

Conselleria d'Educació, Cultura i Esport

ORDRE 19/2020, de 29 de setembre, del conseller d'Educació, Cultura i Esport, per la qual es revoca l'autorització al centre docent panameny a Espanya, IIP Dharma College Alicante, amb codi 03020733. [2020/8128]

Antecedents de fet

Primer. Mitjançant Resolució de 17 de maig de 2017, de la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport, es va concedir l'autorització d'obertura i funcionament al centre docent panameny a Espanya de nova creació denominat IIP Dharma College Alicante, a Alacant-Villafranesca.

Segons diu aquesta resolució: «consta en l'expedient les certificacions expedides pel Consolat General de Panamá a València, de data 26 de maig de 2015 i 29 de novembre de 2016 respectivament, en les quals es constata el compliment dels requisits del país d'origen amb l'autorització a la Fundació Dharma per a impartir els ensenyaments i graus del sistema educatiu panameny en el nivell de Primària de l'Educació Bàsica General i amb un total de 108 llocs escolars, distribuïts en 4 aules amb una capacitat màxima de 27 llocs escolars cadascuna.»

Segon. En data 21 de setembre de 2018, la Inspecció d'Educació de la Direcció Territorial d'aquesta Conselleria a Alacant, va girar visita al centre amb la finalitat de comprovar el funcionament del centre. D'aquesta visita es va estendre acta i es va adjuntar documentació, entre ella, un document amb la rúbrica de «Conveni de col·laboració per a la gestió i explotació del centre privat estranger IIP Dharma College Alicante entre la Fundació Dharma i l'entitat Associació GEA d'Alacant.»

Tercer. En data 4 de març de 2019 va tindre entrada en aquesta conselleria escrit de l'ambaixada de Panamá a Espanya mitjançant la qual s'adjuntava la certificació núm. 0144-2018 de la Secretaria General del Ministeri d'Educació de la República de Panamá en la qual es deixa constància del següent:

«El Ministeri d'Educació de Panamá no estén autorització a cap centre educatiu per a operar fora del país; no exerceix supervisió fora del territori de la República de Panamá.»

Quart. En data 31 de gener de 2020, el Servei d'autoritzacions de centres privats i concerts educatius realitza un requeriment a la titularitat del centre IIP Dharma College Alicante, perquè presente certificació actualitzada de la representació diplomàtica a Espanya en la qual conste, fefaentment, que els ensenyaments del centre tenen validesa oficial plena al país d'origen i que el centre reuneix els requisits als quals es refereix l'apartat 1 de l'article 5 del Reial decret 806/1993, de 28 de maig, sobre règim de centres docents estrangers a Espanya.

Cinqué. En data 12 de febrer de 2020, el representant legal de la titularitat del centre presenta escrit atenent l'esmentat requeriment en el qual adjunta la certificació del Consolat General de Panamá a València, de data 23 de febrer de 2015. En aquest escrit el representant expressa que s'entén per «actualitzada» a l'última certificació obtinguda, o a aquella que haja suposat un canvi respecte a l'anterior.

Sisé. En data 11 de març de 2020, se sol·licita al Ministeri d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació que acredite si gaudeixen de validesa legal els certificats del Consolat de Panamá a València de dates 17 de juliol de 2014, 26 juny de 2014, 26 de maig de 2015 i el certificat del Ministeri d'Educació de Panamá de data 26 de juny de 2014.

Seté. En data 21 de maig de 2020, es rep del Ministeri d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació els següents documents adjunts:

– Sngles escrits del Ministeri d'Educació de Panamá de data 21 de març de 2019 i de 3 de gener de 2018.

Huité. En data 29 de juny de 2020, és notificat, a la titularitat del centre, l'Acord de la Direcció General de Centres Docents pel qual s'inicia el procediment de revocació de l'autorització d'aquest centre per incompliment del requisit essencial establert en l'article 5 del Reial decret 806/1993, de 28 de maig, sobre règim de centres docents estrangers a Espanya i per incompliment de la normativa aplicable a les

Conselleria de Educación, Cultura y Deporte

ORDEN 19/2020, de 29 de septiembre, del conseller de Educación, Cultura y Deporte, por la cual se revoca la autorización al centro docente panameño en España, IIP Dharma College Alicante, con código 03020733. [2020/8128]

Antecedentes de hecho

Primero. Mediante Resolución de 17 de mayo de 2017, de la Conselleria de Educación, Investigación, Cultura y Deporte, se concedió la autorización de apertura y funcionamiento en el centro docente panameño en España de nueva creación denominado IIP Dharma College Alicante, en Alicante-Villafranesca.

