

## Presidència de la Generalitat

*DECRET 137/2020, de 18 de setembre, del Consell, de creació i regulació de les comissions bilaterals de cooperació entre la Generalitat i les diputacions provincials de la Comunitat Valenciana. [2020/7584]*

És voluntat de la Generalitat establir canals de col·laboració i cooperació permanents amb les diferents administracions públiques, en aquest cas un vincle estable amb les diferents diputacions provincials de la Comunitat Valenciana.

Correspon a la Generalitat i a les diputacions provincials garantir que hi haja un exercici conjunt d'actuacions perquè la ciutadania de la nostra comunitat gaudisca dels mateixos drets i reba els mateixos serveis, qualsevol que siga el seu lloc de residència. És necessari implementar instruments de cooperació i col·laboració, a fi que totes les gestions públiques en una mateixa matèria es connecten per a poder prestar serveis de qualitat a la ciutadania, i evitar disfuncions i contradiccions.

La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, regula aquesta matèria de col·laboració interadministrativa mitjançant el desenvolupament de tècniques de cooperació i, especialment, les de naturalesa orgànica, per a fer efectiva aquesta col·laboració d'acord amb els principis bàsics de lleialtat institucional, adequació a l'ordre de distribució competencial, col·laboració, cooperació, coordinació, eficiència en la gestió dels recursos públics, responsabilitat de cada administració pública en el compliment de les seues obligacions i compromisos, garantia i igualtat en l'exercici dels drets de tota la ciutadania en les seues relacions amb les diferents administracions i solidaritat interterritorial d'acord amb la Constitució.

L'article 49.1.8.a de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, segons la redacció donada per la Llei orgànica 1/2006, de 10 d'abril, atribueix a la Generalitat competències en matèria de «Règim local, sense perjudici del que disposa el número 18 de l'apartat 1 de l'article 149 de la Constitució Espanyola. Alteracions dels termes municipals i topònims». La citada modificació estatutària duta a terme per la Llei orgànica 1/2006 va suposar la creació d'un títol, el VIII, dedicat íntegrament a l'administració local, i el seu article 64.1 estableix l'obligació d'aprovar una llei de règim local, que es va plasmar en la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana.

En l'àmbit de la distribució competencial és rellevant que la Generalitat, de conformitat amb el títol IV de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, té la competència exclusiva en un elevat nombre de matèries com ara cultura, patrimoni històric, ordenació del territori, turisme, obres públiques, serveis socials, esports, ensenyament, sanitat, protecció civil i seguretat pública, i protecció del medi ambient, entre altres.

En gran part d'aquests àmbits competencials les diputacions provincials també exerceixen nombroses actuacions i, per tant, és convenient regular la creació i el funcionament de les comissions bilaterals de cooperació entre l'Administració de la Generalitat i cadascuna de les diputacions provincials de la Comunitat Valenciana, a fi que, en el marc de la cooperació i la col·laboració, així com per a una major eficàcia i eficiència en la prestació dels serveis públics, s'aclarisca el sistema actual d'exercici competencial i les àrees de coincidència en les actuacions de les diferents administracions, especialment en l'àmbit de les competències diferents de les pròpies que s'exercisen des de les diputacions provincials.

Aquesta norma s'adapta als principis de necessitat, eficàcia, eficiència, proporcionalitat, seguretat jurídica i transparència. En virtut dels principis de necessitat i eficàcia, aquest decret es justifica per raons d'interès general, ja que pretén establir un sistema de cooperació estable en el marc competencial entre l'Administració de la Generalitat i les diputacions provincials de la Comunitat Valenciana, amb la finalitat de garantir la cobertura de les necessitats de la ciutadania, i és l'instrument més adequat per a garantir-ne la consecució.

