

## **Presidència de la Generalitat Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic**

*DECRET LLEI 3/2019, de 22 de març, del Consell, pel qual s'adopten mesures per a afavorir l'accés universal als serveis públics que permeten el sanejament de les entitats locals amb especials dificultats economicofinanceres, i el cofinançament de serveis en zones de baixa densitat poblacional de la Comunitat Valenciana. [2019/2977]*

### PREÀMBUL

Aquest decret llei té com a objecte fonamental promoure la igualtat d'accés als serveis públics a la ciutadania amb independència de la densitat poblacional i la situació econòmica financera dels municipis que els presten.

Per a això és necessari complementar les actuacions en matèria de consolidació fiscal aprovades pel Govern d'Espanya, que permeten a les entitats locals obtenir una posició de solvència superior a la que gaudeixen, tant des del punt de vista econòmic patrimonial com per la posada en valor d'actius que es troben immobilitzats i sense ús per la societat, amb clara implicació i garantia per part de la Generalitat.

La Generalitat està fermament compromesa amb l'estabilitat i sostenibilitat financera en l'àmbit local, sense perjudici d'impulsar una millora contínua de la qualitat de vida de la ciutadania; per això, considera adequat establir relacions de coordinació, capacitat i ajuda a les entitats locals, de manera que els valencians i valencianes gaudisquen dels serveis públics als quals tenen dret, amb índexs adequats de qualitat i en condicions equiparables, amb independència de l'entorn demogràfic o la situació econòmica del municipi en què residisquen.

Obrar en sentit diferent seria establir i fomentar, de fet, factors d'iniquitat que aprofundirien en l'abandó dels territoris ja despoblats i la insostenibilitat dels serveis públics a prestar per les entitats locals en situació de dificultat financera.

Des de l'adopció de les mesures de consolidació fiscal, la millora de la situació financera de les entitats locals ha sigut notable. No obstant això, malgrat les mesures adoptades, en algunes d'elles, la prestació dels serveis públics o la finalització d'infraestructures necessàries encara estan condicionades per situacions de dificultat financera que impedeixen el normal acompliment de les entitats que operen en l'àmbit local. No en poques ocasions, l'esforç fiscal realitzat per les entitats locals no ha sigut suficient, bé per partir d'una situació financera d'especial dificultat, o bé per haver recaigut sobre l'entitat local una sèrie d'obligacions sobrevingudes a les quals ha de fer front, generalment per mandat judicial, que posen en perill la prestació dels serveis públics necessaris per a la ciutadania.

Això fa necessari que la Generalitat reforce les mesures adoptades en matèria d'estabilitat i sostenibilitat financera pel govern d'Espanya, d'acord amb les possibilitats que brinda el seu àmbit competencial.

En aquest sentit, el marc autonòmic valencià, i més concretament, l'article 49.1.8 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana atribueix a la Generalitat competències exclusives en matèria de règim local, sense perjudici del que disposa l'article 149.1.18 de la Constitució Espanyola. D'altra banda, l'article 200 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de règim local de la Comunitat Valenciana, estableix que "D'acord amb les entitats locals i les seues associacions representatives, la Generalitat podrà establir, en el marc i amb els límits de les previsions pressupostàries anuals, mesures que fomenten el sanejament de les hisendes locals."

El Consell ha desenvolupat diverses actuacions en els camps de col·laboració interadministrativa des del respecte a l'autonomia local. Així, el 27 de gener de 2017 va aprovar el Pla del Fons de Finançament de les entitats locals de la Comunitat Valenciana, amb la següent estructura:

- a) El Fons de cooperació municipal incondicionat.
- b) Les línies de participació en els fons europeus.

## **Presidència de la Generalitat Conselleria de Hacienda y Modelo Económico**

*DECRETO LEY 3/2019, de 22 de marzo, del Consell, por el que se adoptan medidas para favorecer el acceso universal a los servicios públicos que permitan el saneamiento de las entidades locales en especial dificultad económico-financiera, y la cofinanciación de servicios en zonas de baja densidad poblacional de la Comunitat Valenciana. [2019/2977]*

### PREÁMBULO

Este decreto ley tiene como objeto fundamental promover la igualdad de acceso a los servicios públicos a la ciudadanía con independencia de la densidad poblacional y la situación económica financiera de los municipios que los prestan.

Para ello es necesario complementar las actuaciones en materia de consolidación fiscal aprobadas por el Gobierno de España, que permitan a las entidades locales obtener una posición de solvencia superior a la que disfrutan, tanto desde el punto de vista económico-patrimonial como por la puesta en valor de activos que se encuentran inmovilizados y sin uso por la sociedad, con clara implicación y garantía por parte de la Generalitat.

La Generalitat está firmemente comprometida con la estabilidad y sostenibilidad financiera en el ámbito local, sin perjuicio de impulsar una mejora continua de la calidad de vida de la ciudadanía; y por ello considera adecuado establecer relaciones de coordinación, capacitación y ayuda a las entidades locales, de modo que los valencianos y valencianas disfruten de los servicios públicos a los que tienen derecho, con índices adecuados de calidad y en condiciones equiparables, con independencia del entorno demográfico o la situación económica del municipio en que residen.

