

Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball

ORDRE 3/2020, de 7 de juliol, de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, per la qual es modifica l'Ordre 7/2017, de 10 d'abril, de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, per la qual s'estableixen les bases reguladores del Programa d'incentius a la contractació de persones joves per entitats locals, en el marc del Sistema Nacional de Garantia Juvenil. [2020/5448]

PREÀMBUL

En el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* d'11 d'abril de 2017 es va publicar l'Ordre 7/2017, de 10 d'abril, de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, per la qual s'estableixen les bases reguladores del Programa d'incentius a la contractació de persones joves per entitats locals, en el marc del Sistema Nacional de Garantia Juvenil.

Les diferents convocatòries efectuades fins al moment de l'esmentada Ordre 7/2017, de 10 d'abril, han evidenciat alguns efectes indesitjats que resulta aconsellable evitar en el futur. Especialment, la impossibilitat de substituir les persones joves que siguen baixa per motius aliens a la voluntat de les entitats beneficiàries ha sigut una petició constant i generalitzada. No obstant això, aquesta modificació ha de conciliar-se amb les exigències derivades de la susceptibilitat de finançar aquesta actuació pel Fons Social Europeu, a través del Programa operatiu d'ocupació juvenil, en concret amb l'exigència d'oferir contractes de més de sis mesos de duració a les persones joves.

Aprofitant la tramitació d'aquesta modificació substantiva, es considera així mateix oportú introduir diferents millores en la redacció de l'Ordre 7/2017, de 10 d'abril, que, encara que ja es recollien en les mateixes convocatòries, persegueixen incrementar la seguretat jurídica de les entitats beneficiàries i de les persones joves destinatàries, i també donar resposta a situacions no previstes inicialment o introduir criteris de flexibilitat per a facilitar l'execució del programa.

Aquesta ordre se sotmet igualment als principis de bona regulació en l'exercici de la potestat reglamentària establits en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en la mesura en què persegueix la millora de l'ocupabilitat d'un dels col·lectius més afectats per la desocupació (principis de necessitat i eficàcia); per instrumentar una mesura de foment no introdueix cap restricció de drets (principi de proporcionalitat); resulta plenament coherent amb la normativa nacional i de la Unió Europea (principi de seguretat jurídica); en la seua elaboració s'ha donat audiència als agents socials més representatius i altres actors clau (principi de transparència), i la principal modificació introduïda persegueix optimitzar l'ús dels fons que es concedisca a les entitats locals beneficiàries (principi d'eficiència).

En virtut d'això i fent ús de les facultats conferides per l'article 28 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i l'article 165 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions, atés que s'ha donat audiència als agents socials més representatius i que consten els informes preceptius de l'Advocacia General i de la Intervenció Delegada en LABORA Servei Valencià d'Ocupació i Formació, i de conformitat amb el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana,

ORDENE

Article únic. Modificació de l'Ordre 7/2017, de 10 d'abril

Es modifica l'Ordre 7/2017, de 10 d'abril, de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, per la qual s'estableixen les bases reguladores del Programa d'incentius a la contractació de persones joves per entitats locals, en el marc del Sistema Nacional de Garantia Juvenil, en els termes indicats en l'annex.

Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo

ORDEN 3/2020, de 7 de julio, de la Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, por la que se modifica la Orden 7/2017, de 10 de abril, de la Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, por la que se establecen las bases reguladoras del programa de incentivos a la contratación de personas jóvenes por entidades locales, en el marco del Sistema Nacional de Garantía Juvenil. [2020/5448]

PREÁMBULO

En el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* de 11 de abril de 2017 se publicó la Orden 7/2017, de 10 de abril, de la Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, por la que se establecen las bases reguladoras del programa de incentivos a la contratación de personas jóvenes por entidades locales, en el marco del Sistema Nacional de Garantía Juvenil.