Respecte del principi de proporcionalitat, aquest decret conté la regulació imprescindible per a atendre les necessitats de col·laboració

## Presidencia de la Generalitat

*DECRETO 137/2020, de 18 de septiembre, del Consell, de creación y regulación de las comisiones bilaterales de cooperación entre la Generalitat y las diputaciones provinciales de la Comunitat Valenciana [2020/7584]*

Es voluntad de la Generalitat establecer canales de colaboración y cooperación permanentes con las distintas administraciones públicas, en este caso un vínculo estable con las distintas diputaciones provinciales de la Comunitat Valenciana.

Le corresponde a la Generalitat y a las diputaciones provinciales garantizar que exista un ejercicio conjunto de actuaciones para que la ciudadanía de nuestra Comunitat disfrute de los mismos derechos y reciba los mismos servicios, cualquiera que sea su lugar de residencia. Es necesario implementar instrumentos de cooperación y colaboración, con el objeto de que todas las gestiones públicas en una misma materia se conecten para poder prestar servicios de calidad a la ciudadanía, evitando disfunciones y contradicciones.

La Ley 40/2015, de 1 de octubre, de régimen jurídico del sector público, regula esta materia de colaboración interadministrativa, mediante el desarrollo de técnicas de cooperación y, en especial, las de naturaleza orgánica, para hacer efectiva esta colaboración de acuerdo a los principios básicos de lealtad institucional, adecuación al orden de distribución competencial, colaboración, cooperación, coordinación, eficiencia en la gestión de los recursos públicos, responsabilidad de cada administración pública en el cumplimiento de sus obligaciones y compromisos, garantía e igualdad en el ejercicio de los derechos de toda la ciudadanía en sus relaciones con las diferentes Administraciones y solidaridad interterritorial, de acuerdo con la Constitución.

El artículo 49.1.8.ª del Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana, según redacción dada por la Ley orgánica 1/2006, de 10 de abril, atribuye a la Generalitat competencias en materia de «Régimen local, sin perjuicio de lo que dispone el número 18 del apartado 1 del artículo 149 de la Constitución Española. Alteraciones de los términos municipales y topónimos». La citada modificación estatutaria llevada a cabo por la Ley orgánica 1/2006 supuso la creación de un título, el VIII, dedicado íntegramente a la administración local, estableciendo su artículo 64.1 la obligación de aprobar una Ley de Régimen Local, que se plasmó en la Ley 8/2010, de 23 de junio, de la Generalitat, de régimen local de la Comunitat Valenciana.

En el ámbito de la distribución competencial resulta relevante que la Generalitat, de conformidad con el título IV del Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana, ostenta competencia exclusiva en un elevado elenco de materias tales como cultura, patrimonio histórico, ordenación del territorio, turismo, obras públicas, servicios sociales, deportes, enseñanza, sanidad, protección civil y seguridad pública, y protección del medio ambiente, entre otras.

En gran parte de dichos ámbitos competenciales las diputaciones provinciales también ejercen numerosas actuaciones y, por tanto, resulta conveniente regular la creación y el funcionamiento de las comisiones bilaterales de cooperación entre la Administración de la Generalitat y cada una de las diputaciones provinciales de la Comunitat Valenciana, con el objeto de que, en el marco de la cooperación y la colaboración, así como para una mayor eficacia y eficiencia en la prestación de los servicios públicos, se clarifique el sistema actual de ejercicio competencial y las áreas de coincidencia en las actuaciones de las distintas administraciones, especialmente en el ámbito de las competencias distintas de las propias que se ejercen desde las diputaciones provinciales.

Esta norma se adapta a los principios de necesidad, eficacia, eficiencia, proporcionalidad, seguridad jurídica y transparencia. En virtud de los principios de necesidad y eficacia, este decreto se justifica por razones de interés general, puesto que pretende establecer un sistema de cooperación estable en el marco competencial entre la Administración de la Generalitat y las diputaciones provinciales de la Comunitat Valenciana, con el fin de garantizar la cobertura de las necesidades de la ciudadanía, resultando el instrumento más adecuado para garantizar su consecución.

Respecto al principio de proporcionalidad, este decreto contiene la regulación imprescindible para atender las necesidades de colabora-



i cooperació entre les administracions públiques, sense que comporte mesures restrictives de cap tipus.

