

## Conselleria de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Pùbliques

*ORDRE 23/2018, de 27 de novembre, de la Conselleria de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Pùbliques, per la qual es modifica l'Ordre 18/2018, de 19 de juliol, de la Conselleria de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Pùbliques, sobre regulació de borses d'ocupació temporal per a proveir provisionalment llocs de treball de l'Administració de la Generalitat. [2018/11150]*

### PREÀMBUL

El Decret 3/2017, de 13 de gener, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament de selecció, provisió de llocs de treball i mobilitat del personal de la funció pública valenciana (Decret 3/2017), estableix que, en absència de borses d'ocupació temporal i fins que es constituïsquen les resultants de la corresponent oferta d'ocupació pública, podran constituir-se borses a través de proves selectives o pel sistema de baremació de mèrits i experiència.

La situació actual en la gestió de la cobertura temporal de llocs de treball i l'experiència acumulada, aconsellen establir, a més dels ja existents, altres criteris per a la crida del personal interí o el nomenament per millora d'ocupació en casos d'inexistència de borsa d'algún dels cossos, escales o agrupacions professionals funcionaries i quan no siga possible demorar la cobertura del lloc fins a la constitució d'una borsa resultant d'un procés selectiu derivat d'ofertes d'ocupació públiques o de borsa específica i extraordinària. Així mateix, s'ha posat de manifest la conveniència que, fins que no es conformen les borses resultants de la corresponent oferta pública d'ocupació, puga utilitzar-se per al nomenament de personal funcionari interí la relació d'aspirants que hagueren superat la primera de les proves del procés correspondent.

A això ha d'afegir-se la necessitat d'incloure entre les excepcions en l'ordre de crida a les persones amb diversitat funcional amb la finalitat de desenvolupar actuacions positives que facen realitat l'objectiu de la seu plena incorporació a l'administració autonòmica.

Davant la situació descrita, la Mesa Sectorial de Funció Pública va adoptar un Acord el passat 3 d'octubre per a la modificació del règim jurídic de les borses d'ocupació temporal, ratificat pel Consell mitjançant Acord de 5 d'octubre de 2018.

L'esmentat acord estableix una ampliació dels sistemes de crida recollits en l'article 34.5 del Decret 3/2017, de 13 de gener, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament de selecció, provisió de llocs de treball i mobilitat del personal de la funció pública valenciana en el sentit descrit abans. Així mateix, es recull la possibilitat d'acudir a altres sistemes de crida segons s'establisca en l'ordre sobre regulació de borses d'ocupació temporal per a proveir provisionalment llocs de treball de l'Administració de la Generalitat, i la inclusió, com a excepció a l'ordre de crida de les persones amb diversitat funcional.

Aquest Acord, de conformitat amb el que s'estableix en l'article 38, apartat 3 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic, atés que conté mesures que poden ser decidides de forma definitiva pel Consell, és directament aplicable al personal inclòs en el seu àmbit d'aplicació, sense perjudici que a efectes formals es requerisca la modificació o derogació, si escau, de la normativa reglamentària correspondent.

Per això, es considera necessari modificar l'Ordre 18/2018, de 19 de juliol, sobre regulació de borses d'ocupació temporal per a proveir provisionalment llocs de treball de l'Administració de la Generalitat amb la finalitat d'introduir les previsions acordades i regular la possibilitat d'acudir en circumstàncies excepcionals a altres sistemes de crida, incorporant-hi un nou article 11 bis que regula aquest procediment, així com incloure entre les excepcions en l'ordre de crida les persones amb diversitat funcional, afegint-hi una nova lletra e a l'article 6.2.

El procés d'elaboració de l'Ordre s'ha adequat als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica i eficiència pre-

## Conselleria de Justicia, Administración Pública, Reformas Democráticas y Libertades Públicas

*ORDEN 23/2018, de 27 de noviembre, de la Conselleria de Justicia, Administración Pública, Reformas Democráticas y Libertades Públicas, por la que se modifica la Orden 18/2018, de 19 de julio, de la Conselleria de Justicia, Administración Pública, Reformas Democráticas y Libertades Públicas, sobre regulación de bolsas de empleo temporal para proveer provisionalmente puestos de trabajo de la Administración de la Generalitat. [2018/11150]*

### PREÁMBULO

El Decreto 3/2017, de 13 de enero, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento de selección, provisión de puestos de trabajo y movilidad del personal de la función pública valenciana (Decreto 3/2017), establece que, en ausencia de bolsas de empleo temporal y hasta que se constituyan las resultantes de la correspondiente oferta de empleo público, podrán constituirse bolsas a través de pruebas selectivas o por el sistema de baremación de méritos y experiencia.

