protegida de la Comunitat Valenciana.

2. Dichos acuerdos no afectarán, en ningún caso, al régimen y condiciones de acceso a la atención sanitaria que corresponda a las personas, de conformidad con la legislación vigente.

Artículo 3. Servicios y prestaciones sanitarios objeto de concertación

Podrán ser objeto de concertación las siguientes modalidades de servicios y prestaciones:

a) Los servicios sanitarios que figuren en la cartera de servicios comunes del sistema nacional de salud, aprobada por Real Decreto 1030/2006, de 15 de septiembre.

b) Aquellos otros servicios de colaboración y apoyo a la prestación sanitaria, que no estando incluidos en el apartado anterior, resulten adecuados para el desarrollo o ejecución de los mismos.

Artículo 4. Modalidades de concertación

Los acuerdos de acción concertada, considerados como instrumentos organizativos de naturaleza no contractual, a través de los cuales el sistema público sanitario de la Comunitat Valenciana puede gestionar la prestación de servicios a las personas de carácter sanitario cuya financiación, acceso y control sean de su competencia, podrán ser:

a) De carácter singular, cuando se suscriban exclusivamente con una entidad pública o una entidad privada sin ánimo de lucro, a la que se atribuye la completa prestación de un concreto servicio.

b) De carácter múltiple, cuando el acuerdo sea suscrito con una pluralidad de entidades públicas o privadas sin ánimo de lucro, en atención a la complejidad del servicio atendido, quedando determinada la concreta intervención de cada entidad en la prestación de servicio en el propio acuerdo suscrito.

Artículo 5. Requisitos de las convocatorias de acción concertada

1. En cada convocatoria, la conselleria competent en materia de sanitad fijará a través de condiciones administrativas y técnicas, los requisitos y las condiciones mínimas, básicas y comunes, aplicables a la

l'acció concertada, així com les seues condicions econòmiques, establint les tarifes màximes o mòduls.

2. Les tarifes màximes o mòduls podran ser revisables periòdicament, sense que en cap cas es puga efectuar en un termini inferior a un any natural des de l'establiment.

3. Les tarifes màximes o mòduls que estableix la conselleria competent en matèria de sanitat retribuiran com a màxim els costos variables, fixos i permanents que comporten les dites prestacions, sense incloure benefici industrial, garantida la indemnitat patrimonial de l'entitat prestadora.

4. Cada convocatòria es publicarà en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

Article 6. Requisits que han de reunir les entitats públiques o privades sense ànim de lucre per a la formalització d'accord d'acció concertada

1. Per a poder subscriure acords d'acció concertada per a la presació de serveis sanitaris, els centres, establiments i serveis sanitaris hauran de complir els requisits següents:

a) Estar autoritzats per al seu funcionament per l'administració competent en cada cas, d'acord amb la normativa que siga aplicable.

b) Estar inscrits en el Registre de Centres i Serveis Sanitaris de la Generalitat Valenciana, o en el registre corresponent, les activitats i serveis objecte de l'acció concertada, quan s'establisca aquest requisit normativament.

c) Estar al corrent en el pagament de les obligacions tributàries i de la Seguretat Social.

d) Acreditar el compliment de la normativa que, amb caràcter general o específic, els siga aplicable, tant per la naturalesa jurídica de l'entitat com pel tipus de servei objecte de concertació.

e) No incórrer en les causes d'incompatibilitat per a la concertació de serveis sanitaris que estableix la legislació.

f) Comptar amb un assegurança de responsabilitat civil que cobrisca els serveis concertats.

g) Complir els requisits específics assenyalats per la normativa autonòmica en matèria de sanitat.

h) Acreditar la solvència financeria que s'establisca en la corresponent convocatòria d'acció concertada.

i) Acreditar la solvència tècnica per a prestar el servei que s'establisca en la corresponent convocatòria d'acció concertada.

j) Quan l'objecte de l'acció concertada consistísca en serveis que, d'acord amb la normativa vigent, hagen de prestar-se en un espai físic determinat, acreditar la titularitat del centre o la disponibilitat per mitjà de qualsevol títol jurídic vàlid per un període no inferior al de la vigència de l'accord d'acció concertada.

k) Acreditar el compliment del que estableix la normativa de prevenció de riscos laborals, plans d'autoprotecció, plans d'emergència, o mesures d'emergència, segons corresponga.

