

Presidència de la Generalitat

Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic

DECRET 67/2018, de 25 de maig, del Consell, pel qual es regula el procediment dels informes per a l'exercici per les entitats locals de competències diferents de les pròpies o delegades. [2018/5465]

PREÀMBUL

La Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local va modificar determinats articles de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, dissenyant un nou model competencial municipal mitjançant la classificació de les competències de les entitats locals en pròpies, delegades i diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació. Respecte a aquestes últimes, l'article 7.4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, condiciona el seu exercici a l'obtenció per les entitats locals dels informes previs i vinculants en els quals s'acredite la inexistència de duplicitats i la sostenibilitat financera de les noves competències.

A fi de regular el procediment per a l'obtenció d'aquests informes, es va aprovar l'Ordre 1/2015, de 26 de maig, conjunta de la Conselleria de Presidència i Agricultura, Pesca, Alimentació i Aigua, i de la Conselleria d'Hisenda i Administració Pública, per la qual es regula el procediment per a l'obtenció dels informes preceptius previstos en l'article 7.4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, per a l'exercici de les competències dels ens locals diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació. Així mateix, en relació amb la tramitació de l'informe sobre inexistència de duplicitats, es va dictar la Circular 5/2015 de la Direcció General d'Administració Local.

Per la seua banda a la Comunitat Valenciana es va aprovar el Decret llei 4/2015, de 4 de setembre, del Consell, pel qual s'estableixen mesures urgents derivades de l'aplicació de les disposicions addicional quinzena i transitòries primera i segona de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, relativa a l'educació, salut i serveis socials en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, determinant que les esmentades competències se seguiran prestant pels municipis de l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana fins que no siguen aprovades les normes reguladores del sistema de finançament de les comunitats autònomes i de les hisendes locals.

Posteriorment, en el marc dels acords adoptats per les comissions bilaterals de cooperació entre l'Administració General de l'Estat i diferents comunitats autònomes, es va regular en l'article 71 de la Llei 10/2015, de 29 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat, l'exercici per les entitats locals de competències diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació que s'estaven exercint abans de l'entrada en vigor de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local.

Com a resultat de l'emissió durant diversos exercicis dels informes necessaris i vinculants a què es refereix l'esmentat article 7.4 de la Llei 7/1985, es considera convenient delimitar i fixar determinats aspectes en l'emissió dels informes corresponents, així com modificar i perfeccionar algun aspecte del procediment amb la finalitat de dotar-lo d'una major celeritat.

La Sentència 41/2016, de 3 de març, del Tribunal Constitucional, ha aclarit el nou règim bàsic de les competències municipals, distingint entre competències pròpies, que s'atribuiran als municipis de manera específica a través de la legislació sectorial estatal o autonòmica, cadascú en el marc de les seues competències; competències delegades per l'Estat i les comunitats autònomes, i competències diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació, l'exercici de les quals no requereix una habilitació legal específica però que només és possible si no hi ha risc per a la sostenibilitat financera de la hisenda municipal, no es produeix l'execució simultània del mateix servei amb una altra Administració i si hi ha informe previ vinculant de l'Administració competent per raó de la matèria que assenyalen la inexistència de duplicitats i de

Presidencia de la Generalitat

Conselleria de Hacienda y Modelo Económico

DECRETO 67/2018, de 25 de mayo, del Consell, por el que se regula el procedimiento de los informes para el ejercicio por las entidades locales de competencias diferentes de las propias o delegadas. [2018/5465]

PREÁMBULO

La Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local modificó determinados artículos de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las bases de régimen local, diseñando un nuevo modelo competencial municipal mediante la clasificación de las competencias de las entidades locales en propias, delegadas y distintas de las propias y de las atribuidas por delegación. Respecto a estas últimas, el artículo 7.4 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, condiciona su ejercicio a la obtención por las entidades locales de los informes previos y vinculantes en los que se acredite la inexistencia de duplicidades y la sostenibilidad financiera de las nuevas competencias.