Amb la finalitat de garantir el principi de seguretat jurídica, el contingut d'aquest decret és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, i pretén crear instruments de cooperació en l'àmbit competencial per a generar un marc normatiu estable, predecible, integrat, clar i de certitud, que facilite el seu coneixement i comprensió i, en conseqüència, l'actuació i presa de decisions de les administracions afectades. Aquesta regulació està d'acord amb les tècniques i relacions de cooperació que, amb caràcter de norma bàsica, es regulen en els articles 143, 144 i 145 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

En aplicació del principi de transparència, s'han definit clarament els objectius d'aquesta norma i la seua justificació i s'ha possibilitat la participació activa dels destinataris en la seua elaboració. Finalment, en aplicació del principi d'eficiència, aquest decret no comporta cap tipus de càrregues administratives innecessàries o accessòries.

Respecte de l'àmbit competencial, d'acord amb el que ja s'ha assenyalat anteriorment, l'article 49.1.8.a de l'Estatut d'Autonomia, atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en matèria d'administració local. Actualment, l'execució de les competències en aquesta matèria correspon a la Presidència de la Generalitat.

Per tot això, de conformitat amb l'article 28.c de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, de la Generalitat, del Consell, amb l'informe favorable de la Comissió Mixta de Cooperació entre la Generalitat i la Federació Valenciana de Municipis i Províncies, a proposta del president de la Generalitat, d'acord amb el Consell Jurídic Consultiu, i amb la deliberació prèvia del Consell, en la reunió de 18 de setembre de 2020,

## DECRETE

### *Article 1. Objecte del decret*

Aquest decret té per objecte la creació i la regulació de les comissions bilaterals de cooperació entre la Generalitat i les diputacions provincials de la Comunitat Valenciana.

### *Article 2. Objecte i funcions de les comissions bilaterals de cooperació*

1. Les comissions bilaterals de cooperació, una per cada província, tenen per objecte, d'una banda, fer efectiva de manera institucional i estable les relacions de col·laboració entre l'Administració de la Generalitat i les diputacions provincials i, d'una altra, aclarir l'exercici i distribució competencial entre aquestes administracions, amb la finalitat d'aprofundir en l'autonomia local i en les polítiques de cooperació.

2. Les seues funcions són les següents:

a) Estudiar i analitzar el sistema d'exercici competencial i les àrees de coincidència en les actuacions de l'Administració de la Generalitat i les diputacions provincials, definir l'àmbit i condicions de l'exercici de les competències locals diferents de les pròpies i de les delegades, així com les possibles transferències de competències i de patrimoni.

b) Proposar criteris objectius bàsics comuns per als plans específics de cooperació entre l'Administració de la Generalitat i les diputacions provincials en les matèries sectorials, procurant la supressió de duplicitats, i la consecució d'una millor eficàcia i eficiència dels serveis públics.

c) Intercanviar informació sobre les actuacions programades per cada administració pública, en exercici de les seues competències, i que puguen afectar les altres administracions que integren aquestes comissions.

### *Article 3. Composició de les comissions bilaterals de cooperació*

1. Cada comissió bilateral serà presidida per la persona titular del departament de l'Administració la Generalitat competent en administració local, o la titular d'una secretaria autonòmica en qui delegue, i exercirà la vicepresidència la persona que tinga la presidència de la diputació provincial corresponent, o el diputat o diputada en qui delegue.

2. Les vocalies seran:

ción y cooperación entre las administraciones públicas, sin que conlleve medidas restrictivas de ningún tipo.

Con el fin de garantizar el principio de seguridad jurídica, el contenido de este decreto es coherente con el resto del ordenamiento jurídico, nacional y de la Unión Europea, y pretende crear instrumentos de cooperación en el ámbito competencial para generar un marco normativo estable, predecible, integrado, claro y de certidumbre, que facilite su conocimiento y comprensión y, en consecuencia, la actuación y toma de decisiones de las administraciones afectadas. Esta regulación es conforme con las técnicas y relaciones de cooperación que, con carácter de norma básica, se regulan en los artículos 143, 144 y 145 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de régimen jurídico del sector público.