Las distintas convocatorias efectuadas hasta el momento de la citada Orden 7/2017, de 10 de abril, han evidenciado algunos efectos indeseados que resulta aconsejable evitar en el futuro. En especial, la imposibilidad de sustituir a las personas jóvenes que causen baja por motivos ajenos a la voluntad de las entidades beneficiarias ha sido una petición constante y generalizada. No obstante, esta modificación debe conciliarse con las exigencias derivadas de la susceptibilidad de financiar esta actuación por el Fondo Social Europeo a través del Programa Operativo de Empleo Juvenil, en concreto con la exigencia de ofrecer a las personas jóvenes contratos de más de 6 meses de duración.

Aprovechando la tramitación de esta modificación sustantiva, se considera asimismo oportuno introducir distintas mejoras en la redacción de la Orden 7/2017, de 10 de abril, que, aunque ya se recogían en las propias convocatorias, persiguen incrementar la seguridad jurídica de las entidades beneficiarias y de las personas jóvenes destinatarias, así como dar respuesta a situaciones no previstas inicialmente o introducir criterios de flexibilidad para facilitar la ejecución del programa.

Esta Orden se somete igualmente a los principios de buena regulación en el ejercicio de la potestad reglamentaria establecidos en el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, en la medida en que persigue la mejora de la empleabilidad de uno de los colectivos más afectados por el desempleo (principios de necesidad y eficacia); por instrumentar una medida de fomento no introduce ninguna restricción de derechos (principio de proporcionalidad); resulta plenamente coherente con la normativa nacional y de la Unión Europea (principio de seguridad jurídica); en su elaboración se ha dado audiencia a los agentes sociales más representativos y otros actores clave (principio de transparencia); la principal modificación introducida persigue optimizar el uso de los fondos que se conceda a las entidades locales beneficiarias (principio de eficiencia).

En su virtud y en uso de las facultades conferidas por el artículo 28 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, del Consell y el artículo 165 de la Ley 1/2015 de 6 de febrero, de la Generalitat, de Hacienda Pública, del Sector Público Instrumental y de Subvenciones, habiéndose dado audiencia a los agentes sociales más representativos, constanding los informes preceptivos de la Abogacía General y de la Intervención delegada en LABORA Servicio Valenciano de Empleo y Formación, y conforme con el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana

ORDENO

Artículo único. Modificación de la Orden 7/2017, de 10 de abril.

Se modifica la Orden 7/2017, de 10 de abril, de la Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, por la que se establecen las bases reguladoras del programa de incentivos a la contratación de personas jóvenes por entidades locales, en el marco del Sistema Nacional de Garantía Juvenil, en los términos indicados en el Anexo.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Única. Incidència pressupostària

L'execució d'aquesta ordre no comporta increment de la despesa pública més enllà dels crèdits consignats a aquest efecte en els pressupostos anuals de la Generalitat, dins dels corresponents programa i línia pressupostària, per a finançar-ne les corresponents convocatòries.

DISPOSICIÓ FINAL

Única. Entrada en vigor

Aquesta ordre entrarà en vigor l'endemà de la seua publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 7 de juliol de 2020.– El conseller d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball: Rafael Climent González.

ANNEX ÚNIC

Modificació de l'Ordre 7/2017, de 10 d'abril, de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, per la qual s'estableixen les bases reguladores del Programa d'incentius a la contractació de persones joves per entitats locals, en el marc del Sistema Nacional de Garantia Juvenil.

U. L'article 2.1 queda redactat com segueix:

Podran ser entitats beneficiàries d'aquestes subvencions els ajuntaments, les mancomunitats i les diputacions de la Comunitat Valenciana, així com els seus organismes autònoms o altres entitats vinculades o dependents.

Dos. S'afegir l'article 3.3 amb la redacció següent:

L'import de la subvenció concedida no determinarà el cost salarial i de la Seguretat Social de les persones contractades, les retribucions de les quals es fixaran d'acord amb la normativa que legalment o convencionalment resulte aplicable en cada entitat beneficiària.