Obrar en sentido distinto sería establecer y fomentar, de facto, factores de inequidad que profundizarían el abandono de los territorios ya despoblados y la insostenibilidad de los servicios públicos a prestar por las entidades locales en situación de dificultad financera.

Desde la adopción de las medidas de consolidación fiscal, la mejora de la situación financiera de las entidades locales ha sido notable. Sin embargo, a pesar de las medidas adoptadas, en algunas de ellas, la prestación de los servicios públicos o la finalización de infraestructuras necesarias todavía están condicionadas por situaciones de dificultad financiera que impiden el normal desempeño de las entidades que operan en el ámbito local. No en pocas ocasiones, el esfuerzo fiscal realizado por las entidades locales no ha sido suficiente, bien por partir de una situación financiera de especial dificultad, o bien por haber recaído sobre la entidad local una serie de obligaciones sobrevenidas a las cuales debe hacer frente, generalmente por mandato judicial, que ponen en peligro la prestación de los servicios públicos necesarios para la ciudadanía.

Ello hace necesario que la Generalitat refuerce las medidas adoptadas en materia de estabilidad y sostenibilidad financiera por el gobierno de España, de acuerdo con las posibilidades que brinda su ámbito competencial.

En este sentido, el marco autonómico valenciano, y más concretamente, el artículo 49.1.8ª del Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana atribuye a la Generalitat competencias exclusivas en materia de régimen local, sin perjuicio de lo que dispone el artículo 149.1.18 de la Constitución Española. Por otro lado, el artículo 200 de la Ley 8/2010, de 23 de junio, de régimen local de la Comunitat Valenciana, establece que "De acuerdo con las entidades locales y sus asociaciones representativas, la Generalitat podrá establecer, en el marco y con los límites de las previsions presupuestarias anuales, medidas que fomenten el saneamiento de las haciendas locales."

El Consell ha desarrollado diversas actuaciones en los campos de colaboración interadministrativa desde el respeto a la autonomía local. Así, el 27 de enero de 2017 aprobó el Plan del Fondo de Financiación de las entidades locales de la Comunidad Valenciana, con la siguiente estructura:

- a) El Fondo de cooperació municipal incondicionado.
- b) Las línies de participació en los fondos europeos.



c) Les línies de finançament per a projectes municipals.

Així mateix, a través del Decret 67/2018, de 25 de maig, pel qual es regula el procediment dels informes per a l'exercici per les entitats locals de competències diferents de les pròpies o delegades, s'ha simplificat el tràmit administratiu necessari per a l'assumpció per part de les entitats locals de competències diferents de les pròpies o delegades, i ha eximit a aquestes entitats de la necessitat de sol·licitar els informes establits en l'article 7.4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local. Això permet a les administracions locals accedir a l'exercici de les competències finançades al 100 % per la Generalitat o per les diputacions provincials, amb independència de la seua situació financera, tot evitant que aquelles amb majors dificultats anaren privades de la prestació d'aquestes.

Les mesures adoptades en aquesta norma persegueixen contribuir a pal·liar la situació d'especial dificultat i risc financer per la qual travesen determinades entitats locals que pogueren fer perillar la prestació dels actuals serveis, i fomentar l'alienació de sòl i actius immobilitzats amb l'objectiu de fomentar el sanejament de la hisenda local mitjançant l'aplicació dels recursos obtinguts a l'amortització dels seus passius financers o a la finalització de treballs de condicionament de sòl i actius materials per a la seua alienació o posada en ús.

La urgència d'aquest decret llei està justificada plenament per la necessitat de poder incorporar als pressupostos de 2019 de les administracions locals les mesures que els permeten mantenir i garantir els necessaris serveis públics, que d'una altra manera estarien amenaçats per imperatiu del marc jurídic estatal. Això és especialment important per a determinats ajuntaments que no han tingut la possibilitat d'aprovar els pressupostos per a l'exercici 2019 a conseqüència de la seua situació economicofinancera.

D'una altra manera, el retard en la iniciativa juntament amb la normativa actual aplicable faria perillar part dels serveis públics. És a dir, determinats serveis que els municipis amb dificultats que estan prestant serveis deficitaris, es troben en risc jurídic i podien ser obligats al tancament dels mateixos amb greu impacte per a la ciutadania.

Aquest decret llei, al costat de les iniciatives ja referides, i el programa Edificant, conformen un tercer pilar de col·laboració amb els municipis i amb les seues mesures s'afavoreixen la necessària col·laboració entre l'administració local i l'autonòmica en benefici de la ciutadania de la Comunitat Valenciana, centre de l'acció política pública de la Generalitat.