2. Aquells centres o serveis de col·laboració i suport a la prestació sanitària que no tinguen naturalesa sanitària hauran de comptar amb les autoritzacions administratives o inscripcions en aquells registres que els resulten exigibles pel contingut propi de la seua activitat.

3. Les entitats concertades hauran d'acreditar la seua idoneïtat per a prestar els serveis objecte de l'accord d'acció concertada, si bé quan els mitjans materials i personals de què disposen no siguin suficients podrán recórrer a la col·laboració de tercera, en les condicions i els requisits que s'establisquen en la convocatòria d'acció concertada i no podrán excedir el 50 % de l'import econòmic de l'accord d'acció concertada.

Article 7. Criteris de selecció de les entitats

1. Amb la finalitat d'assegurar els principis d'igualtat i no-discriminació que han de regir l'acció concertada de serveis sanitaris, així com la qualitat en l'atenció als usuaris, en cada convocatòria d'acció concertada es determinaran els criteris de selecció i la ponderació, si és el cas, que s'aplicaran per a determinació de l'entitat o entitats que puguen subscriure els corresponents acords d'acció concertada.

2. Les convocatòries d'acció concertada determinaran, com a mínim, tres criteris de valoració entre els següents:

acción concertada; así como sus condiciones económicas estableciendo las tarifas máximas o módulos.

2. Las tarifas máximas o módulos podrán ser revisables periódicamente, sin que en ningún caso se pueda efectuar en un plazo inferior a un año natural desde su establecimiento.

3. Las tarifas máximas o módulos establecidas por la conselleria competente en materia de sanidad, retribuirán como máximo los costes variables, fijos y permanentes que comportan dichas prestaciones, sin incluir beneficio industrial, garantizado la indemnidad patrimonial de la entidad prestadora.

4. Cada convocatoria se publicará en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

Artículo 6. Requisitos que se deben reunir las entidades públicas o privadas sin ánimo de lucro para la formalización de acuerdos de acción concertada

1. Para poder suscribir acuerdos de acción concertada para la presación de servicios sanitarios, los centros, establecimientos y servicios sanitarios deberán cumplir los siguientes requisitos:

a) Estar autorizados para su funcionamiento por la Administración competente, en cada caso, conforme a la normativa que le sea de aplicación.

b) Estar inscritos en el Registro de Centros y Servicios Sanitarios de la Generalitat Valenciana, o en el registro correspondiente, las actividades y servicios objeto de la acción concertada, cuando se establezca este requisito normativamente.

c) Estar al corriente en el pago de las obligaciones tributarias y de seguridad social.

d) Acreditar el cumplimiento de la normativa que, con carácter general o específico, les sea aplicable, tanto por la naturaleza jurídica de la entidad como por el tipo de servicio objeto de concertación.

e) No incurrir en las causas de incompatibilidad para la concertación de servicios sanitarios que establezca la legislación.

f) Contar con un seguro de responsabilidad civil que cubra los servicios concertados

g) Cumplir los requisitos específicos señalados por la normativa autonómica en materia de sanidad.

h) Acreditar la solvencia financiera, que se establezca en la correspondiente convocatoria de acción concertada.

i) Acreditar la solvencia técnica para prestar el servicio, que se establezca en la correspondiente convocatoria de acción concertada.

j) Cuando el objeto de la acción concertada consista en servicios que, de acuerdo con la normativa vigente, deban prestarse en un espacio físico determinado, acreditar la titularidad del centro, o la disponibilidad por cualquier título jurídico válido por un período no inferior al de la vigencia del acuerdo de acción concertada.

k) Acreditar el cumplimiento de lo establecido en la normativa de prevención de riesgos laborales, planes de autoprotección, planes de emergencia, o medidas de emergencia, según proceda.

2. Aquellos centros o servicios de colaboración y apoyo a la prestación sanitaria que no tengan naturaleza sanitaria deberán contar con las autorizaciones administrativas o inscripciones en aquellos registros que les resulten exigibles por el contenido propio de su actividad.