Con el objeto de regular el procedimiento para la obtención de estos informes, se aprobó la Orden 1/2015, de 26 de mayo, conjunta de la Conselleria de Presidencia y Agricultura, Pesca, Alimentación y Agua, y de la Conselleria de Hacienda y Administración Pública, por la que se regula el procedimiento para la obtención de los informes preceptivos previstos en el artículo 7.4 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las bases de régimen local, para el ejercicio de las competencias de los entes locales distintas de las propias y de las atribuidas por delegación. Asimismo, en relación con la tramitación del informe sobre inexistencia de duplicidades, se dictó la Circular 5/2015 de la Dirección General de Administración Local.

Por su parte en la Comunitat Valenciana se aprobó el Decreto ley 4/2015, de 4 de septiembre, del Consell, por el que se establecen medidas urgentes derivadas de la aplicación de las disposiciones adicional decimoquinena y transitorias primera y segunda de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración local, relativa a la educación, salud y servicios sociales en el ámbito de la Comunitat Valenciana, determinando que dichas competencias continuarán siendo prestadas por los municipios del ámbito territorial de la Comunitat Valenciana en tanto no sean aprobadas las normas reguladoras del sistema de financiación de las comunidades autónomas y de las haciendas locales.

Posteriormente, en el marco de los acuerdos adoptados por las comisiones bilaterales de cooperación entre la Administración General del Estado y distintas comunidades autónomas, se reguló en el artículo 71 de la Ley 10/2015, de 29 de diciembre, de medidas fiscales, de gestión administrativa y financiera, y de organización de la Generalitat, el ejercicio por las entidades locales de competencias distintas de las propias y de las atribuidas por delegación que se venían ejerciendo con anterioridad a la entrada en vigor de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración local.

Como resultado de la emisión durante varios ejercicios de los informes necesarios y vinculantes a que se refiere el mencionado artículo 7.4 de la Ley 7/1985, se considera conveniente delimitar y acotar determinados aspectos en la emisión de los correspondientes informes, así como modificar y perfeccionar algún aspecto del procedimiento con el fin de dotarlo de una mayor celeridad.

La Sentencia 41/2016, de 3 de marzo, del Tribunal Constitucional, ha clarificado el nuevo régimen básico de las competencias municipales, distinguiendo entre competencias propias, que se atribuirán a los municipios de modo específico a través de la legislación sectorial estatal o autonómica, cada cual en el marco de sus competencias; competencias delegadas por el Estado y las comunidades autónomas, y competencias distintas de las propias y de las atribuidas por delegación, cuyo ejercicio no requiere una habilitación legal específica pero que solo es posible si no hay riesgo para la sostenibilidad financiera de la hacienda municipal, no se produce la ejecución simultánea del mismo servicio con otra Administración y si hay informe previo vinculante de la Administración competente por razón de la materia que señale la inexistencia de dupli-



l'Administració que tinga atribuïda la tutela financera sobre la sostenibilitat financera de les noves competències.

Es tracta amb aquest decret d'aclarir aquest règim competencial, així com regular els procediments per a l'obtenció dels informes esmentats amb el màxim respecte als principis d'actuació que les administracions públiques han de respectar en la seua actuació i en les seues relacions recíproques, especialment els de racionalització i agilitat dels procediments administratius i de les activitats materials de gestió, consagrats en la mateixa Constitució i la legislació bàsica de règim jurídic del sector públic.

Aquest decret s'aprova en virtut de les competències atribuïdes a la Generalitat pels articles 49.1 i 51.1, respectivament, de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, i a l'empara de la competència que en matèria d'Administració local té atribuïda la Presidència de la Generalitat, mitjançant el Decret 151/2015, de 18 de setembre, del Consell, i que, en matèria de tutela financera de les entitats locals, té atribuïda la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, mitjançant el Decret 176/2016, de 25 de novembre, del Consell.

Per tot això, de conformitat amb els articles 18.f, 28.c i 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, de la Generalitat, del Consell, amb l'informe favorable de la Comissió Mixta de Cooperació entre la Generalitat i la Federació Valenciana de Municipis i Províncies, a proposta conjunta del president de la Generalitat i del conseller d'Hisenda i Model Econòmic, conforme amb el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, i amb la deliberació prèvia del Consell, en la reunió del 25 de maig de 2018,

DECRETE

Article 1. Objecte

Aquest decret té per objecte regular el procediment per a l'obtenció dels informes previstos en l'article 7.4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, l'emissió dels quals corresponga a l'Administració de la Generalitat.