En conseqüència, d'acord amb l'article 44.4 i 49.1.8 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, l'article 200 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana, i l'article 58 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, a proposta del president de la Generalitat i del conseller d'Hisenda i Model Econòmic, i amb la deliberació prèvia del Consell en la reunió de 22 de març de 2019,

## DECRETE

### Article 1. Finalitat i objecte

1. Aquest decret llei complementa les actuacions en matèria de consolidació fiscal aprovades pel Govern d'Espanya, mitjançant l'adopció de mesures que fomenten el sanejament de les hisendes locals, d'acord amb el que s'estableix en els articles 49.1.8 de la Llei orgànica 5/1982, d'1 de juliol, d'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, i en l'article 200 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de règim local de la Comunitat Valenciana.

2. Constitueixen les finalitats d'aquest decret llei:

a) Promoure la protecció i igualtat d'accés als serveis públics dirigits a la ciutadania amb independència de la situació econòmica dels ajuntaments o organitzacions supramunicipals, especialment les referides a mancomunitats de municipis, o de la massa o densitat de població d'un determinat territori on s'està prestant el servei públic.

b) Proveir un marc legal que permet a les entitats locals accedir als recursos econòmics que fomenten el sanejament de les hisendes locals i una millor posició global economicofinancera del municipi, amb la participació i col·laboració de la Generalitat. En aquest sentit, s'esta-

c) Las líneas de financiación para proyectos municipales.

Asimismo, a través del Decreto 67/2018, de 25 de mayo, por el que se regula el procedimiento de los informes para el ejercicio por las entidades locales de competencias diferentes de las propias o delegadas, se ha simplificado el trámite administrativo necesario para la asunción por parte de las entidades locales de competencias diferentes de las propias o delegadas, eximiendo a dichas entidades de la necesidad de solicitar los informes previstos en el artículo 7.4 de la Ley 7/1985, de 2 de abril reguladora de las bases del régimen local. Ello permite a las administraciones locales acceder al ejercicio de las competencias financiadas al 100 % por la Generalitat o por las diputaciones provinciales, con independencia de su situación financiera, evitando que aquellas con mayores dificultades fueran privadas de la prestación de las mismas.

Las medidas adoptadas en esta norma persiguen contribuir a paliar la situación de especial dificultad y riesgo financiero por la que atraviesan determinadas entidades locales que pudieran hacer peligrar la prestación de los actuales servicios, y fomentar la enajenación de suelo y activos inmovilizados con el objetivo de fomentar el saneamiento de la hacienda local mediante la aplicación de los recursos obtenidos a la amortización de sus pasivos financieros o a la finalización de trabajos de acondicionamiento de suelo y activos materiales para su enajenación o puesta en uso.

La urgencia de este decreto ley viene plenamente justificada por la necesidad de poder incorporar a los presupuestos de 2019 de las administraciones locales las medidas que les permitan mantener y garantizar los necesarios servicios públicos, que de otro modo estarían amenazados por imperativo del marco jurídico estatal. Ello es especialmente importante para determinados ayuntamientos que no han tenido la posibilidad de aprobar los presupuestos para el ejercicio 2019 como consecuencia de su situación económico-financiera.

De otro modo, el retraso en la iniciativa junto con la normativa actual de aplicación haría peligrar parte de los servicios públicos. Es decir, determinados servicios que los municipios con dificultades que vienen prestando servicios deficitarios, se encuentran en riesgo jurídico y podían ser obligados al cierre de los mismos con grave impacto para la ciudadanía.

Este decreto ley, junto a las iniciativas ya referidas, y el programa Edificant, conforman un tercer pilar de colaboración con los municipios y con sus medidas se favorecen la necesaria colaboración entre la administración local y la autonómica en beneficio de la ciudadanía de la Comunitat Valenciana, centro de la acción política pública de la Generalitat.

En consecuencia, de acuerdo con el artículo 44.4 y 49.1.8 del Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana, el artículo 200 de la Ley 8/2010, de 23 de junio, de la Generalitat, de Régimen Local de la Comunitat Valenciana, y el artículo 58 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, del Consell, a propuesta del presidente de la Generalitat y del conseller de Hacienda y Modelo Económico, y previa deliberación del Consell en la reunión de 22 de marzo de 2019,

## DECRETO

### Artículo 1. Finalidad y objeto

1. Este decreto ley complementa las actuaciones en materia de consolidación fiscal aprobadas por el Gobierno de España, mediante la adopción de medidas que fomentan el saneamiento de las haciendas locales de acuerdo a lo establecido en los artículos 49.1.8 de la Ley orgánica 5/1982, de 1 de julio, de Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana, y en el artículo 200 de la Ley 8/2010, de 23 de junio, de régimen local de la Comunitat Valenciana.

2. Constituyen los fines de este decreto ley:

a) Promover la protección e igualdad de acceso a los servicios públicos dirigidos a la ciudadanía con independencia de la situación económica de los ayuntamientos u organizaciones supramunicipales, especialmente las referidas a mancomunidades de municipios, o de la masa o densidad de población de un determinado territorio donde se está prestando el servicio público.

b) Proveer un marco legal que permita a las entidades locales acceder a los recursos económicos que fomenten el saneamiento de las haciendas locales y una mejor posición global económico-financiera del municipio, con la participación y colaboración de la Generalitat. En

bleix un marc temporal de 6 anys per a facilitar que el conjunt d'entitats locals aconseguisca un nivell de deute viu sobre ingressos corrents inferior al 110 %, tal com queda definit en l'apartat 2 de l'article 53 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març.

c) Establir un marc específic per a la transmissió d'actius entre els ajuntaments i la Generalitat, així com per a la regulació del contingut i abast de plans extraordinaris de sanejament.