La situación actual en la gestión de la cobertura temporal de puestos de trabajo y la experiencia acumulada, aconsejan establecer, además de los ya existentes, otros criterios para el llamamiento del personal interino o el nombramiento por mejora de empleo en casos de inexistencia de bolsa de alguno de los cuerpos, escalas o agrupaciones profesionales funcionariales y cuando no sea posible demorar la cobertura del puesto hasta la constitución de una bolsa resultante de un proceso selectivo derivado de ofertas de empleo públicas o de bolsa específica y extraordinaria. Asimismo, se ha puesto de manifiesto la conveniencia de que, hasta que no se conformen las bolsas resultantes de la correspondiente oferta pública de empleo, pueda utilizarse para el nombramiento de personal funcionario interino la relación de las personas aspirantes que hubieran superado la primera de las pruebas del proceso correspondiente.

A ello debe añadirse la necesidad de incluir entre las excepciones en el orden de llamamiento a las personas con diversidad funcional con la finalidad de desarrollar actuaciones positivas que hagan realidad el objetivo de su plena incorporación a la administración autonómica.

Ante la situación descrita, la Mesa Sectorial de Función Pública adoptó un Acuerdo el pasado 3 de octubre para la modificación del régimen jurídico de las bolsas de empleo temporal, ratificado por el Consell mediante Acuerdo de 5 de octubre de 2018.

El citado acuerdo establece una ampliación de los sistemas de llamamiento recogidos en el artículo 34.5 del Decreto 3/2017, de 13 de enero, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento de selección, provisión de puestos de trabajo y movilidad del personal de la función pública valenciana en el sentido descrito. Asimismo, se recoge la posibilidad de acudir a otros sistemas de llamamiento según se establezca en la orden sobre regulación de bolsas de empleo temporal para proveer provisionalmente puestos de trabajo de la Administración de la Generalitat, y la inclusión, como excepción al orden de llamamiento de las personas con diversidad funcional.

El referido Acuerdo, de conformidad con lo establecido en el artículo 38, apartado 3 del Real decreto legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público, dado que contiene medidas que pueden ser decididas de forma definitiva por el Consell, es directamente aplicable al personal incluido en su ámbito de aplicación, sin perjuicio de que a efectos formales se requiera la modificación o derogación, en su caso, de la normativa reglamentaria correspondiente.

Por ello, se considera necesario modificar la Orden 18/2018, de 19 de julio, sobre regulación de bolsas de empleo temporal para proveer provisionalmente puestos de trabajo de la Administración de la Generalitat con la finalidad de introducir las previsions acordadas y regular la posibilidad de acudir en circunstancias excepcionales a otros sistemas de llamamiento, incorporando un nuevo artículo 11 bis que regula este procedimiento, así como incluir entre las excepcions en el orden de llamamiento a las personas con diversidad funcional, añadiendo una nueva letra e al artículo 6.2.

El proceso de elaboración de la Orden se ha adecuado a los principios de necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica y

vistos en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), hi han quedat justificats en els informes previs a la norma, així com en el tràmit de consulta pública efectuat a través del portal web, d'acord amb el que disposa l'article 133 de la mateixa norma, en els quals consten els antecedents d'aquesta, els problemes que es pretenen solucionar, la necessitat de la seua aprovació i els seus objectius.

La Conselleria de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques ostenta les competències en matèria de funció pública en virtut del que disposa el Decret 7/2015, de 29 de juny, del president de la Generalitat, pel qual determina les conselleries en què s'organitza l'Administració de la Generalitat.

En virtut de l'habilitació continguda en la disposició final tercera del Decret 3/2017 i, prèvia negociació amb les organitzacions sindicals representades en la Mesa Sectorial de Funció Pública i en la Comissió d'Interpretació, Vigilància i Estudi del II Conveni col·lectiu del personal laboral al servei de l'administració autonòmica,

#### ORDENE

*Article únic. Modificació de l'article 6 apartat 2, i inclusió d'un nou article 11 bis en l'Ordre 18/2018, de 19 de juliol, de la Conselleria de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques, sobre regulació de borses d'ocupació temporal per a proveir provisionalment llocs de treball de l'Administració de la Generalitat*

1. Es modifica l'article 6 apartat 2 de l'Ordre 18/2018, de 19 de juliol, de la Conselleria de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques, sobre regulació de borses d'ocupació temporal per a proveir provisionalment llocs de treball de l'Administració de la Generalitat, mitjançant la inclusió d'una nova lletra e, quedant redactat de la forma ressenyada en l'annex.