Article 2. Competències diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació

1. Les entitats locals interessades a exercir competències diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació hauran d'obtenir prèviament els informes preceptius i vinculants d'inexistència de duplicitats i de sostenibilitat financera previstos en l'article 7.4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local. Aquests informes se sol·licitaran, respectivament, a la direcció general competent en matèria d'Administració local i a la direcció general competent en matèria de tutela financera de les entitats locals.

2. En els supòsits en què les entitats locals, en exercici de competències diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació, presten serveis que ja exercien abans de l'entrada en vigor de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, s'ajustarà al que es disposa en l'article 71 de la Llei 10/2015, de 29 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat.

3. De conformitat amb el Decret llei 4/2015, de 4 de setembre, del Consell, pel qual s'estableixen mesures urgents derivades de l'aplicació de les disposicions addicional quinzena i transitòries primera i segona de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, relativa a l'educació, salut i serveis socials en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, les esmentades matèries s'ajustaran al règim jurídic i temporal previst en l'esmentat decret llei.

4. En els supòsits en què l'exercici de la competència estiga finançat al 100 % per l'Administració de la Generalitat o per les diputacions provincials, no serà necessària la sol·licitud per l'entitat local beneficiària dels informes a què es refereix l'apartat u d'aquest precepte.

Article 3. Sol·licitud d'informe sobre inexistència de duplicitats

1. A l'efecte de l'emissió per l'Administració de la Generalitat de l'informe sobre inexistència de duplicitats regulat en l'apartat 1 de l'ar-

cidades y de la Administración que tenga atribuida la tutela financiera sobre la sostenibilidad financiera de las nuevas competencias.

Se trata con este decreto de clarificar dicho régimen competencial, así como regular los procedimientos para la obtención de los informes citados con el máximo respeto a los principios de actuación que las administraciones públicas deben respetar en su actuación y en sus relaciones recíprocas, especialmente los de racionalización y agilidad de los procedimientos administrativos y de las actividades materiales de gestión, consagrados en la propia Constitución y la legislación básica de régimen jurídico del sector público.

Este decreto se aprueba en virtud de las competencias atribuidas a la Generalitat por los artículos 49.1 y 51.1, respectivamente, del Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana, y al amparo de la competencia que en materia de Administración local tiene atribuida la Presidencia de la Generalitat, mediante Decreto 151/2015, de 18 de septiembre, del Consell, y que, en materia de tutela financiera de las entidades locales, tiene atribuida la Conselleria de Hacienda y Modelo Económico, mediante Decreto 176/2016, de 25 de noviembre, del Consell.

Por todo ello, de conformidad con los artículos 18.f, 28.c y 43 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, de la Generalitat, del Consell, informado favorablemente por la Comisión Mixta de Cooperación entre la Generalitat y la Federación Valenciana de Municipios y Provincias, a propuesta conjunta del presidente de la Generalitat y del conseller de Hacienda y Modelo Económico, conforme con el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, y previa deliberación del Consell, en la reunión del 25 de mayo de 2018,

DECRETO

Artículo 1. Objeto

El presente decreto tiene por objeto regular el procedimiento para la obtención de los informes previstos en el artículo 7.4 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las bases del régimen local, cuya emisión corresponda a la Administración de la Generalitat.

Artículo 2. Competencias distintas de las propias y de las atribuïdas por delegación

1. Las entidades locales interesadas en ejercer competencias distintas de las propias y de las atribuïdas por delegación deberán obtener previamente los informes preceptivos y vinculantes de inexistencia de duplicidades y de sostenibilidad financiera previstos en el artículo 7.4 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las bases del régimen local. Dichos informes se solicitarán, respectivamente, a la dirección general competente en materia de Administración local y a la dirección general competente en materia de tutela financiera de las entidades locales.

2. En los supuestos en los que las entidades locales, en ejercicio de competencias distintas de las propias y de las atribuïdas por delegación, presten servicios que ya ejercían con anterioridad a la entrada en vigor de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local, se estará a lo dispuesto en el artículo 71 de la Ley 10/2015, de 29 de diciembre, de medidas fiscales, de gestión administrativa y financiera, y de organización de la Generalitat.