#### *Article 2. Principis*

Aquesta norma es basa en els principis d'objectivitat, transparència, publicitat i equitat, constituint un factor d'articulació, equilibri i cohesió territorial i igualtat d'accés als serveis públics.

Des del punt de vista de l'administració local i autonòmica, s'estableixen com a principis la seguretat jurídica i l'enfortiment de la situació patrimonial i de solvència financera mitjançant el desenvolupament dels mecanismes habilitats.

#### *Article 3. Àmbit subjectiu d'aplicació*

1. Les entitats locals i el seu sector públic que, en l'actualitat, estiguen suportant amb càrrec als seus pressupostos dèficits d'explotació i amortitzacions, o instal·lacions en construcció o finalitzades no posades en funcionament per la seua situació financera i que hagen obtingut el reconeixement de municipis de la Comunitat Valenciana en risc de despoblament d'acord amb el Decret 182/2018, de 10 d'octubre, del Consell, pel qual es regula la línia específica del Fons de Cooperació Municipal per a la Lluita contra el Despoblament dels Municipis de la Comunitat Valenciana.

2. Entitats locals que disposen d'informe de sostenibilitat financera desfavorable emès per l'òrgan de tutela de la comunitat autònoma en el marc de la qual es determina en l'article 7.4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

3. Entitats locals amb un nivell de deute viu a 31 de desembre de l'exercici immediat anterior superior al 110 % dels ingressos corrents liquidats o reportats a aquella data, tal com queda definit en l'apartat 2 de l'article 53 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

4. Entitats locals que, conseqüència d'una sentència judicial ferma o acord extrajudicial que tinguen el seu origen en actuacions iniciades en anteriors legislatures, es veguen obligats a deixar de prestar serveis públics o a pujar preus a la seua ciutadania per a poder complir les obligacions que en matèria d'estabilitat pressupostària o sostenibilitat financera els exigeix la legislació bàsica en la matèria.

5. Entitats locals que disposen d'actiu immobilitzat realitzable i que es troben en alguna de les situacions de risc financer, tal com queden definides en l'article 39 del Reial decret llei 17/2014, de 26 de desembre, de mesures de sostenibilitat financera de les comunitats autònomes i entitats locals i altres de caràcter econòmic.

#### *Article 4. Actuacions*

Les actuacions dirigides al sanejament de les entitats locals incloses en aquest decret llei són:

a) Finançament de la despesa corrent de les entitats locals que conseqüència de la seua situació financera, qualsevol que siga la seua causa, tinguen dificultats per a la prestació de serveis públics.

b) Cofinançament de la càrrega financera de les entitats locals amb un nivell de deute superior al 110 % dels ingressos corrents liquidats, fins que l'entitat local arribe al nivell d'endeutament definit en l'apartat 2.b de l'article 1.

c) Els dèficits d'explotació i amortitzacions d'instal·lacions de caràcter municipal, supramunicipal o pertanyents al seu sector públic que tinguen el seu origen en la prestació de serveis públics necessaris per a la ciutadania, sempre que es tracte d'ajuntaments que hagen obtingut el reconeixement de municipis de la Comunitat Valenciana en risc de despoblament d'acord amb el Decret 182/2018.

d) Promoure ingressos per a determinades finalitats mitjançant l'alienació de sòl i actius immobilitzats susceptibles de ser transmesos o hipotecats en favor de la Generalitat, mitjançant compromisos de com-

este sentido se establece un marco temporal de 6 años para facilitar que el conjunto de entidades locales alcance un nivel de deuda viva sobre ingresos corrientes inferior al 110 %, tal y como queda definido en el apartado 2 del artículo 53 del Texto Refundido de la Ley reguladora de las haciendas locales aprobado por el Real decreto legislativo 2/2004, de 5 de marzo.

c) Establecer un marco específico para la transmisión de activos entre los ayuntamientos y la Generalitat, así como para la regulación del contenido y alcance de planes extraordinarios de saneamiento.

#### *Artículo 2. Principios*

Esta norma se basa en los principios de objetividad, transparencia, publicidad y equidad, constituyendo un factor de articulación, equilibrio y cohesión territorial e igualdad de acceso a los servicios públicos.

Desde el punto de vista de la administración local y autonómica, se establecen como principios la seguridad jurídica y el fortalecimiento de la situación patrimonial y de solvencia financiera mediante el desarrollo de los mecanismos habilitados.