En aplicación del principio de transparencia, se han definido claramente los objetivos de esta norma y su justificación y se ha posibilitado la participación activa de sus destinatarios en su elaboración. Finalmente, en aplicación del principio de eficiencia, este decreto no conlleva ningún tipo de cargas administrativas innecesarias o accesorias.

Respecto al ámbito competencial, conforme ya se ha señalado anteriormente, el artículo 49.1.8.<sup>a</sup> del Estatuto de Autonomía, atribuye a la Generalitat la competencia exclusiva en materia de administración local. Actualmente la ejecución de las competencias en esta materia corresponde a la Presidencia de la Generalitat.

Por todo ello, de conformidad con el artículo 28.c de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, de la Generalitat, del Consell, con informe favorable de la Comisión Mixta de Cooperación entre la Generalitat y la Federación Valenciana de Municipios y Provincias, a propuesta del presidente de la Generalitat, conforme con el Consell Jurídic Consultiu, y previa deliberación del Consell, en la reunión de 18 de septiembre de 2020,

## DECRETO

### *Artículo 1. Objeto del decreto*

Este decreto tiene por objeto la creación y regulación de las comisiones bilaterales de cooperación entre la Generalitat y las diputaciones provinciales de la Comunitat Valenciana.

### *Artículo 2. Objeto y funciones de las comisiones bilaterales de cooperación*

1. Las comisiones bilaterales de cooperación, una por cada provincia, tienen por objeto, por un lado, hacer efectiva de forma institucional y estable las relaciones de colaboración entre la Administración de la Generalitat y las diputaciones provinciales y, por otro, clarificar el ejercicio y distribución competencial entre estas administraciones, con el fin de profundizar en la autonomía local y en las políticas de cooperación.

2. Sus funciones son las siguientes:

a) Estudiar y analizar el sistema de ejercicio competencial y las áreas de coincidencia en las actuaciones de la Administración de la Generalitat y las diputaciones provinciales, definir el ámbito y condiciones del ejercicio de las competencias locales diferentes de las propias y de las delegadas, así como las posibles transferencias de competencias y de patrimonio.

b) Proponer criterios objetivos básicos comunes para los planes específicos de cooperación entre la Administración de la Generalitat y las diputaciones provinciales en las materias sectoriales, procurando la supresión de duplicidades, y la consecución de una mejor eficacia y eficiencia de los servicios públicos.

c) Intercambiar información sobre las actuaciones programadas por cada administración pública, en ejercicio de sus competencias, y que puedan afectar a la otra administración que integra estas comisiones.

### *Artículo 3. Composición de las comisiones bilaterales de cooperación*

1. Cada comisión bilateral será presidida por la persona titular del departamento de la Administración de la Generalitat competente en administración local, o la titular de una secretaria autonómica en quien delegue, y ostentará la vicepresidencia la persona que ostente la presidencia de la diputación provincial correspondiente, o el diputado o la diputada en quien delegue.

2. Las vocalías serán:



a) Tres alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat amb rang no inferior a director o directora general nomenats per la persona titular del departament de la Generalitat competent en administració local.

b) Tres diputats o diputades de la corresponent diputació provincial, nomenats per la persona que exercisca la presidència de la seua corporació local.

Es procurarà que, en el nomenament de les persones integrants de les comissions, hi haja una presència paritària de dones i homes.

3. La secretaria de les comissions bilaterals de cooperació serà exercida per la persona que designe la presidència de la comissió entre les persones titulars de les vocalies designades per la Generalitat.

4. En funció de les matèries a tractar en cada sessió, i quan així ho aconselle la naturalesa i el contingut dels assumptes a debatre, la presidència de l'òrgan podrà invitar a participar, en les reunions de la comissió bilateral, diferents persones responsables públiques en els àmbits respectius, i informará d'aquesta circumstància les persones representants de l'altra administració participant.