3. De conformidad con el Decreto ley 4/2015, de 4 de septiembre, del Consell, por el que se establecen medidas urgents derivadas de la aplicación de las disposiciones adicional decimoquinta y transitorias primera y segunda de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración local, relativa a la educación, salud y servicios sociales en el ámbito de la Comunitat Valenciana, las citadas materias se ajustarán al régimen jurídico y temporal previsto en dicho decreto ley.

4. En los supuestos en que el ejercicio de la competencia esté financiado al 100 % por la Administración de la Generalitat o por las diputaciones provinciales, no será precisa la solicitud por la entidad local beneficiaria de los informes a que se refiere el apartado uno de este precepto.

Artículo 3. Solicitud de informe sobre inexistencia de duplicidades

1. A efectos de la emisión por la Administración de la Generalitat del informe sobre inexistencia de duplicidades regulado en el apartado



ticle 5 d'aquest decret, les entitats locals hauran de presentar la sol·licitud d'informe corresponent, subscripta per l'Alcaldia o per qui exercisca les funcions pròpies de la presidència de l'entitat local respectiva dirigida a la direcció general competent en matèria d'Administració local.

2. La sol·licitud a què es refereix l'apartat anterior s'acompanyarà d'un informe en què es descriga l'acció pública, activitat o servei que es pretén prestar, el territori on es desenvoluparà, i les persones a les quals afectarà, i s'haurà d'aclarir si afectarà col·lectius genèrics de persones o persones físiques o jurídiques concretes.

Article 4. Sol·licitud d'informe de sostenibilitat financera

1. A l'efecte de l'emissió per l'Administració de la Generalitat de l'informe de sostenibilitat financera, les entitats locals hauran de presentar a la direcció general competent en matèria de tutela financera de les entitats locals la sol·licitud corresponent, subscripta per l'Alcaldia o per qui exercisca les funcions pròpies de la presidència de l'entitat local.

2. La sol·licitud a què es refereix l'apartat anterior s'acompanyarà de la documentació següent:

a) Informe de la Intervenció local, en què es detalle:

I. El cost de la competència, i el seu reflex tant en el pressupost en vigor, com en els pressupostos que s'inclouen en el pla pressupostari corresponent a mitjà termini; si el seu exercici afecta l'estat d'ingressos, siga per exigir complementarietat financera o per comportar cofinançament; si els compromisos de despeses derivades de la implantació de la competència generaran inestabilitat segons la comptabilitat nacional, o afectaran la sostenibilitat financera de l'entitat, tant en el pressupost d'assumpció de la competència com en els inclosos en el pla pressupostari a mitjà termini.

II. Les dades de la liquidació de l'exercici immediat anterior, relatiu als indicadors de solvència: estalvi net, romanent de tresoreria per a despeses generals i nivell de deute consolidat sobre ingressos corrents liquidats.

III. Les dades de la liquidació de l'exercici immediat anterior, en termes de comptabilitat nacional, sobre el compliment de l'objectiu d'estabilitat, de la regla de despesa i del límit del deute.

IV. L'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat, i del límit del deute, corresponent al pressupost inicial de l'exercici corrent.

b) Últim informe d'intervenció trimestral del pressupost corrent sobre el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i del límit del deute, així com valoració del compliment de la regla de despesa al tancament de l'exercici.

c) Últim informe d'intervenció relatiu al període mitjà de pagament a proveïdors.

En tot cas, la documentació a què es refereixen els apartats a.III, a.IV, b i c anteriors, únicament haurà de remetre's en aquells supòsits en què, en el moment de presentar la sol·licitud d'informe, aquesta no es trobe a la disposició de la direcció general competent en matèria de tutela financera de les entitats locals, ja siga per no haver-la remès prèviament l'entitat local o bé per no estar disponible en l'Oficina Virtual per a la Coordinació Financera amb les Entitats Locals del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública.

3. En el cas que siga necessari aportar nova documentació per part de l'entitat local, o esmenar defectes en l'aportada, es requerirà l'entitat local perquè en un termini de 10 dies esmene les deficiències o presente la documentació, amb indicació que si no ho fa, es considerarà que ha desistit de la seua petició, de conformitat amb el que es preveu en l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. El requeriment interrompra el termini fixat per a l'emissió i notificació dels informes.