#### *Artículo 3. Ámbito subjetivo de aplicación*

1. Las entidades locales y su sector público que, en la actualidad, estén soportando con cargo a sus presupuestos dèficits de explotación y amortizaciones, o instalaciones en construcción o finalizadas no puestas en funcionamiento debido a su situación financera y que hayan obtenido el reconocimiento de municipios de la Comunitat Valenciana en riesgo de despoblación de acuerdo con en el Decreto 182/2018, de 10 de octubre, del Consell, por el que se regula la línea específica del Fondo de Cooperación Municipal para la Lucha contra el Despoblamiento de los Municipios de la Comunitat Valenciana.

2. Entidades locales que dispongan de informe de sostenibilidad financera desfavorable emitido por el órgano de tutela de la comunidad autónoma en el marco de lo previsto en el artículo 7.4 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las bases del régimen local.

3. Entidades locales con un nivel de deuda viva a 31 de diciembre del ejercicio inmediato anterior superior al 110 % de los ingresos corrientes liquidados o devengados a aquella fecha, tal y como queda definido en el apartado 2 del artículo 53 del Real decreto legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley reguladora de las haciendas locales.

4. Entidades locales que, consecuencia de una sentencia judicial firme o acuerdo extrajudicial que tengan su origen en actuaciones iniciadas en anteriores legislaturas, se vean obligados a dejar de prestar servicios públicos o subir precios a su ciudadanía para poder dar cumplimiento a las obligaciones que en materia de estabilidad presupuestaria o sostenibilidad financera les exige la legislación básica en la materia.

5. Entidades locales que dispongan de activo inmovilizado realizable y que se encuentren en alguna de las situaciones de riesgo financiero, tal y como quedan definidas en el artículo 39 del Real decreto ley 17/2014, de 26 de diciembre, de medidas de sostenibilidad financera de las comunidades autónomas y entidades locales y otras de carácter económico.

#### *Artículo 4. Actuaciones*

Las actuaciones dirigidas al saneamiento de las entidades locales incluidas en este decreto ley son:

a) Financiación del gasto corriente de las entidades locales que consecuencia de su situación financera, cualquiera que sea su causa, tengan dificultades para la prestación de servicios públicos.

b) Cofinanciación de la carga financera de las entidades locales con un nivel de deuda superior al 110 % de los ingresos corrientes liquidados, hasta que la entidad local alcance el nivel de endeudamiento definido en el apartado 2.b del artículo 1.

c) Los dèficits de explotación y amortizaciones de instalaciones de carácter municipal, supramunicipal o pertenecientes a su sector público que tengan su origen en la prestación de servicios públicos necesarios para la ciudadanía, siempre que se trate de ayuntamientos que hayan obtenido el reconocimiento de municipios de la Comunitat Valenciana en riesgo de despoblación de acuerdo con el Decreto 182/2018.

d) Promover ingresos para determinados fines mediante la enajenación de suelo y activos inmovilizados susceptibles de ser transmitidos o hipotecados en favor de la Generalitat, mediante compromisos de



pra o autorització d'endeutament dins del marc dels plans extraordinaris de sanejament respecte del règim jurídic aplicable en matèria de patrimoni.

#### *Article 5. Despesa corrent*

Les despeses corrents que podran ser objecte de finançament són les corresponents als capítols I, II, III i IV amb excepció de les derivades de festes i festejos. Les despeses subvencionables del capítol IV s'han de destinar únicament al pagament d'aportacions a les mancomunitats o altres agrupacions de caràcter supramunicipal de les quals formen part i en reben serveis o a la cobertura de les transferències corrents destinades a les diferents entitats o subjectes que conformen el sector públic de la mateixa entitat local.

#### *Article 6. Dèficits d'explotació i amortitzacions*

Es podran finançar els dèficits d'explotació i amortitzacions d'instal·lacions o serveis de caràcter municipal, supramunicipal o pertanyents al seu sector públic en el supòsit d'estar immers en un pla de sanejament sota la tutela de l'Estat que obligue al seu equilibri o tancament, o que s'haja obtingut el reconeixement de municipi de la Comunitat Valenciana en risc de despoblament.

#### *Article 7. Cofinançament de la càrrega financera*

L'objectiu d'aquesta ajuda consisteix a equiparar la càrrega financera que correspondria a municipis amb un nivell de deute viu igual al 110 % dels ingressos corrents, tal com es defineixen en l'apartat 2.b de l'article 1.

No podran acollir-se a la present ajuda aquells municipis que podent-se adherir, d'acord amb la corresponent resolució de la Secretaria General de Finançament Autòmic i Local, al compartiment Fons d'Ordenació regulat en el Reial decret llei 17/2014, de 26 de desembre, en qualsevol dels seus anys de vigència, no hi van formalitzar la corresponent sol·licitud d'adhesió.

#### *Article 8. Alienació d'actius immobilitzats i plans extraordinaris de sanejament*

1. A fi que en un termini de sis anys el conjunt d'entitats locals aconseguisca un nivell de deute viu sobre ingressos corrents inferior al 110 %, les entitats locals a què es refereix l'article anterior, sempre que es troben en alguna situació de risc financer tal com queden definides en l'article 39 del Reial decret llei 17/2014, de 26 de desembre, podran desenvolupar un pla d'alienació de béns immobilitzats que els permeta complir l'objectiu esmentat.