3. Las entidades concertadas deberán acreditar su idoneidad para prestar los servicios objeto del acuerdo de acción concertada, si bien cuando los medios materiales y personales de los que dispongan no sean suficientes podrán recurrir a la colaboración de tercero, en las condiciones y requisitos que se establezcan en la convocatoria de acción concertada no pudiendo exceder del 50 % del importe económico del acuerdo de acción concertada.

Artículo 7. Criterios de selección de las entidades

1. Con el objeto de asegurar los principios de igualdad y no discriminación que han de regir en la acción concertada de servicios sanitarios, así como la calidad en la atención a los usuarios, en cada convocatoria de acción concertada se determinaran los criterios de selección y la ponderación, en su caso, que se aplicarán para determinación de la entidad o entidades que puedan suscribir los correspondientes acuerdos de acción concertada.

2. Las convocatorias de acción concertada determinaran, como mínimo, tres criterios de valoración de entre los siguientes:

a) Implantació en la localitat o àrea geogràfica on s'haja de prestar el servei.

b) Estructura, equipament i cartera de serveis del centre.

c) Anys d'experiència acreditada en la prestació del servei.

d) Valoració per les persones objecte de la prestació del servei, si ja l'haguera prestat anteriorment.

e) Certificacions de qualitat obtingudes.

f) Continuitat en l'atenció o qualitat prestada.

g) Arrelament de les persones objecte de l'acció concertada en l'entorn d'atenció.

h) Bones pràctiques socials i gestió de personal, incloses aquelles mesures tendents a promoure la igualtat efectiva entre dones i homes en el mercat de treball i la inserció sociolaboral de persones amb diversitat funcional d'acord amb el que preveu la legislació de contractes del sector públic i, especialment, en l'execució de les prestacions objecte de l'acció concertada, de conformitat amb el que preveu la Guia pràctica per a la inclusió de clàusules de responsabilitat social en la contractació i en subvencions de la Generalitat i el seu sector públic, aprovada per l'Acord de 4 d'agost de 2016, del Consell (DOGV 7852, 17.08.2016).

i) Qualssevol altres que resulten determinants per a la valoració de la capacitat i idoneïtat de les entitats.

3. En cas d'empat de la puntuació obtinguda per dues o més entitats a què haguera correspost la màxima puntuació, tindran preferència en la selecció dels acords d'acció concertada corresponents les propostes de les entitats que, en la solvència tècnica, presenten un pla d'igualtat prèviament aprovat per qualsevol administració pública o òrgan competent. Es podran establir en la convocatòria altres criteris addicionals de desempat, inclosa la seua prelació.

Article 8. Procediment de tramitació

1. El procediment l'iniciarà l'òrgan directiu corresponent per raó de la matèria de la conselleria competent en matèria de sanitat, amb un informe previ on haurà d'acreditar-se l'òptima utilització dels recursos propis i la necessitat assistencial de concertar tot o part del servei o activitat, l'abast i les característiques. El dit informe anirà acompañat d'una memòria que contindrà l'objecte i totes les condicions de l'accord d'acció concertada, de conformitat amb el que estableix aquesta ordre.

2. La direcció general competent en matèria de gestió econòmica, pressupostària i comptable de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, vistos l'informe i la memòria assenyalats en l'apartat anterior i una vegada comprovada la disponibilitat pressupostària, farà pública la convocatòria relativa a la realització d'acords d'acció concertada, a fi que les entitats públiques i privades sense ànim de lucre puguen concórrer a la dita fórmula de gestió de les prestacions sanitàries.

3. Les entitats que vulguen optar a la celebració dels acords d'acció concertada objecte de convocatòria presentaran la seua sol·licitud de manera telemàtica, dins del termini assenyalat, i hauran d'aportar la documentació acreditativa dels requisits exigits per a això.

4. Les sol·licituds formulades seran valorades i ponderades d'acord amb el que disposa l'article 7 per l'òrgan directiu competent per raó de la matèria, que podrà constituir comissions tècniques de valoració a aquest efecte, i s'haurà d'emetre un informe sobre el compliment de requisits i la idoneïtat de l'entitat pública o privada sense ànim de lucre, si és el cas, per a realitzar la prestació sanitària objecte de concertació.