Article 5. Procediment i termini per a l'emissió dels informes

1. Rebuda la sol·licitud d'informe sobre inexistència de duplicitats, la direcció general competent en matèria d'Administració local la traslladarà a l'òrgan sectorial competent per raó de la matèria, que disposarà d'un termini màxim d'un mes per a emetre'l. Després de ser evacuat aquest, serà remès a la direcció general competent en matèria d'Administració local, que disposarà del termini de 15 dies hàbils per a la seua emissió, i ho notificarà a l'entitat local interessada.

1 del artículo 5 del presente decreto, las entidades locales deberán presentar la correspondiente solicitud de informe, suscrita por la Alcaldía o por quien ejerza las funciones propias de la presidencia de la entidad local respectiva dirigida a la dirección general competente en materia de Administración local.

2. La solicitud a que se refiere el apartado anterior se acompañará de un informe en el que se describa la acción pública, actividad o servicio que se pretende prestar, el territorio en el que se desarrollará, y las personas a las que afectará, debiendo aclararse si afectará a colectivos genéricos de personas o a personas físicas o jurídicas concretas.

Artículo 4. Solicitud de informe de sostenibilidad financiera

1. A efectos de la emisión por la Administración de la Generalitat del informe de sostenibilidad financiera, las entidades locales deberán presentar a la dirección general competente en materia de tutela financiera de las entidades locales la correspondiente solicitud, suscrita por la Alcaldía o por quien ejerza las funciones propias de la presidencia de la entidad local.

2. La solicitud a que se refiere el apartado anterior se acompañará de la siguiente documentación:

a) Informe de la Intervención local, en el que se detalle:

I. El coste de la competencia, y su reflejo tanto en el presupuesto en vigor, como en los presupuestos que se incluyan en el correspondiente plan presupuestario a medio plazo; si su ejercicio afecta al estado de ingresos, ya sea por exigir complementariedad financiera o por conllevar cofinanciación; si los compromisos de gastos derivados de la implantación de la competencia generaran inestabilidad según contabilidad nacional, o afectarán a la sostenibilidad financiera de la entidad, tanto en el presupuesto de asunción de la competencia como en los incluidos en el plan presupuestario a medio plazo.

II. Los datos de la liquidación del ejercicio inmediato anterior, relativo a los indicadores de solvencia: ahorro neto, remanente de tesorería para gastos generales y nivel de deuda consolidada sobre ingresos corrientes liquidados.

III. Los datos de la liquidación del ejercicio inmediato anterior, en términos de contabilidad nacional, sobre el cumplimiento del objetivo de estabilidad, de la regla de gasto y del límite de la deuda.

IV. La evaluación del cumplimiento del objetivo de estabilidad, y del límite de la deuda, correspondiente al presupuesto inicial del ejercicio corriente.

b) Último informe de intervención trimestral del presupuesto corriente sobre el cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria y del límite de la deuda, así como valoración del cumplimiento de la regla de gasto al cierre del ejercicio.

c) Último informe de intervención relativo al periodo medio de pago a proveedores.

En todo caso, la documentación a que se refieren los apartados a.III, a.IV, b y c anteriores, únicamente deberá remitirse en aquellos supuestos en que, en el momento de presentar la solicitud de informe, la misma no se encuentre a disposición de la dirección general competente en materia de tutela financiera de las entidades locales, ya sea por no haberla remitido previamente por la entidad local o bien por no estar disponible en la Oficina Virtual para la Coordinación Financera con las Entidades Locales del Ministerio de Hacienda y Función Pública.

3. En el caso de que sea necesario aportar nueva documentación por parte de la entidad local, o subsanar defectos en la aportada, se requerirá a la entidad local para que en un plazo de 10 días subsane las deficiencias o presente la documentación, con indicación de que si no lo hiciera se le tendrá por desistido de su petición, de conformidad con lo previsto en el artículo 68 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas. El requerimiento interrumpirá el plazo fijado para la emisión y notificación de los informes.

Artículo 5. Procedimiento y plazo para la emisión de los informes

1. Recibida la solicitud de informe sobre inexistencia de duplicidades, la dirección general competente en materia de Administración local la trasladará al órgano sectorial competente por razón de la materia, que dispondrá de un plazo máximo de un mes para emitirlo. Tras ser evacuado el mismo, será remitido a la dirección general competente en materia de Administración local, que dispondrá del plazo de 15 días hábiles para su emisión, y lo notificará a la entidad local interesada.