2. S'inclou un nou article, l'11 bis, en l'Ordre 18/2018, de 19 de juliol, de la Conselleria de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques, sobre regulació de borses d'ocupació temporal per a proveir provisionalment llocs de treball de l'Administració de la Generalitat, amb la redacció que figura en l'annex.

#### DISPOSICIONS ADDICIONALS

##### *Única. Increment pressupostari*

L'aprovació de la present ordre, no comporta increment de despesa en els pressupostos de la Generalitat.

#### DISPOSICIONS FINALS

##### *Única. Entrada en vigor*

La present ordre entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 27 de novembre de 2018

La consellera de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques,  
GABRIELA BRAVO SANESTANISLAO

#### ANNEX

##### *Article 6. Ordre de prelació en la borsa*

2. L'ordre de prelació previst en el punt anterior tindrà les següents excepcions:

a) Quan siga procedent cobrir un lloc de treball que no corresponga a la categoria d'entrada en el cos, escala, APF o categoria professional, es realitzarà un nomenament provisional per millora d'ocupació amb preferència al nomenament de personal interí.

eficiencia previstos en el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de procedimiento administrativo común de las administraciones públicas (LPAC), los cuales quedan justificados en los informes previos a la norma, así como en el trámite de consulta pública efectuado a través del portal web, conforme a lo dispuesto en el artículo 133 de la misma norma, en los que constan los antecedentes de la misma, los problemas que se pretenden solucionar, la necesidad de su aprobación y sus objetivos.

La Conselleria de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques ostenta las competencias en materia de función pública en virtud de lo dispuesto en el Decreto 7/2015, de 29 de junio, del presidente de la Generalitat, por el que determina las consellerías en que se organiza la Administración de la Generalitat.

En virtud de la habilitación contenida en la disposición final tercera del Decreto 3/2017 y, previa negociación con las organizaciones sindicales representadas en la Mesa Sectorial de Función Pública y en la Comisión de Interpretación, Vigilancia y Estudio del II Convenio colectivo del personal laboral al servicio de la administración autonómica,

#### ORDENO

*Artículo único. Modificación del artículo 6 apartado 2, e inclusión de un nuevo artículo 11 bis en la Orden 18/2018, de 19 de julio, de la Conselleria de Justicia, Administración Pública, Reformas Democráticas y Libertades Públicas, sobre regulación de bolsas de empleo temporal para proveer provisionalmente puestos de trabajo de la Administración de la Generalitat*

1. Se modifica el artículo 6, apartado 2 de la Orden 18/2018, de 19 de julio, de la Conselleria de Justicia, Administración Pública, Reformas Democráticas y Libertades Públicas, sobre regulación de bolsas de empleo temporal para proveer provisionalmente puestos de trabajo de la Administración de la Generalitat, mediante la inclusión de una nueva letra e, quedando redactado de la forma reseñada en el anexo.

2. Se incluye un nuevo artículo, el 11 bis, en la Orden 18/2018, de 19 de julio, de la Conselleria de Justicia, Administración Pública, Reformas Democráticas y Libertades Públicas, sobre regulación de bolsas de empleo temporal para proveer provisionalmente puestos de trabajo de la Administración de la Generalitat, con la redacción que figura en el anexo.

#### DISPOSICIONES ADICIONALES

##### *Única. Incremento presupuestario*

La aprobación de la presente orden, no conlleva incremento de gasto en los presupuestos de la Generalitat.

#### DISPOSICIONES FINALES

##### *Única. Entrada en vigor*

La presente orden entrará en vigor el día siguiente de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 27 de noviembre de 2018

La consellera de Justicia, Administración Pública, Reformas Democráticas y Libertades Públicas,  
GABRIELA BRAVO SANESTANISLAO

#### ANEXO

##### *Artículo 6. Orden de prelación en la bolsa*

2. El orden de prelación previsto en el punto anterior tendrá las siguientes excepciones:

a) Cuando proceda cubrir un puesto de trabajo que no corresponda a la categoría de entrada en el cuerpo, escala, APF o categoría profesional, se realizará un nombramiento provisional por mejora de empleo con preferencia al nombramiento de personal interino.