Según dice esta resolución: «consta en el expediente las certificaciones expedidas por el Consulado General de Panamá en València, de fecha 26 de mayo de 2015 y 29 de noviembre de 2016 respectivamente, en las cuales se constata el cumplimiento de los requisitos del país de origen con la autorización a la Fundación Dharma para impartir las enseñanzas y grados del sistema educativo panameño en el nivel de Primaria de la Educación Básica General y con un total de 108 lugares escolares, distribuidos en 4 aulas con una capacidad máxima de 27 lugares escolares cada una.»

Segundo. En fecha 21 de septiembre de 2018, la Inspección de Educación de la Dirección Territorial de esta Conselleria en Alicante, giró visita en el centro con el fin de comprobar el funcionamiento del centro. De esta visita se levantó acta y se adjuntó documentación, entre ella, un documento con la rúbrica de «Convenio de colaboración para la gestión y explotación del centro privado extranjero IIP Dharma College Alicante entre la Fundación Dharma y la entidad Asociación GEA de Alicante.»

Tercero. En fecha 4 de marzo de 2019 tuvo entrada en esta Conselleria escrito de la embajada de Panamá en España intermediando la cual se adjuntaba la certificación núm. 0144-2018 de la Secretaría General del Ministerio de Educación de la República de Panamá en la cual se deja constancia del siguiente:

«El Ministerio de Educación de Panamá no extiende autorización en ningún centro educativo para operar fuera del país; no ejerce supervisión fuera del territorio de la República de Panamá.»

Cuarto. En fecha 31 de enero de 2020, el Servicio de autorizaciones de centros privados y conciertos educativos realiza un requerimiento a la titularidad del centro IIP Dharma College Alicante, para que presente certificación actualizada de la representación diplomática en España en la cual conste, fehacientemente, que las enseñanzas del centro tienen validez oficial plena del país de origen y que el centro reúne los requisitos a los cuales se refiere el apartado 1 del artículo 5 del Real decreto 806/1993, de 28 de mayo, sobre régimen de centros docentes extranjeros en España.

Quinto. En fecha 12 de febrero de 2020, el representante legal de la titularidad del centro presenta escrito, atendiendo al citado requerimiento, en el cual adjunta la certificación del Consulado General de Panamá en València, de fecha 23 de febrero de 2015. En este escrito el representante expresa que se entiende por «actualizada» la última certificación obtenida, o a aquella que haya supuesto un cambio respecto al anterior.

Sexto. En fecha 11 de marzo de 2020, se solicita al Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación que acredite si disfrutan de validez legal los certificados del Consulado de Panamá en Valencia correspondientes a las fechas: 17 de julio de 2014, 26 junio de 2014, 26 de mayo de 2015 y el certificado del Ministerio de Educación de Panamá de fecha 26 de junio de 2014.

Séptimo. En fecha 21 de mayo de 2020, se recibe del Ministerio de Asuntos exteriores, Unión Europea y Cooperación los siguientes documentos adjuntos:

– Sendos escritos del Ministerio de Educación de Panamá de fecha 21 de marzo de 2019 y de 3 de enero de 2018.

Octavo. En fecha 29 de junio de 2020, es notificado, a la titularidad del centro, el Acuerdo de la Dirección General de Centros Docentes por el cual se inicia el procedimiento de revocación de la autorización de este centro por incumplimiento del requisito esencial establecido en el artículo 5 del Real decreto 806/1993, de 28 de mayo, sobre régimen de centros docentes extranjeros en España y por incumplimiento de la



autoritzacions administratives tant de centres docents com de centres docents estrangers a Espanya.

Nové. En data 15 de juliol de 2020, té entrada escrit d'al·legacions a l'Acord per part del representant de la titularitat, Fundació Dharma, en les quals expressa, en síntesi, el següent:

– L'autorització que ostenta el centre no ha sigut modificada per les institucions panamenyes, ni aquestes han realitzat cap comunicació a aquest centre revocant la referida autorització.