En el cas que siga necessari aportar nova documentació per part de l'entitat local, o esmenar defectes en l'aportada, l'òrgan sectorial requerirà perquè presente la documentació o esmene les deficiències en un termini de 10 dies, amb indicació que si no ho fa, es considerarà que ha desistit, de conformitat amb el que s'estableix en l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. El requeriment interrompra el termini fixat per a l'emissió i notificació dels informes.

2. Rebuda la sol·licitud d'informe sobre sostenibilitat financera, la direcció general competent en matèria de tutela financera de les entitats locals disposarà del termini d'un mes per a emetre'l, i ho notificarà a l'entitat local interessada.

3. El venciment dels terminis màxims previstos sense haver-se notificat els informes corresponents legitima l'entitat local per a entendre'ls desfavorables a l'efecte de la seua impugnació en via contenciosa administrativa, en els termes i terminis establerts en la llei reguladora d'aquesta jurisdicció.

Article 6. Caràcter i contingut dels informes

1. Conforme al que es disposa en l'article 7.4 de la Llei reguladora de les bases de règim local, els informes tenen caràcter preceptiu i vinculant, per la qual cosa l'entitat local no podrà exercir la competència si aquests són desfavorables per apreciar l'existència de duplicitats o d'execució simultània del mateix servei públic per l'Administració de la Generalitat, o un risc per a la sostenibilitat financera del conjunt de la hisenda local, d'acord amb els requeriments de la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

2. Es considerarà que existeix duplicitat quan conflueixen l'Administració de la Generalitat i una entitat local sobre una mateixa acció pública, activitat o servei, projectats sobre aquest territori i aquestes persones, sense que les actuacions i serveis que pretenga dur a terme l'entitat local tinguen la consideració de complementaris de l'Administració autonòmica. Por tant, no hi haurà execució simultània en la prestació d'una activitat o servei públic quan concórrega algun dels requisits següents:

- Que no recaiga sobre aquestes persones.
- Que no s'execute en aquest àmbit territorial.
- Que resulte complementària amb la de l'Administració autonòmica.

- Que s'execute en períodes temporals diferents.

3. Per a l'apreciació de la sostenibilitat financera s'avaluarà la sostenibilitat del conjunt de la hisenda local, d'acord amb els requeriments de la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, i s'observarà el que s'estableix en la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, o normativa estatal que la substituïska. En particular, s'entendrà que la competència diferent de la pròpia i de l'atribuïda per delegació no posa en risc la sostenibilitat financera del conjunt de la hisenda local:

a) Quan el seu exercici no supere la capacitat de l'entitat per a finançar els seus compromisos de despeses presents i futurs, dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial, d'acord amb el que s'estableix en la normativa en matèria d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

b) Quan s'acredite que l'exercici de la competència no necessita aportació financera municipal.

4. Els informes podran establir les condicions que siguen necessàries per a possibilitar l'exercici de les activitats i la prestació dels serveis, i garantir la inexistència de duplicitats i la sostenibilitat financera.

5. Només serà necessari sol·licitar l'emissió d'un nou informe en els supòsits de modificació substancial de les circumstàncies existents en el moment d'expedició d'aquests.

A aquest efecte s'entendrà per modificació substancial aquella que pugua afectar de manera rellevant les condicions tingudes en compte en l'emissió dels informes inicials, que pugua afectar la sostenibilitat financera del conjunt de la hisenda local, o que implique canvis en la forma de prestació del servei que puguen provocar l'existència de duplicitats en la seua prestació per confondre's amb el prestat per una altra Administració.

En el caso de que sea necesario aportar nueva documentación por parte de la entidad local, o subsanar defectos en la aportada, el órgano sectorial requerirá para que presente la documentación o subsane las deficiencias en un plazo de diez días, con indicación de que si no lo hiciera se le tendrá por desistido, de conformidad con lo establecido en el artículo 68 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas. El requerimiento interrumpirá el plazo fijado para la emisión y notificación de los informes.

2. Recibida la solicitud de informe sobre sostenibilidad financiera, la dirección general competente en materia de tutela financiera de las entidades locales dispondrá del plazo de un mes para su emisión, y lo notificará a la entidad local interesada.