#### Article 4. La presidència

Corresponen a la presidència de les comissions bilaterals de cooperació les següents funcions:

- Convocar les reunions de la comissió i fixar l'ordre del dia.
- Presidir les sessions de la comissió i dirigir les seues deliberacions i debats.
- Exercir qualsevol altra funció que li encomane la comissió.

#### Article 5. La secretaria

Corresponen a la secretaria les funcions següents:

- Preparar les reunions de les comissions.
- Estendre una acta de les reunions que serà autoritzada amb la seua signatura i visada per la presidència.
- Expedir els certificats dels acords adoptats en les comissions.
- Elaborar, obtindre i distribuir la documentació que siga necessària per al tractament dels assumptes en les diferents comissions.
- Custodiar la documentació i atendre el funcionament intern de la comissió.

#### Article 6. Funcionament de les comissions bilaterals de cooperació

1. Les comissions bilaterals de cooperació es reuniran, amb caràcter ordinari, com a mínim, una vegada cada sis mesos, i amb caràcter extraordinari a iniciativa de la seua presidència, amb indicació expressa dels assumptes a tractar. Les reunions podran realitzar-se mitjançant assistència presencial o telemàtica de les persones integrants.

2. La convocatòria serà efectuada per la secretaria per ordre de la presidència, i serà notificada a les persones que formen part de l'òrgan amb una antelació mínima de setanta-dues hores, excepte en els casos d'urgència lliurement apreciats per la persona convocant, en els quals no s'aplicarà aquest termini mínim.

3. De cada reunió s'alçarà una acta que contindrà la llista de persones assistents i els acords adoptats, prescindint de les deliberacions, llevat que qualsevol persona integrant sol·licite que s'incluga alguna manifestació produïda en el curs de la reunió. Les actes s'estendran per duplicat, en interès de la representació de la Generalitat i de la diputació provincial. La secretaria custodiarà la documentació i atindrà el funcionament intern de la comissió.

#### Article 7. Règim d'adopció d'acords

Les decisions de les comissions adoptaran la forma d'acord amb la conformitat de les representacions de les administracions participants i formalitzaran els seus acords mitjançant la signatura de les persones integrants de les dues representacions.

#### Article 8. Règim jurídic aplicable

El règim jurídic de funcionament de les comissions bilaterals de cooperació serà l'establert per la normativa bàsica sobre funcionament dels òrgans col·legiats, la legislació autonòmica que la desenvolupe,

a) Tres altos cargos de la Administración de la Generalitat con rango no inferior a director o directora general nombrados por la persona titular del departamento de la Generalitat competente en administración local.

b). Tres diputados o diputadas de la correspondiente diputación provincial, nombrados por la persona que ostente la presidencia de su corporación local.

Se procurará que, en el nombramiento de las personas que componen las comisiones, exista una presencia paritaria de mujeres y hombres.

3. La secretaria de las comisiones bilaterales de cooperación será ejercida por la persona que designe la presidencia de la comisión entre las personas titulares de las vocalías designadas por la Generalitat.

4. En función de las materias a tratar en cada sesión, y cuando así lo aconseje la naturaleza y contenido de los asuntos a debatir, la presidencia del órgano podrá invitar a participar, en las reuniones de la comisión bilateral a distintas personas responsables públicas en los ámbitos respectivos, informando de tal circunstancia a las personas representantes de la otra administración participante.

#### Artículo 4. La presidencia

Corresponden a la presidencia de las comisiones bilaterales de cooperación las siguientes funciones:

- Convocar las reuniones de la comisión y fijar el orden del día.
- Presidir las sesiones de la comisión y dirigir sus deliberaciones y debates.
- Desempeñar cualquier otra función que le encomiende la comisión.

#### Artículo 5. La secretaria

Corresponden a la secretaria las siguientes funciones:

- Preparar las reuniones de las comisiones.
- Levantar acta de las reuniones que será autorizada con su firma y visada por la Presidencia.
- Expedir las certificaciones de los acuerdos adoptados en las comisiones.
- Elaborar, recabar y distribuir la documentación que sea necesaria para el tratamiento de los asuntos en las diferentes comisiones.
- Custodiar la documentación y atender el funcionamiento interno de la comisión.