– El centre presta un servei social a famílies que busquen una pedagogia concreta. Que la revocació suposarà la pèrdua de la totalitat dels llocs de treball.

Deu. En data 28 d'agost de 2020, té entrada en aquest òrgan el preceptiu informe del Ministeri d'Afers Exteriors assenyalat en l'article 17.3 del Reial decret 806/1993, en el qual es disposa el següent:

«La Direcció de Relacions Culturals i Científiques del Ministeri d'Afers exteriors i de Cooperació manifesta que, examinat el vigent Conveni de Cooperació Cultural entre el Regne d'Espanya i la República de Panamà el 2 de maig de 1979, no s'aprecia cap disposició que impedisca la revocació de l'autorització d'un centre docent per a impartir ensenyaments al nivell que se sol·licita.»

A aquests fets els són aplicables els següents

Fonaments de dret

Primer. La disposició addicional tercera del Reial decret 806/1993 disposa que les normes sobre autorització de centres docents privats que imparteixen ensenyaments no universitaris seran d'aplicació subsidiària per als centres privats estrangers compresos en l'àmbit d'aquest Reial decret. D'acord amb l'article 15 del Reial decret 332/1992, de 3 d'abril, sobre autoritzacions de centres docents privats, per a impartir ensenyaments de règim general no universitaris la competència per a adoptar la present ordre correspon al conseller d'Educació, Investigació, Cultura i Esport.

Segon. El Reial decret 806/1993, de 28 de maig, sobre règim de centres docents estrangers a Espanya, en l'apartat primer de l'article 5 exigeix que «els centres estrangers a Espanya hauran de reunir els requisits que, per a la creació de centres docents i la validesa oficial plena dels seus ensenyaments, exigeix la legislació dels països conforme al sistema educatiu dels quals pretenguen impartir-los.»

Conforme a aquest article, constitueix element imprescindible perquè un centre docent es pugui constituir a Espanya com a centre estranger, que reuneix els requisits que estableix el país d'origen i, a més, que els ensenyaments que s'impartisquen tinguen validesa oficial plena en el sistema educatiu del país d'origen.

Totes dues exigències es demostren com disposa l'article 14.2.b del Reial decret 806/1993, mitjançant la «certificació expedida per la corresponent representació diplomàtica acreditada a Espanya en la qual conste, fehacientment, que els ensenyaments tindran validesa oficial plena al país d'origen, i que el centre reuneix els requisits als quals es refereix l'apartat 1 de l'article 5 d'aquest Reial decret.»

En l'expedient, que va donar lloc a l'autorització del centre, consta la certificació del Consolat General de Panamà a València, de data 26 de maig de 2015, en el qual es deixa constància que «la Fundació Dharma està autoritzada en qualitat de promotor i/o titular, per a la immediata obertura d'un centre docent privat panameny, en l'edifici i instal·lacions existents al carrer Rafael Rodríguez Albert, número 10, de Vilafranca a Alacant i que compleix aquest centre amb tots els requisits per a la creació de centres docents i la validesa oficial plena dels seus ensenyaments que exigeix la legislació de Panamà.»

Així mateix, aquest mateix certificat en el seu apartat tercer deixa constància «que l'Institut Internacional del Pacífic, representat per la Fundació Dharma, compleix i s'ajusta a tots els requisits exigits per la legislació panamenya per a l'obertura o creació d'un centre docent a Panamà. I els ensenyaments impartits en aquest centre, els seus títols i diplomes de Bàsica General, i els de Batxillerat, tenen validesa plena i són reconeguts per l'Estat panameny.»

Tercer. Posteriorment l'ambaixada de Panamà, en data 1 de març de 2019, va remetre a aquesta conselleria la certificació número 0144-2018 de la Secretaria General del Ministeri d'Educació de Panamà, expedida el 21 de desembre de 2018, segons la qual fora de Panamà el Ministeri d'Educació no estén autorització a cap centre educatiu per a operar fora del país.

normativa aplicable a las autorizaciones administrativas tanto de centros docentes como de centros docentes extranjeros en España.