3. El vencimiento de los plazos máximos previstos sin haberse notificado los correspondientes informes legitima a la entidad local para entenderlos desfavorables a efectos de su impugnación en vía contencioso-administrativa, en los términos y plazos establecidos en la ley reguladora de dicha jurisdicción.

Artículo 6. Carácter y contenido de los informes

1. Conforme a lo dispuesto en el artículo 7.4 de la Ley reguladora de las bases de régimen local, los informes tienen carácter preceptivo y vinculante, por lo que la entidad local no podrá ejercer la competencia si los mismos son desfavorables por apreciar la existencia de duplicidades o de ejecución simultánea del mismo servicio público por la Administración de la Generalitat, o un riesgo para la sostenibilidad financiera del conjunto de la hacienda local, de acuerdo con los requerimientos de la legislación de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.

2. Se considerará que existe duplicidad cuando confluyen la Administración de la Generalitat y una entidad local sobre una misma acción pública, actividad o servicio, proyectados sobre el mismo territorio y las mismas personas, sin que las actuaciones y servicios que pretenda llevar a cabo la entidad local tengan la consideración de complementarios de la Administración autonómica. Por tanto, no existirá ejecución simultánea en la prestación de una actividad o servicio público cuando concorra alguno de los siguientes requisitos:

- Que no recaiga sobre las mismas personas.
- Que no se ejecute en el mismo ámbito territorial.
- Que resulte complementaria con la de la Administración autonómica.

- Que se ejecute en períodos temporales diferentes.

3. Para la apreciación de la sostenibilidad financiera se evaluará la sostenibilidad del conjunto de la hacienda local, de acuerdo con los requerimientos de la legislación de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera, observándose lo establecido en la Ley orgánica 2/2012, de 27 de abril, de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera, o normativa estatal que la sustituya. En particular, se entenderá que la competencia distinta de la propia y de la atribuida por delegación no pone en riesgo la sostenibilidad financiera del conjunto de la hacienda local:

a) Cuando su ejercicio no supere la capacidad de la entidad para financiar sus compromisos de gastos presentes y futuros, dentro de los límites de déficit, deuda pública y morosidad de deuda comercial, de acuerdo con lo establecido en la normativa en materia de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera.

b) Cuando se acredite que el ejercicio de la competencia no precisa de aportación financera municipal.

4. Los informes podrán establecer las condiciones que fueran precisas para posibilitar el ejercicio de las actividades y la prestación de los servicios, garantizando la inexistencia de duplicidades y la sostenibilidad financiera.

5. Sólo será necesario solicitar la emisión de un nuevo informe en los supuestos de modificación sustancial de las circunstancias existentes en el momento de expedición de los mismos.

A estos efectos se entenderá por modificación sustancial aquella que pudiera afectar de manera relevante a las condiciones tenidas en cuenta en la emisión de los informes iniciales, que pudiera afectar a la sostenibilidad financiera del conjunto de la hacienda local, o que implique cambios en la forma de prestación del servicio que pudieran provocar la existencia de duplicidades en su prestación por confundirse con lo prestado por otra Administración.

6. No serà necessari tramitar els informes d'inexistència de duplicitats en el cas de concurrència a convocatòries de subvencions o ajudes, així com en la formalització de convenis de col·laboració de concessió de subvencions, perquè les entitats locals realitzen amb caràcter conjuntural, en matèria d'ocupació, activitats d'informació, d'assessorament, d'orientació, de millora d'ocupabilitat i formatives.

DISPOSICIONS ADDICIONALS

Primera. Publicitat normativa autonòmica

A fi d'aclarir quines són les competències pròpies de les entitats locals i delimitar els supòsits en què pertoque o no l'emissió dels informes previstos en l'article 7.4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, la direcció general competent en matèria d'Administració local farà pública i mantindrà actualitzada una relació de la legislació autonòmica que atribuisca competències pròpies a les entitats locals.