#### Artículo 6. Funcionamiento de las comisiones bilaterales de cooperación

1. Las comisiones bilaterales de cooperación se reunirán, con carácter ordinario, como mínimo, una vez cada seis meses, y con carácter extraordinario a iniciativa de su presidencia, con indicación expresa de los asuntos a tratar. Las reuniones podrán realizarse mediante asistencia presencial o telemática de las personas integrantes.

2. La convocatoria se efectuará por la secretaria por orden de la presidencia, y será notificada a las personas que forman parte del órgano con una antelación mínima de setenta y dos horas, excepto en los casos de urgencia libremente apreciados por la persona convocante, en los que no se aplicará dicho plazo mínimo.

3. De cada reunión se levantará un acta que contendrá la lista de personas asistentes y los acuerdos adoptados, prescindiendo de las deliberaciones, salvo que cualquiera de las personas que integran la comisión solicite que se incluya alguna manifestación producida en el curso de la reunión. Las actas se extenderán por duplicado, en interés de la representación de la Generalitat y de la diputación provincial. La secretaria custodiará la documentación y atenderá el funcionamiento interno de la comisión.

#### Artículo 7. Régimen de adopción de acuerdos

Las decisiones de las comisiones adoptarán la forma de acuerdo con la conformidad de las representaciones de las administraciones participantes, formalizando sus acuerdos mediante la firma de las personas integrantes de ambas representaciones.

#### Artículo 8. Régimen jurídico aplicable

El régimen jurídico de funcionamiento de las comisiones bilaterales de cooperación será el establecido por la normativa básica sobre funcionamiento de los órganos colegiados, la legislación autonómica que

així com per les normes que puguen aprovar els mateixos òrgans col·legiats per a complementar el seu règim de funcionament.

#### DISPOSICIÓ ADDICIONAL

*Única. Incidència pressupostària*

La creació dels òrgans regulats en aquest decret i el seu funcionament no tindrà cap incidència en la despesa del departament de la Generalitat que li done suport, que atendrà el seu funcionament amb els seus recursos personals i materials, així com no tindrà cap incidència en qualsevol tipus de despesa en el pressupost de la Generalitat.

#### DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

*Única. Derogació normativa*

Queden derogades totes les disposicions d'igual o d'inferior rang que s'oposen al que estableix aquest decret.

#### DISPOSICIONS FINALS

*Primera. Habilitació normativa*

S'habilita la persona titular del departament competent en administració local per a dictar totes les disposicions que s'estimen oportunes per al desenvolupament d'aquest decret.

*Segona. Entrada en vigor*

Aquest decret entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 18 de setembre de 2020

El president de la Generalitat  
XIMO PUIG i FERRER

la desarrolle, así como por las normas que puedan aprobar los mismos órganos colegiados para complementar su régimen de funcionamiento.

#### DISPOSICIÓN ADICIONAL

*Única. Incidencia presupuestaria*

La creación de los órganos regulados en este decreto y su funcionamiento no tendrá incidencia alguna en el gasto del departamento de la Generalitat que le dé apoyo, que atenderá a su funcionamiento con sus propios recursos personales y materiales, así como no tendrá incidencia alguna en cualquier tipo de gasto en el presupuesto de la Generalitat.

#### DISPOSICIÓN DEROGATORIA

*Única. Derogación normativa*

Quedan derogadas todas las disposiciones de igual o de inferior rango que se opongan a lo que establece este decreto.

#### DISPOSICIONES FINALES

*Primera. Habilitación normativa*

Se habilita, a la persona titular del departamento competente en administración local para dictar cuantas disposiciones se estimen oportunas para el desarrollo de este decreto.

*Segunda. Entrada en vigor.*

Este decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 18 de septiembre de 2020

El president de la Generalitat  
XIMO PUIG i FERRER