

Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat

RESOLUCIÓ d'11 de juny de 2020, del conseller de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, per la qual s'adopten mesures sobre els serveis de transport públic ferroviari i tramviari prestats per Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana en aplicació del que es disposa en el Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la Covid-19. [2020/4451]

El Reial decret 463/2020, de 14 de març, declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la Covid-19, i estableix en l'article 14, apartat 2.c, relatiu a les mesures en matèria de transport que:

«c) Els serveis de transport públic de viatgers per carretera, ferroviaris i marítim de competència autonòmica o local que estan sotmesos a contracte públic o OSP, o siguen de titularitat pública, mantindran la seua oferta de transport. El ministre de Transports, Mobilitat i Agenda Urbana i les autoritats autonòmiques i locals amb competències en matèria de transports podran establir un percentatge de reducció de serveis en cas que la situació sanitària així ho aconselle, així com altres condicions específiques de prestació d'aquests. A l'adoptar aquestes mesures es tindrà en compte la necessitat de garantir que els ciutadans puguin accedir als seus llocs de treball i els serveis bàsics en cas necessari.»

De conformitat al que es disposa en l'article 1 de l'Ordre TMA/230/220, de 15 de març, es concreta la possibilitat de les autoritats autonòmiques de fixar els percentatges de reducció dels serveis de transport públic de la seua titularitat.

Amb posterioritat, el Reial decret llei 10/2020, de data 29 de març, pel qual es regula un permís retribuït recuperable per a les persones treballadores per compte d'altri que no presten serveis essencials, amb la finalitat de reduir la mobilitat de la població en el context de la lluita contra la Covid-19, estableix com a prioritat d'aquesta norma limitar al màxim la mobilitat.

Amb data 28 d'abril de 2020, el Govern va publicar el Pla per a la transició cap a una nova normalitat, en el qual es planteja el procés de normalització social i econòmica, si bé amb l'adopció d'una sèrie de mesures que eviten, en la mesura del possible, un nou repunt de la malaltia. Aquest pla estableix els principals paràmetres i instruments per a l'adaptació del conjunt de la societat a la nova normalitat, amb les màximes garanties de seguretat. Tal com s'exposa en aquest pla, el procés de desescalada s'articularà en quatre fases i tres transicions entre aquestes quatre fases. Aquestes fases de transició cap a una nova normalitat estableixen per a cada àmbit d'activitat una previsió orientativa per a l'alçament de les limitacions d'àmbit nacional establides en l'estat d'alarma.

En data 3 de maig de 2020 es va publicar l'Ordre TMA/384/2020, per la qual es van dictar instruccions sobre la utilització de màscares en els diferents mitjans de transport i es van fixar els requisits per a garantir una mobilitat segura de conformitat amb el Pla per a la transició cap a una nova normalitat, les dues mesures més importants que afecten la valoració de la nova oferta de serveis són:

– L'ús obligatori de màscares que cobrisquen nas i boca per a tots els usuaris del transport amb autobús, ferrocarril, aeri i marítim.

– En els transports públics col·lectius de viatgers d'àmbit urbà i periurbà, en els quals existisquen plataformes habilitades per al transport de viatgers dempeus, es procurarà que les persones mantinguen entre si la màxima distància possible, i s'establirà com a referència l'ocupació de la meitat de les places assegudes disponibles, i de dos viatgers per cada metre quadrat a la zona habilitada per a viatjar dempeus.

Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana (d'ara en avant, FGV) presta el servei de públic de transport de viatgers a les províncies d'Alacant i València a través de les explotacions de TRAM d'Alacant i Metrovalència, i qualsevol modificació dels seus serveis afecta la lliure circulació dels usuaris, i particularment, els qui no disposen de mitjans

Conselleria de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad

RESOLUCIÓN de 11 de junio de 2020, del conseller de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad, por la que se adoptan medidas sobre los servicios de transporte público ferroviario y tramviario prestados por Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana en aplicación de lo dispuesto en el Real decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por la Covid-19. [2020/4451]

El Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el Covid-19, estableciéndose en su artículo 14, apartado 2.c, relativo a las medidas en materia de transporte que:

«c) Los servicios de transporte público de viajeros por carretera, ferroviarios y marítimo de competencia autonómica o local que están sometidos a contrato público u OSP, o sean de titularidad pública, mantendrán su oferta de transporte. El ministro de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana y las autoridades autonómicas y locales con competencias en materia de transportes podrán establecer un porcentaje de reducción de servicios en caso de que la situación sanitaria así lo aconseje, así como otras condiciones específicas de prestación de los mismos. Al adoptar estas medidas se tendrá en cuenta la necesidad de garantizar que los ciudadanos puedan acceder a sus puestos de trabajo y los servicios básicos en caso necesario.»