Tres. L'article 4 queda redactat com segueix:

Queden exclosos d'aquest programa els supòsits següents:

- a) Persones que hagueren finalitzat la seua relació laboral amb l'entitat ocupadora en els sis mesos previs a la contractació.
- b) Persones que hagueren sigut contractades per qualsevol entitat a l'empara d'aquesta ordre.
- c) Contractacions a jornada parcial, excepte aquelles derivades de reduccions legals de jornada a petició de la persona treballadora.
- d) Contractacions realitzades per entitats que hagueren sigut excloses com a beneficiàries de programes d'ocupació.
- e) Contractacions realitzades per entitats sancionades en els dos anys anteriors a la presentació de la sol·licitud per la comissió d'infraccions greus o molt greus en matèria de prevenció de riscos laborals, seguretat social o matèria laboral.
- f) Qualsevol contractació que s'emmarque en l'àmbit de les ofertes públiques d'ocupació, regulades en el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre.

Quatre. L'article 5 queda redactat com segueix:

1. Les persones destinatàries finals d'aquestes ajudes són les persones joves majors de 16 anys beneficiàries del Sistema Nacional de Garantia Juvenil en l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana, condició que hauran de complir en el moment de la contractació.

2. Una vegada comunicada la proposta de l'òrgan col·legiat previst en l'article 7.5, l'entitat haurà de presentar la seua oferta d'ocupació a l'Espai Labora, que efectuarà una preselecció entre les persones desocupades menors de 30 anys inscrites com a demandants d'ocupació en LABORA Servei Valencià d'Ocupació i Formació. Per a la preselecció es prioritzarà les persones que no hagen rebut prèviament atenció per part del Sistema Nacional de Garantia Juvenil i les que estiguen més pròximes a complir l'edat màxima prevista en el sistema. L'Espai Labo-

DISPOSICIÓN ADICIONAL

Única. Incidencia presupuestaria

La ejecución de esta Orden no conlleva incremento del gasto público más allá de los créditos consignados al efecto en los presupuestos anuales de la Generalitat, dentro del correspondiente programa y línea presupuestaria, para financiar sus correspondientes convocatorias.

DISPOSICIÓN FINAL

Única. Entrada en vigor

Esta Orden entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 7 de julio de 2020.– El Conseller de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo: Rafael Climent González

ANEXO ÚNICO

Modificación de la Orden 7/2017, de 10 de abril, de la Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, por la que se establecen las bases reguladoras del programa de incentivos a la contratación de personas jóvenes por entidades locales, en el marco del Sistema Nacional de Garantía Juvenil.

Uno. El artículo 2.1 queda redactado como sigue:

Podrán ser entidades beneficiarias de estas subvenciones los ayuntamientos, las mancomunidades y las diputaciones de la Comunitat Valenciana, así como sus organismos autónomos u otras entidades vinculadas o dependientes.

Dos. Se añade el artículo 3.3 con la siguiente redacción:

El importe de la subvención concedida no determinará el coste salarial y de Seguridad Social de las personas contratadas, cuyas retribuciones se fijarán de acuerdo con la normativa que legal o convencionalmente resulte de aplicación en cada entidad beneficiaria.

Tres. El artículo 4 queda redactado como sigue:

Quedan excluidos de este programa los siguientes supuestos:

- a) Personas que hubieran finalizado su relación laboral con la entidad empleadora en los seis meses previos a la contratación.
- b) Personas que hubieran sido contratadas por cualquier entidad al amparo de esta Orden.
- c) Contrataciones a jornada parcial, salvo aquellas derivadas de reducciones legales de jornada a petición de la persona trabajadora.
- d) Contrataciones realizadas por entidades que hubieran sido excluidas como beneficiarias de programas de empleo.
- e) Contrataciones realizadas por entidades sancionadas en los dos años anteriores a la presentación de la solicitud por la comisión de infracciones graves o muy graves en materia de prevención de riesgos laborales, Seguridad Social o materia laboral.
- f) Cualquier contratación que se enmarque en el ámbito de las ofertas públicas de empleo, reguladas en el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público, aprobado por Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre.