5. L'informe sobre el compliment de requisits establerts per a la concertació de prestació d'un determinat servei servirà de justificació per a la corresponent proposta d'accord d'acció concertada, que serà formulada per la direcció general competente en matèria de gestió econòmica, pressupostària i comptable de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública.

6. La proposta d'accord d'acció concertada haurà de notificar-se als interessats en la forma que establecza la convocatòria i es concedirà un termini de 10 dies per a presentar-hi alegacions.

7. L'accord d'acció concertada que finalment puga subscriure's, amb el contingut previst en l'article següent d'aquesta ordre, serà autoritzat i subscrit per la persona titular de la conselleria competent en matèria de sanitat. El dit accord serà publicat en el *Diari Oficial de la Genera-*

a) Implantación en la localidad o área geográfica en la que vaya a prestarse el servicio.

b) Estructura, equipamiento y cartera de servicios del centro.

c) Años de experiencia acreditada en la prestación del servicio.

d) Valoración por las personas objeto de la prestación del servicio, si ya lo hubiere prestado anteriormente.

e) Certificaciones de calidad obtenidas.

f) Continuidad en la atención o calidad prestada.

g) Arraigo de las personas objeto de la acción concertada en el entorno de atención.

h) Buenas prácticas sociales y gestión de personal, incluidas aquellas medidas tendentes a promover la igualdad efectiva entre mujeres y hombres en el mercado de trabajo y la inserción socio laboral de personas con diversidad funcional conforme a lo previsto en la legislación de contratos del sector público y, especialmente, en la ejecución de las prestaciones objeto de la acción concertada, de conformidad con lo previsto en la Guía práctica para la inclusión de cláusulas de responsabilidad social en la contratación y en subvenciones de la Generalitat y su sector público, aprobada por Acuerdo de 4 de agosto de 2016, del Consell (DOGV 7852, 17.08.2016).

i) Cualesquier otros que resulten determinantes para la valoración de la capacidad e idoneidad de las entidades.

3. En caso de empate de la puntuación obtenida por dos o más entidades a las que hubiera correspondido la máxima puntuación, tendrán preferencia, en la selección de los acuerdos de acción concertada correspondientes, las propuestas de las entidades que, en la solvencia técnica, presenten un plan de igualdad previamente aprobado por cualquier administración pública u órgano competente. Podrá establecerse en la convocatoria otros criterios adicionales de desempate, incluida su prelación.

Artículo 8. Procedimiento de tramitación

1. El procedimiento se iniciará por el órgano directivo correspondiente por razón de la materia, de la conselleria competente en materia de sanidad, previo informe donde deberá acreditarse la óptima utilización de los recursos propios y la necesidad asistencial de concertar todo o parte del servicio o actividad, el alcance y características. Dicho informe irá acompañado de una memoria que contendrá el objeto y todas las condiciones del acuerdo de acción concertada, de conformidad con lo establecido en la presente orden.

2. La dirección general competente en materia de gestión económica, presupuestaria y contable de la Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública, a la vista del informe y la memoria señalados en el apartado anterior y una vez comprobadas la disponibilidad presupuestaria, hará pública la convocatoria relativa a la celebración de acuerdos de acción concertada, al objeto de que las entidades públicas y privadas sin ánimo de lucro puedan concurrir a dicha fórmula de gestión de las prestaciones sanitarias.

3. Las entidades que deseen optar a la celebración de los acuerdos de acción concertada objeto de convocatoria presentarán su solicitud de forma telemática, dentro del plazo señalado, debiendo aportar la documentación acreditativa de los requisitos exigidos para ello.

4. Las solicitudes formuladas serán valoradas y ponderadas conforme a lo dispuesto en el artículo 7 por el órgano directivo competente por razón de la materia, que podrá constituir comisiones técnicas de valoración al efecto, debiendo emitir informe sobre el cumplimiento de requisitos y la idoneidad de la entidad pública o privada sin ánimo de lucro, en su caso, para realizar la prestación sanitaria objeto de concertación.

5. El informe sobre el cumplimiento de requisitos establecidos para la concertación de prestación de un determinado servicio servirá de justificación para la correspondiente propuesta de acuerdo de acción concertada, que será formulada por la dirección general competente en materia de gestión económica, presupuestaria y contable de la Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública

6. La propuesta de acuerdo de acción concertada deberán notificarse a los interesados en la forma que establezca la convocatoria y se concederá un plazo de 10 días para presentar alegaciones.