De conformidad a lo dispuesto en el artículo 1 de la Orden TMA/230/220, de 15 de marzo, se concreta la posibilidad de las autoridades autonómicas de fijar los porcentajes de reducción de los servicios de transporte público de su titularidad.

Con posterioridad, el Real decreto-ley 10/2020, de fecha 29 de marzo, por el que se regula un permiso retribuido recuperable para las personas trabajadoras por cuenta ajena que no presten servicios esenciales, con el fin de reducir la movilidad de la población en el contexto de la lucha contra la Covid-19, establece como prioridad de dicha norma limitar al máximo la movilidad.

Con fecha 28 de abril de 2020, el Gobierno publicó el Plan para la transición hacia una nueva normalidad, en el que se plantea el proceso de normalización social y económica, si bien con la adopción de una serie de medidas que eviten, en lo posible, un nuevo repunte de la enfermedad. Dicho plan establece los principales parámetros e instrumentos para la adaptación del conjunto de la sociedad a la nueva normalidad, con las máximas garantías de seguridad. Tal y como se expone en este plan, el proceso de desescalada se articulará en cuatro fases y tres transiciones entre esas cuatro fases. Estas fases de transición a una nueva normalidad establecen para cada ámbito de actividad una previsión orientativa para el levantamiento de las limitaciones de ámbito nacional establecidas en el estado de alarma.

A fecha 3 de mayo de 2020 se publicó la Orden TMA/384/2020, por la que se dictaron instrucciones sobre la utilización de mascarillas en los distintos medios de transporte y se fijaron los requisitos para garantizar una movilidad segura de conformidad con el Plan para la transición hacia una nueva normalidad, las dos medidas más importantes que afectan a la hora de valorar la nueva oferta de servicios son:

– El uso obligatorio de mascarillas que cubran nariz y boca para todos los usuarios del transporte en autobús, ferrocarril, aéreo y marítimo.

– En los transportes públicos colectivos de viajeros de ámbito urbano y periurbano, en los que existan plataformas habilitadas para el transporte de viajeros de pie, se procurará que las personas mantengan entre sí la máxima distancia posible, estableciéndose como referencia la ocupación de la mitad de las plazas sentadas disponibles, y de dos viajeros por cada metro cuadrado en la zona habilitada para viajar de pie.

Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana (en adelante FGV) presta el servicio de público de transporte de viajeros en las provincias de Alicante y Valencia a través de las explotaciones de TRAM d'Alacant i Metrovalència, afectando cualquier modificación de sus servicios a la libre circulación de los usuarios, y particularmente, a los que no disponen de medios propios de locomoción y precisan desplazarse, deri-



propis de locomoció i requereixen desplaçar-se, de la qual cosa deriva el caràcter essencial de la prestació d'aquests serveis per a la comunitat.

Donat l'impacte que les mesures establides en el Reial decret 463/2020, de 14 de març, i el Reial decret 10/2020, de data 29 de març, el Pla per a la transició cap a una nova normalitat, de data 28 d'abril de 2020, l'Ordre TMA/384/2020 de data 3 de maig de 2020, tenen sobre tota la societat i, per tant, sobre les seues necessitats de mobilitat, s'ha constatat que amb el canvi de fase 1 a fase 2 es va produir un increment setmanal considerable de la demanda dels serveis prestats per FGV de l'ordre del 47% en el TRAM d'Alacant i en un 32% en Metrovalencia.

Amb la finalitat d'adequar l'oferta al nombre de viatgers, complint abans de res els objectius marcats anteriorment, s'han estudiat per a cada xarxa d'FGV una alternativa nova de servei que consisteix bàsicament a retornar progressivament al servei ordinari que es prestava abans de la declaració de l'estat d'alarma, excepte alguna específica característica de cada explotació que se'n veu afectada i s'adequa als criteris establits pels plans de desescalada i les fases, anteriorment comentats. Sobre la base d'aquest estudi, s'ha incrementat l'oferta de servei d'FGV a fi d'adaptar-la a les necessitats de mobilitat de la població a mesura que avançaen les fases de desescalada.