Cuatro. El artículo 5 queda redactado como sigue:

1. Las personas destinatarias finales de estas ayudas son las personas jóvenes mayores de 16 años beneficiarias del Sistema Nacional de Garantía Juvenil en el ámbito territorial de la Comunitat Valenciana, condición que deberán cumplir en el momento de la contratación.

2. Una vez comunicada la propuesta del órgano colegiado previsto en el artículo 7.5, la entidad presentará su oferta de empleo al Espai Labora, que efectuará una preselección entre las personas desempleadas menores de 30 años inscritas como demandantes de empleo en LABORA Servicio Valenciano de Empleo y Formación. Para la preselección se priorizará a las personas que no hayan recibido previamente atención por parte del Sistema Nacional de Garantía Juvenil y a las que estén más próximas a cumplir la edad máxima prevista en el sistema. El Espai Labora tramitará la solicitud de inscripción en el Sistema



ra tramitarà la sol·licitud d'inscripció en el Sistema Nacional de Garantia Juvenil de les persones preseleccionades que no hi consten inscrites.

3. Per a la selecció final de les persones candidates es constituirà una comissió de baremació integrada per dos representants de l'entitat beneficiària, que exerciran la presidència (amb vot de qualitat) i la secretaria, i per sengles representants de les organitzacions sindicals integrants del Consell de Direcció de LABORA Servei Valencià d'Ocupació i Formació. Es procurarà que la composició de la comissió de baremació s'ajuste al principi d'equilibri per raó de sexe.

4. L'entitat beneficiària contractarà els qui obtinguen major puntuació en la baremació dels criteris establits en l'annex. En cas d'empat, se seleccionarà qui acredite major edat.

5. S'estendrà acta del procés de selecció, segons model normalitzat. En cas d'absència de la representació sindical, s'adjuntarà a l'acta la convocatòria remesa o la justificació de l'absència.

6. L'entitat beneficiària donarà publicitat de l'acta de selecció final durant el període que determine cada convocatòria, a fi que les persones interessades puguen presentar davant la comissió de baremació les reclamacions o alegacions que estimen pertinents. Contra el resultat final de la baremació es podrà recórrer davant l'entitat beneficiària, que resoldrà el que siga procedent després de l'informe previ de la comissió de baremació.

7. La contractació podrà tindre lloc a partir de la comunicació de la proposta de l'òrgan col·legiat a què fa referència l'article 5.2. En tot cas, les persones contractades hauran d'haver romàs aturades el dia natural anterior al de l'inici del contracte.

Cinc. S'afeg un segon apartat a l'article 6 amb la redacció següent:

Per a cada convocatòria només podrà presentar-se una sol·licitud per entitat local, de manera que s'inadmetrà la presentada per organismes autònoms o altres entitats si les entitats locals a què estan vinculades o de les quals depenen presenten igualment sol·licitud. Si l'entitat local no presentara sol·licitud, només s'admetrà la sol·licitud de l'organisme autònom o una altra entitat que es presente en primer lloc.

Sis. S'afeg l'article 9.5 amb la redacció següent:

En aplicació del principi d'igualtat d'oportunitats, cada convocatòria podrà delimitar col·lectius específics (dones, persones amb diversitat funcional, etc.) de persones destinatàries finals, que en tot cas hauran de complir les condicions de l'article 5.1.

Set. La lletra c) de l'article 15 queda redactada com segueix:

Iniciar els contractes i donar d'alta en la Seguretat Social a les persones contractades, dins del termini per a justificar la subvenció que determine cada convocatòria.

Huit. La lletra d) de l'article 15 queda redactada com segueix:

Mantindre l'ocupació creada durant el període indicat en cada convocatòria, que en tot cas haurà de ser superior a sis mesos.