Noveno. En fecha 15 de julio de 2020, tiene entrada escrito de alegaciones en el Acuerdo por parte del representante de la titularidad, Fundación Dharma, en las cuales expresa, en síntesis, lo siguiente:

– La autorización que ostenta el centro no ha sido modificada por las instituciones panameñas, ni estas han realizado ninguna comunicación en este centro revocando la referida autorización.

– El centro presta un servicio social a familias que buscan una pedagogía concreta. Que la revocación supondrá la pérdida de la totalidad de los puestos de trabajo.

Décimo. En fecha 28 de agosto de 2020, tiene entrada en este órgano el preceptivo informe del Ministerio de Asuntos exteriores señalado en el artículo 17.3 del Real decreto 806/1993, en el cual se dispone el siguiente:

«La Dirección de Relaciones Culturales y Científicas del Ministerio de Asuntos exteriores y de Cooperación manifesta que, examinado el vigente Convenio de Cooperación Cultural entre el Reino de España y la República de Panamà el 2 de mayo de 1979, no se aprecia ninguna disposición que impida la revocación de la autorización de un centro docente para impartir enseñanzas al nivel que se solicita.»

A estos hechos le son aplicables los siguientes

Fundamentos de derecho

Primero. La disposición adicional tercera del Real decreto 806/1993 dispone que las normas sobre autorización de centros docentes privados que imparten enseñanzas no universitarias serán de aplicación subsidiaria para los centros privados extranjeros comprendidos en el ámbito de este Real Decreto. De acuerdo con el artículo 15 del Real decreto 332/1992, de 3 de abril, sobre autorizaciones de centros docentes privados, para impartir enseñanzas de régimen general no universitarias la competencia para adoptar la presente orden corresponde al conseller de Educación, Investigación, Cultura y Deporte.

Segundo. El Real decreto 806/1993, de 28 de mayo, sobre régimen de centros docentes extranjeros en España, en el apartado primero del artículo 5 exige que «los centros extranjeros en España tendrán que reunir los requisitos que, para la creación de centros docentes y la validez oficial plena de sus enseñanzas, exige la legislación de los países conforme al sistema educativo de los cuales pretenden impartir las mismas.»

Conforme a este artículo, constituye elemento imprescindible porque un centro docente se pueda constituir en España como centro extranjero, que reúna los requisitos que establece el país de origen y, además, que las enseñanzas que se impartan tengan validez oficial plena en el sistema educativo del país de origen.

Ambas exigencias se demuestran como dispone el artículo 14.2.b del Real decreto 806/1993, mediante la «certificación expedida por la correspondiente representación diplomática acreditada en España en la cual consto, fehacientemente, que las enseñanzas tendrán validez oficial plena en el país de origen, y que el centro reúne los requisitos a los cuales se refiere el apartado 1 del artículo 5 de este real decreto.»

En el expediente, que dio lugar a la autorización del centro, consta la certificación del Consulado General de Panamà en València, de fecha 26 de mayo de 2015, en el cual se deja constancia que «la Fundació Dharma està autoritzada en qualitat de promotor y/o titular, para la inmediata apertura de un centro docente privado panameño, en el edificio e instalaciones existentes en la calle Rafael Rodríguez Albert, número 10, de Villafranca en Alicante y que cumple este centro con todos los requisitos para la creación de centros docentes y la validez oficial plena de sus enseñanzas que exige la legislación de Panamà.»

Así mismo, este mismo certificado en su apartado tercero deja constancia de «que el Instituto Internacional del Pacífico, representado por la Fundació Dharma, cumple y se ajusta a todos los requisitos exigidos por la legislación panameña para la apertura o creación de un centro docente en Panamà. Y las enseñanzas impartidas en este centro, sus títulos y diplomas de Básica General, y los de Bachillerato, tienen validez oficial plena y son reconocidos por el Estado panameño.»

Tercero. Posteriormente la embajada de Panamà, en fecha 1 de marzo de 2019, remitió a esta Conselleria la certificación núm. 0144-2018 de la Secretaría General del Ministerio de Educación de Panamà, expedida el 21 de diciembre de 2018, según la cual fuera de Panamà el Ministerio de Educación no extiende autorización en ningún centro educativo para operar fuera del país.