Amb data 6 de juny de 2020 es va publicar l'Ordre SND/507/2020, de 6 de juny, per la qual es modifiquen diverses ordres amb la finalitat de flexibilitzar determinades restriccions d'àmbit nacional i establir les unitats territorials que progressen a les fases 2 i 3 del Pla per a la transició cap a una nova normalitat, en la qual, entre altres aspectes, es modifica l'Ordre TMA/384/2020, de 3 de maig, a fi d'eliminar les restriccions a l'ocupació dels vehicles, respecte del total de places assegudes, per als transports amb autobús i ferroviaris, així com per als transports terrestres col·lectius d'àmbit urbà i periurbà.

L'article primer de l'Ordre SND/507/2020 de 6 de juny, pel qual es modifica l'article 2 de l'Ordre TMA/384/2020, de 3 de maig, per la qual es dicten instruccions sobre la utilització de màscares en els diferents mitjans de transport i es fixen requisits per a garantir una mobilitat segura de conformitat amb el Pla per a la transició cap a una nova normalitat, estableix en l'apartat 7 respecte a les condicions d'ocupació dels vehicles en el transport terrestre que «en els transports públics col·lectius de viatgers d'àmbit urbà i periurbà, en els quals existisquen plataformes habilitades per al transport de viatgers dempeus, podran ocupar-se la totalitat de les places assegudes, i es mantindrà una referència d'ocupació de dos usuaris per cada metre quadrat en la zona habilitada per a viatjar dempeus, i caldrà procurar, en tot cas, la major separació entre els passatgers», la qual cosa comporta un augment significatiu d'ocupació de trens i tramvies, tenint en compte l'esperat augment de demanda en les pròximes setmanes en les quals es tornarà a l'anomenada nova normalitat.

En el cas de la Comunitat Valenciana, el pròxim passe a la fase 3 del Pla per a la transició a una nova normalitat produirà una pujada progressiva de la demanda de viatgers, la qual cosa aconsella recuperar l'oferta de serveis que es prestava amb anterioritat a la declaració de l'estat d'alarma.

Així mateix, s'ha de tindre en compte que el passat dia 10 de juny es va publicar el Reial decret llei 21/2020, de 9 de juny, de mesures urgents de prevenció, contenció i coordinació per a fer front a la crisi sanitària ocasionada per la Covid-19, en el qual s'estableix, en el preàmbul: «En el moment actual, en el qual tot el territori nacional ha aconseguit almenys la fase II del Pla, el vigent Reial decret 555/2020, de 5 de juny, pel qual es prorroga l'estat d'alarma declarat pel Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la Covid-19, a més de mantindre aquesta última previsió, disposa que l'autoritat competent delegada per a l'adopció, supressió, modulació i execució de mesures corresponents a la fase III del Pla de desescalada serà, en exercici de les seues competències, exclusivament qui ostente la presidència de la comunitat autònoma, excepte per a les mesures vinculades a la llibertat de circulació que excedisquen l'àmbit de la unitat territorial determinada per a cada comunitat autònoma.»

En virtut de tot això, i en exercici de les facultats conferides per l'article 14.2.c del Reial decret 463/2020, de 14 de març pel qual es

vándose de ello el carácter esencial de la prestación de estos servicios para la comunitat.

Dado el impacto que las medidas establecidas en los referidos Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, y el Real Decreto 10/2020, de fecha 29 de marzo, el Plan para la transición hacia una nueva normalidad, de fecha 28 de abril de 2020, la Orden TMA/384/2020 de fecha 3 de mayo de 2020, tienen sobre toda la sociedad y, por tanto, sobre sus necesidades de movilidad, se ha constatado que con el cambio de fase 1 a fase 2 se produjo un incremento semanal considerable de la demanda de los servicios prestados por FGV del orden del 47% en el TRAM d'Alacant y en un 32% en Metrovalencia.