Nou. L'article 16.2 queda redactat com segueix:

S'aplicarà el criteri de proporcionalitat amb reintegrament parcial de l'ajuda concedida en funció del temps de manteniment que restara per completar, si l'extinció de la relació laboral de la persona jove amb l'entitat beneficiària s'haguera produït per baixa voluntària, discapacitat sobrevinguda, mort o acomiadament disciplinari o per causes objectives no declarat improcedent. Així mateix, s'aplicarà la proporcionalitat en els casos de reducció legal de jornada a petició de la persona treballadora i de suspensió del contracte per raons disciplinàries o excedència.

Deu. S'afeg l'article 19 amb la redacció següent:

Article 19. Règim de substitució

1. Si la persona jove fora baixa pels motius indicats en l'article 16.2, podrà ser substituïda en el termini d'un mes, a fi de completar el període de manteniment que quedara pendent de complir.

2. Les substitucions seran realitzades segons el seu ordre de puntuació per altres persones candidates que mantinguen la condició de beneficiària de la garantia juvenil. Si cap de les persones candidates en

Nacional de Garantía Juvenil de las personas preseleccionadas que no consten inscritas.

3. Para la selección final de las personas candidatas se constituirá una Comisión de Baremación integrada por dos representantes de la entidad beneficiaria, que ostentarán la presidencia (con voto de calidad) y la secretaria; y por sendos representantes de las organizaciones sindicales integrantes del Consejo de Dirección de LABORA Servicio Valenciano de Empleo y Formación. Se procurará que la composición de la Comisión de Baremación se ajuste al principio de equilibrio por razón de sexo.

4. La entidad beneficiaria contratará a quienes obtengan mayor puntuación en la baremación de los criterios establecidos en el Anexo. En caso de empate, se seleccionará a quien acredite mayor edad.

5. Se levantará acta del proceso de selección, según modelo normalizado. En caso de ausencia de la representación sindical, se adjuntará al acta la convocatoria remitida o la justificación de la ausencia.

6. La entidad beneficiaria dará publicidad del acta de selección final durante el periodo que determine cada convocatoria, a fin de que las personas interesadas pueden presentar ante la Comisión de Baremación las reclamaciones o alegaciones que estimen pertinentes. El resultado final de la baremación podrá ser recurrida ante la entidad beneficiaria, que resolverá lo que proceda previo informe de la Comisión de Baremación.

7. La contratación podrá tener lugar a partir de la comunicación de la propuesta del órgano colegiado a que hace referencia el artículo 5.2. En todo caso, las personas contratadas deberán haber permanecido desempleadas el día natural anterior al del inicio del contrato.

Cinco. Se añade un segundo apartado al artículo 6 con la siguiente redacción:

Para cada convocatoria solo podrá presentarse una solicitud por entidad local, de manera que se inadmitirá la presentada por organismos autónomos u otras entidades si las entidades locales a las que están vinculadas o de las que dependen presentan igualmente solicitud. Si la entidad local no presentara solicitud, solo se admitirá la solicitud del organismo autónomo u otra entidad que se presente en primer lugar.

Seis. Se añade el artículo 9.5 con la siguiente redacción:

En aplicación del principio de igualdad de oportunidades, cada convocatoria podrá delimitar colectivos específicos (mujeres, personas con diversidad funcional, etc.) de personas destinatarias finales, que en todo caso deberán cumplir las condiciones del artículo 5.1.

Siete. La letra c) del artículo 15 queda redactada como sigue:

Iniciar los contratos y dar de alta en la Seguridad Social a las personas contratadas, dentro del plazo para justificar la subvención que determine cada convocatoria.

Ocho. La letra d) del artículo 15 queda redactada como sigue:

Mantener el empleo creado durante el periodo indicado en cada convocatoria, que en todo caso deberá ser superior a seis meses.