7. El acuerdo de acción concertada que finalmente pueda suscribirse, con el contenido previsto en el artículo siguiente de esta orden, será autorizado y suscrito por la persona titular de la conselleria competente en materia de sanitad. Dicho acuerdo será publicado en el *Diari Oficial*

litat Valenciana i serà objecte de publicitat activa a través del portal de transparència de la Generalitat.

8. Transcorreguts tres mesos des de la data de presentació de la sol·licitud, sense que s'hagueren subscrit els acords d'acció concertada derivats de la convocatòria efectuada, es podran entendre desestimades les sol·licituds de concertació presentades.

Article 9. Contingut necessari dels acords d'acció concertades

1. Els acords d'acció concertada es formalitzaran en document administratiu, amb el contingut previst en aquest article.

2. Els acords d'acció concertada que se subscrigen hauran de contindre necessàriament estipulacions referides als apartats següents:

a) Àmbit o cobertura territorial del centre o prestació concertada.

b) Sistema i requisits per a l'accés.

c) Garantia dels drets reconeguts a les persones destinatàries del servei i sistema d'informació sobre drets i deures que els assisteixen.

d) Contingut dels serveis i delimitació de les prestacions que constitueixen l'objecte de l'acció concertada.

e) Personal i mitjans materials aplicats a la prestació del servei, amb els estàndards i paràmetres de qualitat exigibles.

f) Determinació de la possibilitat i límits a la contractació o cessió dels serveis concertats.

g) Pressupost, tarifes i sistema de pagament en contraprestació pels serveis concertats.

h) Procediment, si és el cas, de facturació i documentació que ha d'aportar-se per a l'abonament dels serveis concertats.

i) Sistemes d'informació i avaliació de l'acord.

j) Duració de l'acord d'acció concertada i causes de resolució.

k) Règim de penalitats per incompliment.

l) Revisió de les condicions econòmiques.

m) Determinació de la composició i funcions de la comissió de seguiment de l'acord d'acció concertada.

n) Altres condicions que es deriven de la legislació vigent.

3. Els acords d'acció concertada que se subscrigen garantiran que es presten a les persones els serveis de caràcter sanitari en les condicions que estableix la normativa sectorial aplicable.

Article 10. Sistema de pagament dels acords d'acció concertada

1. Les condicions econòmiques aplicables als acords d'acció concertada s'ajustaran a les modalitats de pagament següents:

a) Tarifa per procés o subprocés, assignant un import al conjunt d'actuacions practicades als pacients.

b) Tarifa per activitat o servei realitzat.

2. En les tarifes establides en els acords d'acció concertada es consideraran inclosos tots els impostos, les taxes i la resta de tributs o càrregues legals.

3. No seran abonats a càrrec de l'acord d'acció concertada subscrit aquells serveis sanitaris prestats per les entitats concertades en què hi haja un tercer obligat al pagament.

4. No es podrà percebre dels usuaris dels serveis cap quantitat pels serveis concertats, llevat que s'establisquen per llei.

Article 11. Revisió de les condicions econòmiques

La revisió de les condicions econòmiques dels acords d'acció concertada s'efectuarà de conformitat amb allò que s'ha fixat en les seues estipulacions.

Article 12. Incompatibilitats

Els acords d'acció concertada per a la prestació de serveis sanitaris amb mitjans aliens a la xarxa pròpia del sistema públic sanitari de la Comunitat Valenciana seran incompatibles amb qualsevol subvenció o ajuda econòmica de qualsevol administració pública per al finançament dels serveis i prestacions sanitaris que constitueixen l'objecte de l'acord d'acció concertada.

Article 13. Duració dels acords d'acció concertada

1. Els acords d'acció concertada tindran una duració no superior a quatre anys, si bé es podrà arreplegar en aquests la possibilitat de pròr-

de la Generalitat Valenciana y será objeto de publicidad activa a través del portal de transparencia de la Generalitat.

8. Transcurridos tres meses desde la fecha de presentación de la solicitud, sin que se hubiesen suscrito los acuerdos de acción concertada derivados de la convocatoria efectuada, podrá entenderse desestimadas las solicitudes de concertación presentadas.