Con el fin de adecuar la oferta al número de viajeros, cumpliendo ante todo los objetivos marcados anteriormente, se han estudiado para cada red de FGV una alternativa nueva de servicio, consistente básicamente en retornar progresivamente al servicio ordinario que se prestaba antes de la declaración del estado de alarma, salvo alguna específica característica de cada explotación que se ve afectada y se adecua a los criterios establecidos por los planes de desescalada y las fases, anteriormente comentados. Sobre la base de dicho estudio, se ha venido incrementando la oferta de servicio de FGV a fin de adaptarla a las necesidades de movilidad de la población conforme avanzaban las fases de desescalada.

Con fecha 6 de junio de 2020 se publicó la Orden SND/507/2020, de 6 de junio, por la que se modifican diversas órdenes con el fin de flexibilitzar determinades restriccions de àmbit nacional i establir les unitats territorials que progressen a les fases 2 i 3 del Pla per a la transició cap a una nova normalitat, en la que, entre otros aspectos, se modifica la Orden TMA/384/2020, de 3 de mayo, con objeto de eliminar las restricciones a la ocupación de los vehículos, respecto del total de plazas sentadas, para los transportes en autobús y ferroviarios, así como para los transportes terrestres colectivos de ámbito urbano y periurbano.

El artículo primero de la Orden SND/507/2020 de 6 de junio, por el que se modifica el artículo 2 de la Orden TMA/384/2020, de 3 de mayo, por la que se dictan instrucciones sobre la utilización de mascarillas en los distintos medios de transporte y se fijan requisitos para garantizar una movilidad segura de conformidad con el Plan para la transición hacia una nueva normalidad, establece en su apartado 7 respecto a las condiciones de ocupación de los vehículos en el transporte terrestre que «en los transportes públicos colectivos de viajeros de ámbito urbano y periurbano, en los que existan plataformas habilitadas para el transporte de viajeros de pie, podrán ocuparse la totalidad de las plazas sentadas, y se mantendrá una referencia de ocupación de dos usuarios por cada metro cuadrado en la zona habilitada para viajar de pie, debiendo procurarse, en todo caso, la mayor separación entre los pasajeros», lo que conlleva un aumento significativo de ocupación de trenes y tranvías, teniendo en cuenta el esperado aumento de demanda en las próximas semanas en las que se volverá a la llamada nueva normalidad.

En el caso de la Comunitat Valenciana, el pròxim paso a la fase 3 del Pla per a la transició a una nova normalitat produirà una subida progressiva de la demanda de viatgers, lo que aconseja recuperar la oferta de servicios que se venía prestando con anterioridad a la declaración del estado de alarma.

Asimismo, se ha de tener en cuenta que el pasado día 10 de junio se publicó el Real decreto-ley 21/2020, de 9 de junio, de medidas urgentes de prevención, contención y coordinación para hacer frente a la crisis sanitaria ocasionada por la Covid-19, en el que se establece en su preámbulo que «En el momento actual, en el que todo el territorio nacional ha alcanzado al menos la fase II del Plan, el vigente Real decreto 555/2020, de 5 de junio, por el que se prorroga el estado de alarma declarado por el Real decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por la Covid-19, además de mantener esta última previsión, dispone que la autoridad competente delegada para la adopción, supresión, modulación y ejecución de medidas correspondientes a la fase III del Plan de desescalada será, en ejercicio de sus competencias, exclusivament qui ostente la Presidencia de la comunidad autónoma, salvo para las medidas vinculadas a la libertad de circulación que excedan el ámbito de la unidad territorial determinada para cada comunidad autónoma.»

En virtut de lo anteriormente expuesto, y en ejercicio de las facultades conferidas por el artículo 14.2.c del Real decreto 463/2020, de 14

declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la Covid-19, per l'article 134 del Decret 105/2019, de 5 de juliol, del Consell, pel qual estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, i per l'article 4 del Decret 159/2015, de 18 de setembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori (actual Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat), resolc:

Primer

En la xarxa de Metrovalencia s'autoritza FGV a posar en servei la Línia 8 (Marítim Serradora-Marina Reial Joan Carles I).

Així mateix, s'autoritza FGV a la reformulació de la seua oferta de serveis, i poder aconseguir un percentatge del 100% dels serveis ordinaris de totes les seues línies ferroviàries i tramviàries.

S'autoritza FGV a mantindre la suspensió del servei nocturn.

Segon

En la xarxa del TRAM d'Alacant s'autoritza FGV a posar en servei la Línia 5 (Porta La Mar-Plaza de La Corunya).