L'òrgan competent de l'administració local podrà acordar l'alienació directa de béns patrimonials a títol oneros en els supòsits previstos en l'article 188,2 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, del règim local de la Comunitat Valenciana. En el cas que l'alienació afecte el patrimoni públic del sòl s'ajustarà a la seua normativa específica.

L'alienació directa a favor de la Generalitat o el seu sector públic en els termes de l'article 188.2 apartats a) i b) de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de règim local de la Comunitat Valenciana es durà a terme d'acord amb els següents condicionants:

a) L'alienació tindrà en consideració el valor de taxació dels immobles.

b) El preu de l'alienació podrà ser inferior al valor de taxació inicial, que en cap cas serà inferior al 50 %, sempre que hi haja un acord entre les parts i existisquen raons, fets o circumstàncies no apreciats en la taxació que així ho justifiquen.

c) En el supòsit anterior l'entitat local tindrà dret a recuperar el bé pel mateix preu d'alienació dins d'un termini màxim de 5 anys des de la formalització de la venda.

2. L'import líquid derivat de les operacions descrites haurà d'aplicar-se al capítol IX del pressupost de l'entitat local, així com a totes les despeses de naturalesa corrent associades. Excepcionalment, en el supòsit que l'entitat local tinga necessitat de fer front a despeses derivades per a la finalització de les obres per a l'adequació d'actius o per al pagament de sentències o acords extrajudicials, podrà destinar a aquests, en el marc del pla d'alienació, tot o part de l'import líquid

compra o autorització de endeutament dentro del marco de los planes extraordinarios de saneamiento con respeto al régimen jurídico aplicable en materia de patrimonio.

#### *Artículo 5. Gasto corriente*

Los gastos corrientes que podrán ser objeto de financiación son los correspondientes a los capítulos I, II, III y IV con excepción de los derivados de fiestas y festejos. Los gastos subvencionables del capítulo IV se deben destinar únicamente al pago de aportaciones a las mancomunidades u otras agrupaciones de carácter supramunicipal de las que formen parte y reciban de ellas servicios o a la cobertura de las transferencias corrientes destinadas a las distintas entidades o sujetos que conformen el sector público de la propia entidad local.

#### *Artículo 6. Déficits de explotación y amortizaciones*

Se podrán financiar los déficits de explotación y amortizaciones de instalaciones o servicios de carácter municipal, supramunicipal o pertenecientes a su sector público en el supuesto de estar inmerso en un plan de saneamiento bajo la tutela del Estado que obligue a su equilibrio o cierre, o que se haya obtenido el reconocimiento de municipio de la Comunitat Valenciana en riesgo de despoblación.

#### *Artículo 7. Cofinanciación de la carga financiera*

El objetivo de esta ayuda consiste en equiparar la carga financiera a la que correspondería a municipios con un nivel de deuda viva igual al 110 % de los ingresos corrientes, tal y como se definen en el apartado 2.b del artículo 1.

No podrán acogerse a la presente ayuda aquellos municipios que pudiéndose adherir, de acuerdo con la correspondiente Resolución de la Secretaría General de Financiación Autonómica y Local, al compartimento Fondo de Ordenación regulado en el Real decreto ley 17/2014, de 26 de diciembre, en cualquiera de sus años de vigencia, no formalizaron la correspondiente solicitud de adhesión.

#### *Artículo 8. Enajenación de activos inmovilizados y planes extraordinarios de saneamiento*

1. Con el objeto de que en un plazo de seis años el conjunto de entidades locales alcance un nivel de deuda viva sobre ingresos corrientes inferior al 110 %, las entidades locales a que se refiere el artículo anterior, siempre que se encuentren en alguna situación de riesgo financiero tal y como quedan definidas en el artículo 39 del Real decreto ley 17/2014, de 26 de diciembre, podrán desarrollar un Plan de enajenación de bienes inmovilizados que les permita cumplir con el objetivo mencionado.

El órgano competente de la administración local podrá acordar la enajenación directa de bienes patrimoniales a título oneroso en los supuestos previstos en el artículo 188,2 de la Ley 8/2010, de 23 de junio, del Régimen Local de la Comunitat Valenciana. En el caso de que la enajenación afecte al patrimonio público del suelo se ajustará a su normativa específica.

La enajenación directa a favor de la Generalitat o su sector público en los términos del artículo 188.2 apartados a) y b) de la Ley 8/2010, de 23 de junio, de régimen local de la Comunitat Valenciana se llevará a cabo de acuerdo con los siguientes condicionantes:

a) La enajenación tendrá en consideración el valor de tasación de los inmuebles.

b) El precio de la enajenación podrá ser inferior al valor de tasación inicial, que en ningún caso será inferior al 50 %, siempre y cuando medie acuerdo entre las partes y existan razones, hechos o circunstancias no apreciados en la tasación que así lo justifiquen.

c) En el supuesto anterior la entidad local tendrá derecho a recuperar el bien por el mismo precio de enajenación dentro de un plazo máximo de 5 años desde la formalización de la venta.

