

Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport

Consulta prèvia sobre l'Avantprojecte de llei de protecció i promoció del Palmerar d'Elx. [2017/9726]

De conformitat amb el que preveu l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb l'objectiu de millorar la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de les normes, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de llei, se substanciarà una consulta pública a través del portal web de l'Administració competent, en la qual es demanarà l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives, potencialment afectats per la futura norma sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa
- b) La necessitat i oportunitat de la seua aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

En compliment de l'anterior, els ciutadans, organitzacions i associacions que així ho consideren, poden fer arribar les seues opinions sobre els aspectes plantejats en el termini de 20 dies naturals.

- a) Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa
 - Amenaces urbanístiques al Palmerar.
 - Manca de tutela legal de l'àrea de Palmerar declarada patrimoni de la humanitat per la UNESCO.
 - Falta de definició dels usos socials i econòmics del Palmerar.
 - Reducció de la superfície dels horts de palmeres i del nombre d'exemplars.
 - Manca de reconeixement i tutela legal de determinats béns etnològics vinculats al Palmerar, com l'ofici de palmerer/a i l'artesanía del palmell blanc.
 - Insuficient capacitat operativa de decisió de l'administració local (Ajuntament d'Elx) sobre la gestió i control del Palmerar.
 - Insuficient participació en els òrgans d'assessorament i decisió (Patronat del Palmerar d'Elx) de les persones i entitats dedicades a la seua protecció.
 - Inseguretat financera per al sosteniment del Palmerar.
 - Inexistència d'un pla director del Palmerar d'Elx que en regule la protecció, l'ús i gestió, la conservació i manteniment, la recerca i la difusió.
 - Debat estèril entre la construcció pública i privada en els horts urbans de palmeres en detriment de l'interès general.
 - Obsolescència de la Llei 1/1986, de 9 de maig, per la que es regula la tutela del Palmerar d'Elx, anterior a la Llei 4/1998 de Patrimoni Cultural Valencià i a la declaració per la UNESCO de patrimoni de la humanitat.
- b) Necessitat i oportunitat de la seua aprovació
 - La iniciativa de promoure aquesta llei parteix de l'acord pres pel Patronat del Palmerar d'Elx en la sessió de 20 de juny de 2017.
 - Davant de les amenaces urbanístiques que històricament s'han cernut sobre el Palmerar d'Elx, els il·licitans i el conjunt dels valencians aspiren a una ferma protecció jurídica i urbanística d'aquest bé patrimonial.
 - El Palmerar d'Elx, patrimoni cultural de la Comunitat Valenciana i, una part del mateix, Patrimoni de la Humanitat reconegut per la UNESCO, requereix una regulació que el protegisca i en definisca els usos socials i econòmics.
 - Cal diferenciar els usos permesos en l'àrea declarada per la UNESCO Patrimoni de la Humanitat i el nucli urbà, dels usos permesos a la resta del Palmerar.
 - D'acord amb la Llei 4/1998, d'11 de juny, del patrimoni cultural valencià, cal declarar bé d'interès cultural l'àrea reconeguda per la UNESCO com a patrimoni de la humanitat i, en conseqüència, establir l'obligació de redactar i aprovar un pla especial de protecció.
 - Cal reconèixer l'interès cultural dels béns etnològics vinculats al Palmerar d'Elx, com l'ofici de palmerer/a i l'artesanía del palmell blanc, mitjançant els instruments previstos en la Llei 4/1998.
 - És necessari reforçar la col·laboració interadministrativa per a assegurar una gestió eficaç i un control suficient del Palmerar d'Elx,

Conselleria de Educación, Investigación, Cultura y Deporte

Consulta previa sobre el Anteproyecto de ley de protección y promoción del Palmeral de Elche. [2017/9726]

De conformidad con lo previsto por el artículo 133 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas, al objeto de mejorar la participación de los ciudadanos en el proceso de elaboración de las normas, con carácter previo al a la elaboración del proyecto de ley, se substanciará una consulta pública a través del portal web de la Administración competente, en el que se pedirá su opinión a los sujetos y organizaciones más representativas, potencialmente afectados por la futura norma, sobre:

- a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa
- b) La necesidad y oportunidad de su aprobación.
- c) Los objetivos de la norma.
- d) Las posibles soluciones alternativas reguladoras y no reguladoras.

En cumplimiento de lo anterior, los ciudadanos, organizaciones y asociaciones que así lo consideren, pueden hacer llegar sus opiniones sobre los aspectos planteados en el plazo de 20 días naturales.