Segona. Incidència pressupostària

L'aplicació i desenvolupament d'aquest decret no podrà tindre cap incidència en la dotació dels capítols de despesa assignats als departaments del Consell competents per raó de la matèria i, en tot cas, haurà de ser atesa amb els seus mitjans personals i materials.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

Única. Règim sobre els procediments iniciats

Els procediments de sol·licitud d'informes per a l'exercici de competències diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació que en el moment de l'entrada en vigor d'aquest decret es troben iniciats, es tramitaran segons el que es disposa en aquest.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Única. Derogació normativa

1. Es deixa sense efecte l'Ordre 1/2015, de 26 de maig, conjunta de la Conselleria de Presidència i Agricultura, Pesca, Alimentació i Aigua, i de la Conselleria d'Hisenda i Administració Pública, per la qual es regula el procediment per a l'obtenció dels informes preceptius previstos en l'article 7.4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, per a l'exercici de les competències dels ens locals diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació, així com la Circular 5/2015, de la Direcció General d'Administració Local per la qual s'imparteixen instruccions en relació amb la tramitació de l'informe sobre inexistència de duplicitats previst en l'article 7.4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.

2. Queden derogades totes les normes d'igual o inferior rang que s'oposen al que es disposa en aquest decret.

DISPOSICIONS FINALS

Primera. Habilitació normativa

S'habiliten les persones titulars dels departaments del Consell competents en matèria d'Administració local i en matèria de tutela financera de les entitats locals, en l'àmbit de les seues respectives competències, per a dictar totes les disposicions que resulten necessàries en desplegament i execució del que es preveu en aquesta norma.

Segona. Entrada en vigor

Aquest decret entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 25 de maig de 2018

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

El conseller d'Hisenda i Model Econòmic,
VICENT SOLER I MARCO

6. No será necesario tramitar los informes de inexistencia de duplicidades en el caso de concurrència a convocatorias de subvenciones o ayudas, así como en la formalización de convenios de colaboración de concesión de subvenciones, para que las entidades locales realicen con carácter coyuntural, en materia de empleo, actividades de información, de asesoramiento, de orientación, de mejora de empleabilidad y formativas.

DISPOSICIONES ADICIONALES

Primera. Publicidad normativa autonómica

Con el objeto de clarificar cuáles son las competencias propias de las entidades locales y acotar los supuestos en que proceda o no la emisión de los informes previstos en el artículo 7.4 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las bases del régimen local, la dirección general competente en materia de Administración local hará pública y mantendrá actualizada una relación de la legislación autonómica que atribuya competencias propias a las entidades locales.

Segunda. Incidencia presupuestaria

La aplicación y desarrollo del presente decreto no podrá tener ningún incidencia en la dotación de los capítulos de gasto asignados a los departamentos del Consell competentes por razón de la materia y, en todo caso, deberá ser atendida con sus medios personales y materiales.

DISPOSICIÓN TRANSITORIA

Única. Régimen sobre los procedimientos iniciados

Los procedimientos de solicitud de informes para el ejercicio de competencias distintas de las propias y de las atribuidas por delegación que en el momento de la entrada en vigor del presente decreto se encontraran iniciados, se tramitarán según lo dispuesto en el mismo.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA

Única. Derogación normativa

1. Se deja sin efecto la Orden 1/2015, de 26 de mayo, conjunta de la Conselleria de Presidencia y Agricultura, Pesca, Alimentación y Agua, y de la Conselleria de Hacienda y Administración Pública, por la que se regula el procedimiento para la obtención de los informes preceptivos previstos en el artículo 7.4 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases de Régimen Local, para el ejercicio de las competencias de los entes locales distintas de las propias y de las atribuidas por delegación, así como la Circular 5/2015, de la Dirección General de Administración Local por la que se imparten instrucciones en relación con la tramitación del informe sobre inexistencia de duplicidades previsto en el artículo 7.4 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen local.

2. Quedan derogadas cuantas normas de igual o inferior rango se opongan a lo dispuesto en el presente decreto.

DISPOSICIONES FINALES

Primera. Habilitación normativa

Se habilita a las personas titulares de los departamentos del Consell competentes en materia de Administración local y en materia de tutela financiera de las entidades locales, en el ámbito de sus respectivas competencias, para dictar cuantas disposiciones resulten necesarias en desarrollo y ejecución de lo previsto en esta norma.

Segunda. Entrada en vigor

Este decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 25 de mayo de 2018

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

El conseller de Hacienda y Modelo Económico,
VICENT SOLER I MARCO