2. El importe líquido derivado de las operaciones descritas deberá aplicarse al capítulo IX del presupuesto de la entidad local, así como a todos los gastos de naturaleza corriente asociados. Excepcionalmente, en el supuesto que la entidad local tenga necesidad de hacer frente a gastos derivados para la finalización de las obras para la adecuación de activos o para el pago de sentencias o acuerdos extrajudiciales, podrá destinar a los mismos, en el marco del plan de enajenación, todo o parte

obtingut de les operacions d'alienació sempre que es referisquen a despeses de capital.

En tot cas, la destinació excepcional de l'import líquid sol podrà donar-se quan es referisca a deutes vençuts, líquids i exigibles amb anterioritat a la data d'aprovació del pla d'alienació a què es refereix l'apartat primer d'aquest article i tingueren el seu corresponent reflex en la comptabilitat de l'entitat.

3. Quan la complexitat de la situació economicofinancera ho requereisca, bé per excés de deute, per insuficiència de recursos patrimonials, o per situacions extraordinàries derivades de circumstàncies sobrevingudes alienes a la voluntat de la corporació municipal, els ajuntaments per a poder arribar a l'escenari del 110 % de deute podran elevar proposta d'un pla extraordinari de sanejament per al seu estudi i, si escau, aprovació per la Generalitat, on podran contemplar-se per terminació convencional, mesures extraordinàries respecte a terminis, titularitat de serveis, delegacions de competències, aportacions extraordinàries, autoritzacions d'endeutament o qualsevol altra que possibilita complir de forma ponderada les finalitats i objectius marcats d'aquest decret llei.

#### *Article 9. Naturalesa*

1. Les mesures recollides en aquest decret llei tenen naturalesa condicionada i finalista. Les entitats locals beneficiàries hauran d'adoptar les mesures necessàries per a complir les finalitats establides en l'article 1.

Les aportacions de la Generalitat tenen el caràcter de subvencions i inversions a fi de finançar les activitats que perseguisquen garantir els principis de solidaritat i equilibri intermunicipal en el marc de la política social i econòmica, a fi de col·laborar a la prestació integral i adequada en la totalitat del seu territori dels serveis de competència municipal, més enllà dels mínims i obligatoris impostos per la legislació estatal bàsica, que promoga la igualtat d'accés als serveis públics dirigits a la ciutadania amb independència de la dificultat econòmica de l'ajuntament o de la massa de població d'un determinat territori.

Així mateix s'estableix la potestat de l'administració autonòmica i el seu sector públic competent en la matèria de facilitar el compliment de les finalitats, mitjançant la prestació de garanties necessàries o mecanismes de gestió d'actius en col·laboració i d'acord amb els ajuntaments a l'empara d'aquest decret llei.

2. En tot cas, les subvencions realitzades amb càrrec al Pressupost de la Generalitat en desenvolupament o aplicació d'aquest decret llei, i que per les seues característiques hagen de subjectar-se al procediment de concessió directa, s'ajustaran al règim jurídic previst en l'article 168.1.B) de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions.

#### *Article 10. Dotació*

La dotació per a l'objecte d'aquest decret llei en els exercicis 2019-2023 s'estima en una previsió màxima de 240 milions d'euros.

No obstant això, les quantitats anuals destinades al conjunt d'actuacions previstes en aquest seran les establides en les lleis anuals de pressupostos de la Generalitat.

#### *Article 11. Condicions financeres aplicables als municipis*

L'adhesió a alguna de les mesures que es contemplen en aquest decret llei comporta l'acceptació per l'entitat local i els seus ens dependents, que classificats en el sector administracions públiques d'acord amb la definició i delimitació del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals, de les condicions que en cada modalitat de finançament s'estableixen en aquesta norma i la seua normativa de desenvolupament.

#### *Article 12. Condicions fiscals aplicables als municipis*

L'adhesió a alguna de les mesures que es contemplen en aquest decret llei comporta l'obligació per a l'entitat local de:

1. Tindre implantats tots els impostos de caràcter voluntari per als municipis detallats en l'article 59.2 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

del importe líquido obtenido de las operaciones de enajenación siempre que vengan referidos a gastos de capital.

En todo caso, el destino excepcional del importe líquido solo podrá darse cuando venga referido a deudas vencidas, líquidas y exigibles con anterioridad a la fecha de aprobación del plan de enajenación a que se refiere el apartado primero de este artículo y tuviesen su correspondiente reflejo en la contabilidad de la entidad.

3. Cuando la complejidad de la situación económico-financiera lo requiera, bien por exceso de deuda, por insuficiencia de recursos patrimoniales, o por situaciones extraordinarias derivadas de circunstancias sobrevenidas ajenas a la voluntad de la corporación municipal, los ayuntamientos para poder llegar al escenario del 110 % de deuda podrán elevar propuesta de plan extraordinario de saneamiento para su estudio y, en su caso, aprobación por la Generalitat, donde podrán contemplarse por terminación convencional, medidas extraordinarias respecto a plazos, titularidad de servicios, delegaciones de competencias, aportaciones extraordinarias, autorizaciones de endeudamiento o cualquier otra que posibilite cumplir de forma ponderada a los fines y objetivos de este decreto ley.