- a) Problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa
 - Amenazas urbanísticas al Palmeral.
 - Carencia de tutela legal del área de Palmeral declarada Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO.
 - Falta de definición de los usos sociales y económicos del Palmeral.
 - Reducción de la superficie de los huertos de palmeras y del número de ejemplares.
 - Carencia de reconocimiento y tutela legal de determinados bienes etnológicos vinculados al Palmeral, como el oficio de palmerero/a y la artesanía de la palma blanca.
 - Insuficiente capacidad operativa y de decisión de la administración local (Ayuntamiento de Elche) sobre la gestión y control del Palmeral.
 - Insuficiente participación en los órganos de asesoramiento y decisión (Patronato del Palmeral de Elche) de las personas y entidades dedicadas a su protección.
 - Inseguridad financiera para el sostenimiento del Palmeral.
 - Inexistencia de un plan director del Palmeral de Elche que regule la protección, el uso y gestión, la conservación y mantenimiento, la investigación y la difusión.
 - Debate estéril entre la construcción pública y privada en los huertos urbanos de palmeras en detrimento del interés general.
 - Obsolescencia de la Ley 1/1986, de 9 de mayo, por la que se regula la tutela del Palmeral de Elche, anterior a la Ley 4/1998 de Patrimonio Cultural Valenciano y a la declaración por la UNESCO de patrimonio de la humanidad.
- b) Necesidad y oportunidad de su aprobación
 - La iniciativa de promover esta ley parte del acuerdo tomado por el Patronato del Palmeral de Elche en sesión de 20 de junio de 2017.
 - Ante las amenazas urbanísticas que históricamente se han cernido sobre el Palmeral de Elche, los ilicitanos y el conjunto de los valencianos aspiran a una firme protección jurídica y urbanística de este bien patrimonial.
 - El Palmeral de Elche, patrimonio cultural de la Comunitat Valenciana y, una parte del mismo, Patrimonio de la Humanidad reconocido por la UNESCO, requiere de una regulación que lo proteja y que defina los usos sociales y económicos.
 - Hay que diferenciar los usos permitidos en el área declarada por la UNESCO Patrimonio de la Humanidad y el casco urbano, de los usos permitidos al resto del Palmeral.
 - De acuerdo con la Ley 4/1998, de 11 de junio, del Patrimonio Cultural Valenciano, debe declararse bien de interés cultural el área reconocida por la UNESCO como Patrimonio de la Humanidad y, en consecuencia, establecer la obligación de redactar y aprobar un Plan Especial de Protección.
 - Se precisa reconocer el interés cultural de los bienes etnológicos vinculados al Palmeral de Elche, como el oficio de palmerero/a y la artesanía de la palma blanca, mediante los instrumentos previstos en la Ley 4/1998.
 - Es necesario reforzar la colaboración interadministrativa para asegurar una gestión eficaz y un control suficiente del Palmeral de Elche,



atorgant major capacitat a l'Ajuntament d'Elx per a inspeccionar, sancionar i prendre decisions al si de la Junta Gestora.

– Els cultivadors de palmeres i les entitats dedicades a la protecció del Palmerar mereixen l'establiment d'un espai institucional de participació.

– A fi d'evitar la manca de sostenibilitat econòmica del Palmerar, cal assegurar-ne la contribució al seu finançament per part de l'Ajuntament d'Elx i la Generalitat.

c) Objectius de la norma

– Recollir les aspiracions dels il·licitans i valencians d'una protecció jurídica suficient del Palmerar d'Elx.

– Garantir la conservació d'un Palmerar de titularitat pública, obert a la ciutat d'Elx i a la Comunitat Valenciana, i amb usos socials i econòmics clarament definits.

– Impedir l'aprofitament urbanístic de l'àrea del Palmerar d'Elx declarada patrimoni de la humanitat per la UNESCO i del nucli urbà, compatibilitzant-hi els usos existents actualment amb l'ús agrícola, ramader, social, cultural i ambiental.

– Limitar estrictament l'aprofitament urbanístic en la resta del Palmerar, on s'admetran, dins de certs límits, els usos esmentats per a l'àrea del punt anterior a més de la palma blanca, el residencial, hotelier i allotjament turístic.

– Declarar bé d'interès cultural l'àrea reconeguda per la UNESCO patrimoni de la humanitat.

– Declarar bé d'interès cultural l'ofici de palmerer/a i l'artesania del palmell blanc.

– Atorgar més capacitat a l'Ajuntament d'Elx al si de la Junta Gestora, i la facultat inspectora i sancionadora.

– Obligar l'Ajuntament i la Generalitat a contribuir al finançament del Patronat del Palmerar per al compliment dels seus fins.

– Obrir a la participació, al si del Patronat, dels cultivadors de palmeres i les entitats actives en la protecció del Palmerar.