Davant aquesta situació, s'ha requerit la titularitat del centre IIP Dharma College Alicante perquè presente una certificació actualitzada que permeta comprovar que els ensenyaments del sistema panameny que imparteixen gaudeixen de validesa plena al país d'origen en compliment de l'article 5.1 del Reial decret 806/1993, tot d'acord amb les facultats atorgades a l'Administració per l'article 9 de citat reial decret.

En resposta a això el representant de la titularitat del centre presenta un certificat del Consolat General de Panamà a València, de data 23 de febrer de 2015. Aquest certificat, malgrat tindre una antiguitat de cinc anys, la titularitat entén que és el certificat diplomàtic «actualitzat» per ser l'última certificació obtinguda. D'una banda, s'ha d'assenyalar que la data del «certificat actualitzat» és anterior a la del certificat pel qual en el seu moment es va concedir l'autorització administrativa com a centre docent panameny a Espanya, de 26 de maig de 2015 i de 29 de novembre de 2016, per la qual cosa ni tan sols compleix amb la pròpia definició que li atorga la titularitat del centre a «certificat actualitzat». D'altra banda, un certificat actualitzat és el certificat que s'ha renovat en data recent al moment temporal en el qual s'està, ja que el que es pretén és esbrinar si els ensenyaments hui en dia continuen gaudint de validesa plena al país d'origen, no en 2015. Sobretot tenint en compte que el certificat del Ministeri d'Educació de Panamà que declara que no es reconeixen els ensenyaments del sistema panameny a l'estranger té data de 4 de març de 2019.

Quart. Realitzada la consulta al Ministeri d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació d'Espanya sobre els certificats que consten en els procediments de les autoritzacions dels centres panamenys en la Comunitat Valenciana, sent un d'ells el centre IIP Dharma College Alicante-Villafranqueza, s'ha remès a aquesta Administració escrits del Ministeri d'Educació de Panamà dels anys 2018 i 2019. Aquests escrits són la resposta a l'ambaixada del Regne d'Espanya a sol·licitud del Ministeri espanyol d'Educació i Formació Professional, que va elevar consulta sobre la validesa dels ensenyaments de l'Institut Internacional de Pacífic-Dharma College que compta amb diversos centres a Espanya.

En l'escrit de data 21 de març de 2019 es deixa constància que «el Ministeri d'Educació de Panamà no ha emés autorització de funcionament a cap centre educatiu denominat «Institut Internacional del Pacífic-Dharma College». Així com «els centres de l'Institut Internacional del Pacífic-Dharma College que funcionen a Espanya, no han sigut autoritzats per la República de Panamà per a operar ni en el territorial nacional i molt menys per a operar a l'estranger.

No existeix cap resolució ministerial que haja autoritzat el funcionament de cap centre educatiu amb autorització de funcionament a Panamà, per a funcionar a l'estranger.»

Cinquè. D'altra banda, en l'acta que la Inspecció d'Educació realitza després de girar visita al centre es deixa constància que l'Associació Gea gestiona el centre docent IIP Dharma College Villafranqueza. En aquesta visita es va fer lliurament a la Inspecció d'Educació del «Conveni de col·laboració per a la gestió i explotació del centre privat estranger IIP Dharma College Alicante entre la Fundació Dharma i l'entitat Associació GEA d'Alacant.»

Segons aquest conveni la Fundació Dharma és la titular de la resolució de 17 de maig de 2017, de la Conselleria d'Educació per la qual s'autoritza el centre docent panameny a Espanya de nova creació denominat IIP Dharma College Alicante, Vilafranquesa (Alacant) i l'Associació Gea està interessada en tot el relatiu a la gestió i explotació d'aquesta resolució. D'acord amb la seua clàusula quarta: «la direcció, gestió i administració del citat centre docent privat estranger a Espanya en tots els àmbits serà realitzat totalment i exclusivament per l'Associació Gea, tot això a canvi d'estipulacions econòmiques a favor de la Fundació Dharma.»

L'article 13 del Reial decret 886/1993 exigeix que per a funcionar vàlidament a Espanya, els centres estrangers que impartisquen ensenyaments de nivells als equivalents als obligatoris del sistema educatiu espanyol i admeten com a alumnes tant espanyols com estrangers, hauran d'obindre una autorització d'obertura i funcionament.