#### *Artículo 9. Naturaleza*

1. Las medidas recogidas en este decreto ley tienen naturaleza condicionada y finalista. Las entidades locales beneficiarias deberán adoptar las medidas necesarias para cumplir con los fines establecidos en el artículo 1.

Las aportaciones de la Generalitat tienen el carácter de subvenciones e inversiones con el objeto de financiar las actividades que persigan garantizar los principios de solidaridad y equilibrio intermunicipal en el marco de la política social y económica, colaborando a la prestación integral y adecuada en la totalidad de su territorio de los servicios de competencia municipal, más allá de los mínimos y obligatorios impuestos por la legislación estatal básica, que promueva la igualdad de acceso a los servicios públicos dirigidos a la ciudadanía con independencia de la dificultad económica del ayuntamiento o de la masa de población de un determinado territorio.

Asimismo, se establece la potestad de la administración autonómica y su sector público competente en la materia de facilitar el cumplimiento de las finalidades, mediante la prestación de garantías necesarias o mecanismos de gestión de activos en colaboración y de acuerdo con los ayuntamientos al amparo de este decreto ley.

2. En todo caso, las subvenciones realizadas con cargo al Presupuesto de la Generalitat en desarrollo o aplicación de este decreto ley, y que por sus características deban sujetarse al procedimiento de concesión directa, se ajustarán al régimen jurídico previsto en el artículo 168.1.B) de la Ley 1/2015, de 6 de febrero, de la Generalitat, de Hacienda Pública, del Sector Público Instrumental y de Subvenciones.

#### *Artículo 10. Dotación*

La dotación para el objeto de este decreto ley en los ejercicios 2019-2023 se estima en una previsión máxima de 240 millones de euros.

No obstante, las cantidades anuales destinadas al conjunto de actuaciones previstas en el mismo serán las establecidas en las leyes anuales de presupuestos de la Generalitat.

#### *Artículo 11. Condiciones financieras aplicables a los municipios*

La adhesión a alguna de las medidas que se contemplan en este decreto ley conlleva la aceptación por la entidad local y sus entes dependientes, que clasificados en el sector administraciones públicas de acuerdo con la definición y delimitación del Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales, de las condiciones que en cada modalidad de financiación se establecen en esta norma y su normativa de desarrollo.

#### *Artículo 12. Condiciones fiscales aplicables a los municipios*

La adhesión a alguna de las medidas que se contemplan en este decreto ley conlleva la obligación para la entidad local de:

1. Tener implantados todos los impuestos de carácter voluntario para los municipios previstos en el artículo 59.2 del Real decreto legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley reguladora de las haciendas locales.



2. No incrementar les despeses de funcionament del capítol I, II i IV de l'estat de despeses més enllà de l'import resultant de l'aplicació sobre aquests d'una taxa de variació interanual que no supere a la que s'identifique a efectes de l'aplicació de la regla de despesa definida en l'article 12 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, fins que l'endeutament se situe com a màxim en el 110 % dels ingressos corrents. En aquests no es computaran els imports obtinguts com a conseqüència de l'adhesió al decret llei.

3. No reduir els drets reconeguts per operacions corrents mentre l'entitat local es trobe adherida a alguna de les mesures de finançament i liquiditat que establisca el decret llei.

#### DISPOSICIONS FINALS

##### *Primera. Desenvolupament reglamentari*

Es faculta el Consell per a desplegar aquest decret llei.

##### *Segona. Entrada en vigor*

Aquest decret llei entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 22 de març de 2019

El president de la Generalitat,  
XIMO PUIG I FERRER

El conseller d'Hisenda i Model Econòmic,  
VICENT SOLER I MARCO

2. No incrementar los gastos de funcionamiento del capítulo I, II y IV del estado de gastos más allá del importe resultante de la aplicación sobre los mismos de una tasa de variación interanual que no supere a la que se identifique al efecto de la aplicación de la regla de gasto definida en el artículo 12 de la Ley orgánica 2/2012, de 27 de abril, hasta que el endeudamiento se sitúe como máximo en el 110 % de los ingresos corrientes. En los mismos no se computarán los importes obtenidos como consecuencia de la adhesión al decreto ley.

3. No reducir los derechos reconocidos por operaciones corrientes mientras la entidad local se encuentre adherida a alguna de las medidas de financiación y liquidez que establece el decreto ley.

#### DISPOSICIONES FINALES

##### *Primera. Desarrollo reglamentario*

Se faculta al Consell para desarrollar este decreto ley.

##### *Segunda. Entrada en vigor*

Este decreto ley entrarà en vigor al día siguiente de la publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 22 de marzo de 2019

El president de la Generalitat,  
XIMO PUIG I FERRER

El conseller de Hacienda y Modelo Económico  
VICENT SOLER I MARCO