Artículo 9. Contenido necesario de los acuerdos de acción concertadas

1. Los acuerdos de acción concertada se formalizarán en documento administrativo, con el contenido previsto en este artículo.

2. Los acuerdos de acción concertada que se suscriban deberán tener necesariamente estipulaciones referidas a los siguientes apartados:

a) Ámbito o cobertura territorial del centro o prestación concertada.

b) Sistema y requisitos para el acceso.

c) Garantía de los derechos reconocidos a las personas destinatarias del servicio y sistema de información sobre derechos y deberes que les asisten.

d) Contenido de los servicios y delimitación de las prestaciones que constituyen el objeto de la acción concertada.

e) Personal y medios materiales aplicados a la prestación del servicio, con los estándares y parámetros de calidad exigibles.

f) Determinación de la posibilidad y límites a la contratación o cesión de los servicios concertados.

g) Presupuesto, tarifas y sistema de pago en contraprestación por los servicios concertados.

h) Procedimiento, en su caso, de facturación y documentación que debe aportarse para el abono de los servicios concertados.

i) Sistemas de información y evaluación del acuerdo.

j) Duración del acuerdo de acción concertada y causas de resolución del mismo.

k) Régimen de penalidades por incumplimiento.

l) Revisión de las condiciones económicas.

m) Determinación de la composición y funciones de la comisión de seguimiento del acuerdo de acción concertada.

n) Otras condiciones que se deriven de la legislación vigente.

3. Los acuerdos de acción concertada que se suscriban garantizarán que se presten a las personas los servicios de carácter sanitario en las condiciones que establezca la normativa sectorial aplicable.

Artículo 10. Sistema de pago de los acuerdos de acción concertada

1. Las condiciones económicas aplicables a los acuerdos de acción concertada se ajustarán a las siguientes modalidades de pago:

a) Tarifa por proceso o subproceso, asignando un importe al conjunto de actuaciones practicadas a los pacientes.

b) Tarifa por actividad o servicio realizado.

2. En las tarifas establecidas en los acuerdos de acción concertada se considerarán incluidos todos los impuestos, tasas y demás tributos o cargas legales.

3. No serán abonados con cargo al acuerdo de acción concertada suscrito, aquellos servicios sanitarios prestados por las entidades concertadas en los que exista un tercero obligado al pago.

4. No podrá percibirse de los usuarios de los servicios cantidad alguna por los servicios concertados, salvo que se establezcan por ley.

Artículo 11. Revisión de las condiciones económicas

La revisión de las condiciones económicas de los acuerdos de acción concertada se efectuara de conformidad con lo fijado en sus estipulaciones.

Artículo 12. Incompatibilidades

Los acuerdos de acción concertada para la prestación de servicios sanitarios con medios ajenos a la red propia del sistema público sanitario de la Comunitat Valenciana, serán incompatibles con cualquier subvención o ayuda económica de cualquier Administración Pública para la financiación de los servicios y prestaciones sanitarios que constituyen el objeto del acuerdo de acción concertada.

Artículo 13. Duración de los acuerdos de acción concertada

1. Los acuerdos de acción concertada tendrán una duración no superior a cuatro años, sin bien cabrá recoger en los mismos la posibilidad

rogues successives, anuals i de mutu acord, fins una duració màxima de deu anys.

2. En acabar el període de duració de l'acord d'accio concertada, es podrà procedir a l'establiment d'un nou acord.

Article 14. Causes de resolució dels acords d'accio concertada

1. Són causes de resolució dels acords d'accio concertada les següents:

a) L'acord mutu de les parts, manifestat amb l'antelació indicada en l'acord d'accio concertada per a garantir la continuïtat del servei.

b) L'incompliment greu de les obligacions derivades de l'acord d'accio concertada per part de l'Administració o de qui siga titular del servei, amb el requeriment previ per a exigir el compliment de les obligacions derivades d'aquest.

c) El venciment del termini de duració de l'acord d'accio concertada, llevat que se n'acorde la pròrroga.

d) L'extinció de la persona jurídica a què corresponga la titularitat.