La definició del que és una autorització administrativa la trobem, amb caràcter general, en l'article 3.7 de la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici

Ante esta situación, se ha requerido a la titularidad del centro IIP Dharma College Alicante para que presente una certificación actualizada que permita comprobar que las enseñanzas del sistema panameño que imparten disfrutan de validez plena en el país de origen en cumplimiento del artículo 5.1 del Real decreto 806/1993, todo de acuerdo con las facultades otorgadas a la Administración por el artículo 9 de citado real decreto.

En respuesta a esto el representante de la titularidad del centro presenta un certificado del Consulado General de Panamá en València, de fecha 23 de febrero de 2015. Este certificado, a pesar de tener una antigüedad de cinco años, la titularidad entiende que es el certificado diplomático «actualizado» para ser la última certificación obtenida. Por un lado, se tiene que señalar que la fecha del «certificado actualizado» es de fecha anterior a la del certificado por el cual en su momento se concedió la autorización administrativa como centro docente panameño en España, de 26 de mayo de 2015 y de 29 de noviembre de 2016, por lo cual ni siquiera cumple con la propia definición que le otorga la titularidad del centro a «certificado actualizado». Por otro lado, un certificado actualizado es el certificado que se ha renovado en fecha reciente en el momento temporal en el cual se está, puesto que lo que se pretende es averiguar si las enseñanzas a día de hoy continúan disfrutando de validez plena en el país de origen, no en 2015. Sobre todo teniendo en cuenta que el certificado del Ministerio de Educación de Panamá que declara que no se reconocen las enseñanzas del sistema panameño al extranjero tiene fecha de 4 de marzo de 2019.

Cuarto. Realizada la consulta al Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España sobre los certificados que constan en los procedimientos de las autorizaciones de los centros panameños en la Comunidad Valenciana, siendo uno de ellos el centro IIP Dharma College Alicante-Villafranqueza. En respuesta a la consulta el Ministerio ha remitido a esta Administración escritos del Ministerio de Educación de Panamá de los años 2018 y 2019. Estos escritos son la respuesta a la embajada del Reino de España a solicitud del Ministerio español de Educación y Formación Profesional, que elevó consulta sobre la validez de las enseñanzas del Instituto Internacional de Pacífico-Dharma College que cuenta con varios centros en España.

En el escrito de fecha 21 de marzo de 2019 se deja constancia que «el Ministerio de Educación de Panamá no ha emitido autorización de funcionamiento en ningún centro educativo denominado «Institut Internacional del Pacífic-Dharma College». Así como «los centros del Instituto Internacional del Pacífico-Dharma College que funcionan en España, no han sido autorizados por la República de Panamá para operar ni en el territorial nacional y mucho menos para operar en el extranjero.

No existe ningún resuelto ministerial que haya autorizado el funcionamiento de ningún centro educativo con autorización de funcionamiento en Panamà, para funcionar en el extranjero.»

Quinto. Por otro lado, en el acta que la Inspección de Educación realiza después de girar visita en el centro se deja constancia que la Asociación Gea gestiona el centro docente IIP Dharma College Villafranqueza. En esta visita se hizo entrega a la Inspección de Educación del «Convenio de colaboración para la gestión y explotación del centro privado extranjero IIP Dharma College Alicante entre la Fundación Dharma y la entidad Asociación GEA de Alicante.»

Según este convenio la Fundación Dharma es la titular de la resolución de 17 de mayo de 2017, de la Conselleria de Educación por la cual se autoriza el centro docente panameño en España de nueva creación denominado IIP Dharma College Alicante, Villafranqueza (Alicante) y la Asociación Gea está interesada en todo el relativo a la gestión y explotación de esta resolución. De acuerdo con su cláusula cuarta: «la dirección, gestión y administración del citado centro docente privado extranjero en España en todos los ámbitos será realizado total y exclusivamente por la Asociación Gea, todo esto a cambio de estipulaciones económicas a favor de la Fundación Dharma.»

El artículo 13 del Real decreto 886/1993 exige que para funcionar vàlidamente en España, los centros extranjeros que impartan enseñanzas de niveles a los equivalentes a los obligatorios del sistema educativo español y admiten como alumnos tanto a españoles como extranjeros, tendrán que obtener una autorización de apertura y funcionamiento.