b) La dona víctima de violència de gènere, acreditada mitjançant l'ordre de protecció a favor de la víctima o excepcionalment, mentre es dicta aquesta, de l'informe del Ministeri fiscal, dels serveis socials o dels serveis públics de salut competents, que indique l'existència d'indícis que l'empleada pública temporal és víctima de violència de gènere. Podrà renunciar justificadament a ser nomenada o cessar en el lloc que exerceix i ser nomenada en la primera vacant que es proveïsca en la borsa o borses en les quals estiga inclosa per a fer efectiva la seua protecció. Si no fora possible o no estiguera integrada en una altra borsa, la comissió de seguiment valorarà a quin lloc pot ser adscrita, i ho comunicarà a la direcció general amb competències en matèria de funció pública, sempre que resulte compatible amb les mesures de protecció.

c) Les víctimes de violència de terrorisme, cònjuge o persona que haja conviscut amb anàloga relació d'affectivitat i els fills i filles de les persones ferides o mortes, així com personal amenaçat en els termes de la normativa reguladora del reconeixement i protecció integral a les víctimes del terrorisme, previ reconeixement del Ministeri de l'Interior o de sentència judicial ferma. Podrà renunciar justificadament a ser nomenada o cessar en el lloc que exerceix i ser nomenada en la primera vacant que es proveïsca en la seua borsa o borses en les quals estiga inclosa per a fer efectiva la seua protecció. Si no fuera posible o no estuviera integrada en cap otra borsa, la Comisión de Seguimiento valorará a qué puesto puede ser adscrita, comunicándolo a la dirección general con competencias en materia de función pública, siempre que resulte compatible amb la sua condición de víctima.

d) Quan de la tramitació d'un expedient d'adaptació o canvi de lloc per motius de salut de personal temporal no resulte possible l'adaptació en el lloc que exerceix i el servei competent en matèria de prevenció de riscos, informe a la direcció general amb competències en matèria de funció pública sobre la procedència d'un canvi de lloc de treball per motius de salut.

e) Quan en una determinada borsa s'hagen realitzat dènou nomenaments o contractes i entre aquests no es trobe cap aspirant amb diversitat funcional, el següent nomenament o contracte es realitzarà amb la primera persona aspirant amb diversitat funcional que integre la borsa, siga qui sia el seu número d'ordre, sempre que reunisca les condicions previstes en l'àpartat 3 del present article. No s'inclou en aquesta excepció a l'ordre de prelació el personal amb diversitat funcional de caràcter intel·lectual, el qual formarà part de la borsa específica constituida per al nomenament en llocs reservats per a ser exercits preferentment per persones amb aquest tipus de diversitat funcional.

#### *Article 11 bis. Procediment excepcional per a la provisió de llocs vacants.*

Quan no hi haja borsa d'alguns dels cossos, escales o agrupacions professionals funcionarials i siga necessària la cobertura de llocs o, encara que hi haja borsa, no hi haja personal disponible en aqueix moment i no siga possible demorar la cobertura del lloc fins a la constitució d'una borsa específica i extraordinària, amb l'accord previ de la Comissió de Seguiment, la crida de personal interí o nomenament provisional per millora d'ocupació es realitzarà d'acord amb els criteris següents i per aquest ordre i aplicant els criteris de desempat regulats en l'article 6.1:

a) Relació de persones aprovades del primer exercici en processos de promoció interna i de persones opositores de processos selectius de torn lliure o torn de persones amb diversitat funcional que superen l'examen equivalent al primer exercici de promoció interna del mateix cos, escala o agrupació professional funcionarial per puntuació obtenida.

b) Relació de persones aprovades del primer exercici en el procés selectiu de torn lliure i torn de persones amb diversitat funcional al cos, escala o agrupació professional funcionarial per puntuació obtinguda.

c) Personal inclòs en borses d'altres cossos, escales o agrupacions professionals funcionarials del mateix grup o subgrup de classificació professional amb funcions afins, sempre que complisquen els requisits del lloc que s'ofereix.

d) Personal inclòs en les borses constituïdes del mateix cos, escala o agrupació professional funcionarial, per a la cobertura de substitució

b) La mujer víctima de violencia de género, acreditada mediante la orden de protección a favor de la víctima o excepcionalmente, en tanto esta se dicta, del informe del Ministerio fiscal, de los servicios sociales o de los servicios públicos de salud competentes, que indique la existencia de indicios de que la empleada pública temporal es víctima de violencia de género. Podrá renunciar justificadamente a ser nombrada o cesar en el puesto que desempeña y ser nombrada en la primera vacante que se provea en la bolsa o bolsas en las que esté incluida para hacer efectiva su protección. Si no fuera posible o no estuviera integrada en otra bolsa, la Comisión de Seguimiento valorará a qué puesto puede ser adscrita, comunicándolo a la dirección general con competencias en materia de función pública, siempre que resulte compatible con las medidas de protección.