e) La revocació de l'acreditació, homologació o autorització administrativa de l'entitat concertada o dels serveis de l'accio concertada.

f) El cessament voluntari, degudament autoritzat, de l'entitat concertada en la prestació del servei.

g) La inviabilitat econòmica de la persona titular de l'acord d'accio concertada, constatada pels informes d'auditoria que se sol·liciten.

h) La negació a atendre pacients derivats per l'Administració o la prestació de serveis concertats no autoritzats per aquesta.

i) La sol·licitud d'abonament a persones receptoras dels serveis o prestacions complementàries quan no hagen sigut autoritzades per l'Administració.

j) La infracció de les limitacions a la contractació o cessió de serveis concertats.

k) La resta de causes que preveja la normativa sectorial i les que, d'acord amb aquesta, s'incorporen en el mateix acord d'accio concertada.

2. Una vegada declarada l'extinció de l'acord d'accio concertada per part de l'administració concertant s'adoptaran les mesures necessàries per a garantir la continuïtat de la prestació del servei de què es tracte.

Article 15. Garanties de compliment dels acords d'accio concertada

1. La Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública durà a terme de manera periòdica l'avaluació de l'execució dels acords d'accio concertada per a prestació de serveis sanitaris, a través de la comissió de seguiment.

2. Els centres i serveis concertats estarán sometidos a les actuacions de control i inspecció que es duguen a terme des de l'Administració per a assegurar el correcte compliment dels acords d'accio concertada suscrits.

3. Aquelles qüestions litigioses que puguen derivar-se dels acords d'accio concertada subscrits seran resoltres per l'òrgan que va autoritzar l'acord d'accio concertada, després de l'audiència prèvia de la persona interessada, sense perjudici que, una vegada esgotada la via administrativa, es puguen sotmetre a la jurisdicció contenciosa administrativa.

DISPOSICIONS ADDICIONALS

Primera. Prestacions susceptibles de concertació i tarifes màximes aplicables

Els procediments i serveis susceptibles de ser concertats amb proveïdors aliens a la xarxa pròpia del sistema públic sanitari de la Comunitat Valenciana, així com les tarifes màximes que podràn aplicar-se en els acords d'accio concertada, hauran d'ajustar-se a allò que s'ha assenyalat en la corresponent convocatòria d'acord amb el que estableix aquesta ordre.

de pròrroges sucesivas, anuales y de mutuo acuerdo, hasta una duración máxima de diez años.

2. Al terminar el periodo de duración del acuerdo de acción concertada, cabrá proceder al establecimiento de un nuevo acuerdo.

Artículo 14. Causas de resolución de los acuerdos de acción concertada

1. Son causas de resolución de los acuerdos de acción concertada las siguientes:

a) El acuerdo mutuo de las partes, manifestado con la antelación indicada en el acuerdo de acción concertada para garantizar la continuidad del servicio.

b) El incumplimiento grave de las obligaciones derivadas del acuerdo de acción concertada por parte de la Administración o de quien sea titular del servicio, previo requerimiento para exigir el cumplimiento de las obligaciones derivadas del mismo.

c) El vencimiento del plazo de duración del acuerdo de acción concertada, salvo que se acuerde su prórroga.

d) La extinción de la persona jurídica a la que corresponda la titularidad.

e) La revocación de la acreditación, homologación o autorización administrativa de la entidad concertada o de los servicios de la acción concertada.

f) El cese voluntario, debidamente autorizado, de la entidad concertada en la prestación del servicio.

g) La inviabilidad económica de la persona titular del acuerdo de acción concertada, constatada por los informes de auditoría que se soliciten.

h) La negación a atender a pacientes derivados por la Administración o la prestación de servicios concertados no autorizados por ella.

i) La solicitud de abono a personas receptoras de los servicios o prestaciones complementarias cuando no hayan sido autorizadas por la Administración.

j) La infracción de las limitaciones a la contratación o cesión de servicios concertados.

k) El resto de causas que prevea la normativa sectorial y las que, conforme a ella, se incorporen en el propio acuerdo de acción concertada.

2. Una vez declarada la extinción del acuerdo de acción concertada, por parte de la Administración concertante se adoptarán las medidas necesarias para garantizar la continuidad de la prestación del servicio de que se trate.