Així mateix s'autoritza la reformulació de la seua oferta de serveis, i poder aconseguir un percentatge del 100% dels serveis ordinaris de totes les línies.

S'autoritza FGV a suspendre enguany la prestació dels serveis nocturns denominats «Tramnochador» i «El Mussol de les Marines».

Tercer

Amb la producció dels efectes de la present resolució queden sense efecte el que es disposa en les resolucions de 18 de març de 2020, de 3 d'abril de 2020 i de 7 de maig de 2020, del conseller de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, per la qual s'adopten mesures sobre els serveis de transport públic ferroviari i tramviari prestats per Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana en aplicació del que es disposa en el Reial decret 463/2020, de 14 de març pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la Covid-19.

Quart

La present resolució entrarà en vigor el dia de la publicació en el DOGV i mantindrà la vigència mentre es trobe vigent la declaració d'estat d'alerta establida en el Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la Covid-19.

Contra la present resolució, que esgota la via administrativa, pot interposar-se, amb caràcter potestatiu, un recurs de reposició davant del mateix òrgan que va dictar la resolució, en el termini d'un mes, comptat des de l'endemà al de la notificació, en virtut del que es disposa en els articles 123 i 124 de la llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.

No obstant el que es disposa en el paràgraf anterior, la present resolució podrà ser impugnada directament davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana mitjançant la interposició del corresponent recurs contenciós administratiu en el termini de dos mesos, comptat des de l'endemà de la notificació de la present resolució, de conformitat amb el que es disposa en l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

València, 11 de juny 2020.– El conseller de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat: Arcadi España García.

de marzo por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por la Covid-19, por el artículo 134 del Decreto 105/2019, de 5 de julio, del Consell, por el que establece la estructura orgánica básica de la Presidencia y de las consellerias de la Generalitat, y por el artículo 4 del Decreto 159/2015, de 18 de septiembre, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento orgánico y funcional de la Conselleria de Vivienda, Obras Públicas y Vertebración del Territorio (actual Conselleria de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad), resuelvo:

Primero

En la red de Metrovalencia se autoriza a FGV a poner en servicio la Línea 8 (Marítim Serrera-Marina Reial Juan Carlos I).

Asimismo, se autoriza a FGV a la reformulación de su oferta de servicios, pudiendo alcanzar un porcentaje del 100% de los servicios ordinarios de todas sus líneas ferroviarias y tranviarias.

Se autoriza a FGV a mantener la suspensión del servicio nocturno.

Segundo

En la red del TRAM d'Alacant se autoriza a FGV a poner en servicio la Línea 5 (Porta La Mar-Plaza de La Coruña).

Asimismo se autoriza a la reformulación de su oferta de servicios, pudiendo alcanzar un porcentaje del 100% de los servicios ordinarios de todas las líneas.

Se autoriza a FGV a suspender este año la prestación de los servicios nocturnos denominados «Tramnochador» y «El Mussol de Les Marines».

Tercero

Con la producción de los efectos de la presente Resolución quedan sin efecto lo dispuesto en las resoluciones de 18 de marzo de 2020, de 3 de abril de 2020 y de 7 de mayo de 2020, del conseller de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad, por la que se adoptan medidas sobre los servicios de transporte público ferroviario y tranviario prestados por Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana en aplicación de lo dispuesto en el Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por la Covid-19.

Cuarto

La presente resolución entrará en vigor el día de su publicación en el DOGV y mantendrá su vigencia en tanto en cuanto se encuentre vigente la declaración de estado de alerta establecida en el Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por la Covid-19.

Contra la presente resolución, que agota la vía administrativa, puede interponerse con carácter potestativo, recurso de reposición ante el mismo órgano que dictó la resolución en el plazo de un mes, contado desde el día siguiente al de su notificación, en virtud de lo dispuesto en los artículos 123 y 124 de la ley 39/2015, de 1 de octubre, de procedimiento administrativo común de las administraciones públicas.

No obstante lo dispuesto en el párrafo anterior, la presente resolución podrá ser impugnada directamente ante la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de la Comunitat Valenciana, mediante la interposición del correspondiente recurso contencioso administrativo en el plazo de dos meses, contado desde el día siguiente al de la notificación de la presente, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa.

València, 11 de junio 2020.– El conseller de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad: Arcadi España García.