c) Las víctimas de violencia de terrorismo, cónyuge o persona que haya convivido con análoga relación de afectividad y los hijos e hijas de las personas heridas o fallecidas, así como personal amenazado en los términos de la normativa reguladora del reconocimiento y protección integral a las víctimas del terrorismo, previo reconocimiento del Ministerio del Interior o de sentencia judicial firme. Podrá renunciar justificadamente a ser nombrada o cesar en el puesto que desempeña y ser nombrada en la primera vacante que se provea en su bolsa o bolsas en las que esté incluida para hacer efectiva su protección. Si no fuera posible o no estuviera integrada en ninguna otra bolsa, la Comisión de Seguimiento valorará a que puesto puede ser adscrita, comunicándolo a la dirección general con competencias en materia de función pública, siempre que resulte compatible con su condición de víctima.

d) Cuando de la tramitación de un expediente de adaptación o cambio de puesto por motivos de salud de personal temporal no resulte posible la adaptación en el puesto que desempeña y el servicio competente en materia de prevención de riesgos informe a la dirección general con competencias en materia de función pública sobre la procedencia de un cambio de puesto de trabajo por motivos de salud.

e) Cuando en una determinada bolsa se hayan realizado diecinueve nombramientos o contratos y entre los mismos no se encuentre ningún aspirante con diversidad funcional, el siguiente nombramiento o contrato se realizará con la primera persona aspirante con diversidad funcional que integre la bolsa, sea cual sea su número de orden, siempre que reúna las condiciones previstas en el apartado 3 del presente artículo. No se incluye en esta excepción al orden de prelación el personal con diversidad funcional de carácter intelectual, el cual formará parte de la bolsa específica constituida para el nombramiento en puestos reservados para ser desempeñados preferentemente por personas con este tipo de diversidad funcional.

#### *Artículo 11 bis. Procedimiento excepcional para la provisión de puestos vacantes.*

Cuando no exista bolsa de alguno de los cuerpos, escalas o agrupaciones profesionales funcionariales y resulte necesaria la cobertura de puestos o, habiendo bolsa, no haya en la misma personal disponible en ese momento y no sea posible demorar la cobertura del puesto hasta la constitución de una bolsa específica y extraordinaria, con el acuerdo previo de la Comisión de Seguimiento, el llamamiento de personal interino o nombramiento provisional por mejora de empleo se realizará conforme a los siguientes criterios y por este orden y aplicando los criterios de desempate regulados en el artículo 6.1:

a) Relación de personas aprobadas del primer ejercicio en procesos de promoción interna y de las personas opositoras de procesos selectivos de turno libre o turno de personas con diversidad funcional que superen el examen equivalente al primer ejercicio de promoción interna del mismo cuerpo, escala o agrupación profesional funcionarial por puntuación obtenida.

b) Relación de personas aprobadas del primer ejercicio en el proceso selectivo de turno libre y turno de personas con diversidad funcional al cuerpo, escala o agrupación profesional funcionarial por puntuación obtenida.

c) Personal incluido en bolsas de otros cuerpos, escalas o agrupaciones profesionales funcionariales del mismo grupo o subgrupo de clasificación profesional con funciones afines, siempre que cumplan los requisitos del puesto que se oferte.

d) Personal incluido en las bolsas constituidas del mismo cuerpo, escala o agrupación profesional funcionarial, para la cobertura de susti-

transitòria d'ocupants de llocs, programes de caràcter temporal i acumulacions de tasques.

e) Personal inclòs en les borses de cossos, escales o agrupacions professionals funcionarials de grups o subgrups de classificació professional inferiors o superiors amb funcions afins, sempre que complisquen amb els requisits del lloc que s'ofereix.

tución transitoria de ocupantes de puestos, programas de carácter temporal y acumulaciones de tareas.

e) Personal incluido en las bolsas de cuerpos, escalas o agrupaciones profesionales funcionariales de grupos o subgrupos de clasificación profesional inferiores o superiores con funciones afines, siempre que cumplan con los requisitos del puesto que se oferta.