Artículo 15. Garantías de cumplimiento de los acuerdos de acción concertada

1. La Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública llevará a cabo de manera periódica la evaluación de la ejecución de los acuerdos de acción concertada para prestación de servicios sanitarios, a través de la comisión de seguimiento.

2. Los centros y servicios concertados estarán sometidos a las actuaciones de control e inspección que se lleven a cabo desde la Administración para asegurar el correcto cumplimiento de los acuerdos de acción concertada suscritos.

3. Aquellas cuestiones litigiosas que puedan derivarse de los acuerdos de acción concertada celebrados serán resueltas por el órgano que autorizó el acuerdo de acción concertada, previa audiencia de la persona interesada, sin perjuicio de que, una vez agotada la vía administrativa, puedan someterse a la jurisdicción contencioso-administrativa.

DISPOSICIONES ADICIONALES

Primera. Prestaciones susceptibles de concertación y tarifas máximas aplicables

Los procedimientos y servicios susceptibles de ser concertados con proveedores ajenos a la red propia del sistema público sanitario de la Comunitat Valenciana, así como las tarifas máximas que podrán aplicarse en los acuerdos de acción concertada, deberán ajustarse a lo señalado en la correspondiente convocatoria de acuerdo con lo establecido en esta orden.

Segona. Quanties de les tarifes màximes aplicables

Per a aquelles convocatòries on no figure tarifa màxima aplicable, s'haurà de remetre expressament a les quanties establides en la vigent Llei de taxes de la Generalitat.

Tercera. No-increment de la despesa

L'aplicació del que disposa aquesta ordre no tindrà cap incidència en la dotació de tots i cada un dels capítols de despesa assignats a la Generalitat i, en tot cas, s'haurà d'atendre amb els mitjans personals i materials de la dita administració i de les entitats adscrites a aquesta.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Única. Derogació normativa

A l'entrada en vigor de la present ordre, quedarán derogades totes les disposicions del mateix rang o d'un rang inferior que s'oposen o contradiquen el que preveu aquesta.

DISPOSICIONS FINALS

Primera. Mesures d'execució

1. La conselleria competent en matèria de sanitat podrà establir, mitjançant una ordre, les tarifes màximes a què hauran d'ajustar-se en tot cas els acords d'acció concertada, així com qualsevol fórmula de gestió indirecta que puga establir-se per als supòsits previstos en aquesta.

2. Es faculta, en tot cas, els òrgans directius de la conselleria competent en matèria de sanitat per a adoptar totes aquelles mesures necessàries per a complir aquesta ordre.

Segona. Entrada en vigor

Aquesta ordre entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 1 de març de 2017

La consellera de Sanitat Universal i Salut Pública,
CARMEN MONTÓN GIMÉNEZ

Segunda. Cuantías de las tarifas máximas aplicables

Para aquellas convocatorias donde no figure tarifa máxima aplicable, deberá remitirse expresamente a las cuantías establecidas en la vigente Ley de Tasas de la Generalitat.

Tercera. No incremento del gasto

La aplicación de lo dispuesto en esta orden no tendrá incidencia alguna en la dotación de todos y cada uno de los capítulos de gasto asignados a la Generalitat y, en todo caso, deberá ser atendido con los medios personales y materiales de dicha administración y de las entidades adscritas a ella.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA

Única. Derogación normativa.

A la entrada en vigor de la presente orden quedarán derogadas cuantas disposiciones de igual o inferior rango se opongan o contradigan lo previsto en la misma.

DISPOSICIÓN FINAL

Primera. Medidas de ejecución

1. La Conselleria competente en materia de sanidad podrá establecer, mediante orden, las tarifas máximas a las que habrán de sujetarse en todo caso los acuerdos de acción concertada, así como cualquier fórmula de gestión indirecta que pueda establecerse para los supuestos previstos en ella.

2. Se faculta, en todo caso, a los órganos directivos de la conselleria competente en materia de sanidad para adoptar todas aquellas medidas necesarias para dar cumplimiento a la presente orden.

Segunda. Entrada en vigor

La presente orden entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 1 de marzo de 2017

La consellera de Sanidad Universal y Salud Pública,
CARMEN MONTÓN GIMÉNEZ