– Obligar a elaborar i aprovar un Pla director del Palmerar d'Elx que incloga un pla especial de protecció, un pla rector d'ús i gestió, un programa de conservació i manteniment i un pla de salvaguarda, investigació i difusió.

d) Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

– L'única alternativa reguladora és una llei, atesa la necessitat de coordinar el règim de tutela que la legislació sectorial de patrimoni cultural a la Comunitat Valenciana atorga als béns immobles d'interès cultural i el règim de tutela atorgat al Palmerar d'Elx mitjançant la seua llei específica. La nova llei garantirà l'aplicació al Palmerar de la condició de bé d'interès cultural valencià en virtut d'allò que disposa el paràgraf 1 de la disposició adicional primera de la Llei 4/1998, d'11 de juny, de la Generalitat Valenciana, en connexió amb la disposició adicional primera de la Llei 16/1985, de 25 de juny, del Patrimoni Històric Espanyol.

– En el context jurídic i institucional de la Comunitat Valenciana, no es pot abordar, fora d'un marc regulador, un règim de tutela d'intensitat igual o superior a la que atorga als béns d'interès cultural i al patrimoni valencià en general, la Llei 4/1998 de Patrimoni Cultural Valencià.

València, 27 d'octubre de 2017.– La directora general de Cultura i Patrimoni: Carmen Amoraga Toledo.

otorgando mayor capacidad al Ayuntamiento de Elche para inspeccionar, sancionar y tomar decisiones en el seno de la Junta Gestora.

– Los cultivadores de palmeras y las entidades dedicadas a la protección del Palmeral merecen el establecimiento de un espacio institucional de participación.

– Con objeto de evitar la carencia de sostenibilidad económica del Palmeral, hay que asegurar la contribución a su financiación por parte del Ayuntamiento de Elche y la Generalitat.

c) Objetivos de la norma

– Recoger las aspiraciones del ilicitanos y valencianos de una protección jurídica suficiente del Palmeral de Elche.

– Garantizar la conservación de un palmeral de titularidad pública, abierto a la ciudad de Elche y a la Comunitat Valenciana, y con usos sociales y económicos claramente definidos.

– Impedir el aprovechamiento urbanístico del área del Palmeral de Elche declarada patrimonio de la humanidad por la UNESCO y del casco urbano, compatibilizando los usos existentes actualmente con el uso agrícola, ganadero, social, cultural y ambiental.

– Limitar estrictamente el aprovechamiento urbanístico en el resto del Palmeral, donde se admitirán, dentro de ciertos límites, los usos mencionados para el área del punto anterior además de la palma blanca, el residencial, hotelero y alojamiento turístico.

– Declarar bien de interés cultural el área reconocida por la UNESCO patrimonio de la humanidad.

– Declarar bien de interés cultural el oficio de palmerero/a y la artesanía de la palma blanca.

– Otorgar más capacidad al Ayuntamiento de Elche dentro de la Junta Gestora, y la facultad inspectora y sancionadora.

– Obligar el Ayuntamiento y la Generalitat a contribuir a la financiación del Patronato del Palmeral para el cumplimiento de sus fines.

– Abrir a la participación, en el seno del Patronato, de los cultivadores de palmeras y las entidades actives en la protección del Palmeral.

– Obligar a elaborar y aprobar un plan director del Palmeral de Elche que incluya un plan especial de protección, un plan rector de uso y gestión, un programa de conservación y mantenimiento y un plan de salvaguarda, investigación y difusión.

d) Posibles soluciones alternativas reguladoras y no reguladoras

– La única alternativa reguladora es una ley, atendiendo a la necesidad de coordinar el régimen de tutela que la legislación sectorial de patrimonio cultural en la Comunitat Valenciana otorga a los bienes inmuebles de interés cultural y el régimen de tutela otorgado al Palmeral de Elche mediante su ley específica. La nueva ley garantizará la aplicación al Palmeral de la condición de bien de interés cultural valenciano en virtud de aquello que dispone el párrafo 1 de la disposición adicional primera de la Ley 4/1998, de 11 de junio, de la Generalitat Valenciana, en conexión con la disposición adicional primera de la Ley 16/1985, de 25 de junio, del Patrimonio Histórico Español.

– En el contexto jurídico e institucional de la Comunitat Valenciana, no se puede abordar, fuera de un marco regulador, un régimen de tutela de intensidad igual o superior a la que otorga a los bienes de interés cultural y al patrimonio valenciano en general, la Ley 4/1998 de Patrimonio Cultural Valenciano.

València, 27 de octubre de 2017.– La directora general de Cultura y Patrimoni: Carmen Amoraga Toledo.