Nueve. El artículo 16.2 queda redactado como sigue:

Se aplicará el criterio de proporcionalidad con reintegro parcial de la ayuda concedida en función del tiempo de mantenimiento que restara por completar, si la extinción de la relación laboral de la persona joven con la entidad beneficiaria se hubiera producido por baja voluntaria, discapacidad sobrevenida, muerte o despido disciplinario o por causas objetivas no declarado improcedente. Asimismo se aplicará la proporcionalidad en los casos de reducción legal de jornada a petición de la persona trabajadora y de suspensión del contrato por razones disciplinarias o excedencia.

Diez. Se añade el artículo 19 con la siguiente redacción:

Artículo 19. Régimen de sustitución.

1. Si la persona joven causara baja por los motivos relacionados en el artículo 16.2, podrá ser sustituida en el plazo de un mes, a fin de completar el periodo de mantenimiento que quedara pendiente de cumplir.

2. Las sustituciones se realizarán según su orden de puntuación por otras personas candidatas que mantengan la condición de beneficiaria de la Garantía Juvenil. Si ninguna de las personas candidatas en situa-

situació de reserva reunira els requisits per a ser contractada, s'iniciarà un nou procés de selecció segons el que es preveu en aquesta ordre.

3. No s'admetrà la substitució de la persona jove contractada o de les seues eventuals substitutes si el període de manteniment pendent de complir fora inferior a sis mesos i un dia.

4. El termini establert per a la substitució no computarà a l'efecte de l'obligació de manteniment.

Onze. Es modifica l'annex (criteris per a la selecció de persones treballadores):

S'eliminen els apartats 1 i 3 de l'annex i s'afegint l'incís següent: els apartats 8.2 i 8.3 només resultaran aplicables per a ofertes d'ocupació vinculades a titulacions acadèmiques o certificats de professionalitat.

Dotze. S'afegint un apartat 3 a la disposició addicional primera:

La subjecció a la normativa que efectua l'apartat 2 s'entendrà referida igualment als reglaments europeus que puguen dictar-se en substitució d'aquesta per a futurs períodes de programació dels fons estructurals. En tot cas, les convocatòries hauran de recollir expressament la normativa europea que resulte aplicable en cada moment.

Tretze. Referències al SERVEF:

Les referències al SERVEF i als centres SERVEF d'Ocupació de l'Ordre 7/2017, de 10 d'abril, han d'entendre's dirigides, respectivament, a LABORA Servei Valencià d'Ocupació i Formació i als Espai Labora.

ción de reserva reuniera los requisitos para ser contratada, se iniciará un nuevo proceso de selección según lo previsto en esta Orden.

3. No se admitirá la sustitución de la persona joven contratada o de sus eventuales sustitutas si el periodo de mantenimiento pendiente de cumplir fuera inferior a 6 meses y un día.

4. El plazo establecido para la sustitución no computará a los efectos de la obligación de mantenimiento.

Once. Se modifica el Anexo (criterios para la selección de personas trabajadoras):

Se eliminan los apartados 1 y 3 del Anexo y se añade el siguiente inciso: Los apartados 8.2 y 8.3 solo resultarán de aplicación para ofertas de empleo vinculadas a titulaciones académicas o certificados de profesionalidad.

Doce. Se añade un apartado 3 a la disposición adicional primera.

La sujeción a la normativa que efectúa el apartado 2 se entenderá referida igualmente a los reglamentos europeos que puedan dictarse en su sustitución para futuros periodos de programación de los fondos estructurales. En todo caso, las convocatorias recogerán expresamente la normativa europea que resulte de aplicación en cada momento.

Trece. Referencias al SERVEF.

Las referencias al SERVEF y a los centros SERVEF de Empleo de la Orden 7/2017, de 10 de abril, han de entenderse dirigidas, respectivamente, a LABORA Servicio Valenciano de Empleo y Formación y a los Espai Labora.