La definición del qué es una autorización administrativa la encontramos, a todos los efectos, en el artículo 3.7 de la Ley 17/2009, de 23 de noviembre, sobre libre acceso a las actividades de servicios y



d'autorització administrativa, que defineix l'autorització administrativa de la següent manera «qualsevol acte exprés o tàcit de l'autoritat competent que s'exigisca, amb caràcter previ, per a l'accés a una activitat de serveis o el seu exercici».

Així mateix, l'article 7.3 de la citada llei estableix que «l'atorgament d'una autorització permetrà al prestador accedir a l'activitat de serveis.»

En l'àmbit de l'educació, l'exercici de l'activitat docent d'un centre educatiu exigeix altres requisits extres, així es requereix que el prestador d'aquesta activitat haja obtingut prèviament la corresponent autorització administrativa; així ve exigit per l'article 23 de la Llei orgànica 8/1985, de 3 de juliol, reguladora del Dret a l'Educació en disposar el següent:

«L'obertura i funcionament dels centres docents privats se sotmetran al principi d'autorització administrativa, la qual es concedirà sempre que reunisquen els requisits mínims que s'establisquen amb caràcter general d'acord amb el que es disposa en l'article 14 d'aquesta llei. L'autorització es revocarà quan els centres deixen de reunir aquests requisits.»

En general, els centres docents a Espanya hauran de reunir per a ser autoritzats requisits materials, acadèmics i personals.

Els requisits materials es concreten en les condicions que han de posseir les instal·lacions en les quals es desenvoluparà l'activitat docent. Quant als requisits acadèmics, es refereix als ensenyaments que s'impartiran que han de ser els reglats i que han de ser impartits per personal amb la deguda qualificació acadèmica. Finalment, els requisits personals van referits al titular de l'autorització, el qual ha de reunir una sèrie de condicions per exclusió. A més en el cas dels titulars de centres estrangers a Espanya s'exigeix que el titular de l'autorització administrativa presente una certificació de la representació diplomàtica del país d'origen dels estudis a impartir, en el qual s'acredite que aquests estudis tindran validesa plena al país d'origen.

D'acord amb això, l'Associació Gea no és la titular de l'autorització administrativa per a exercir l'activitat autoritzada segons la Resolució de 17 de maig de 2017, per la qual cosa en aplicació del règim jurídic de les autoritzacions l'Associació Gea té prohibida la realització de l'activitat pròpia com a centre docent panameny. Si desitja realitzar aquest tipus d'activitat haurà de sol·licitar amb caràcter previ a la seua realització la preceptiva autorització administrativa, que obtindrà si reuneix els requisits normativament establits per a això.

Sisé. L'article 17 del Reial decret 806/1993 disposa que les autoritzacions dels centres estrangers a Espanya podran ser revocades, prèvia audiència a l'interessat, quan s'alteren les condicions essencials que es van servir de base a la seua autorització o es contravinga el que es disposa en aquest reial decret i en les altres normes aplicables.

D'acord amb el certificat número 0144-2018 del Ministeri d'Educació de Panamà remès per l'ambaixada de Panamà a aquesta Conselleria, no s'autoritzen centres educatius del sistema panameny fora del país de Panamà. A més, l'escrit del Ministeri d'Educació de Panamà de 21 de març de 2019, reconeix expressament que cap dels centres de l'Institut Internacional del Pacífic-Dharma College han sigut autoritzats per la República de Panamà per a operar en territori nacional i molt menys per a operar a l'estranger.

És requisit essencial per a operar a Espanya com a centre docent estranger que el sistema educatiu estranger a impartir tinga reconeixement ple al país al qual pertany aquest sistema. D'acord amb els escrits del Ministeri d'Educació de Panamà, la República de Panamà no ha realitzat cap resolució ministerial que autoritze el funcionament de cap centre educatiu, amb autorització de funcionament a Panamà, a l'estranger. D'acord amb això, ha de concloure's que el centre IIP Dharma College Alicante no posseeix la condició essencial del reconeixement ple dels seus ensenyaments a Panamà.

Amb l'agreujant que la realització de l'activitat docent, autoritzada per la Resolució de 17 de maig de 2017, no estava sent realitzada per la titularitat d'aquesta, la Fundació Dharma, sinó per l'Associació Gea, entitat que no té permesa la realització de l'activitat de centre docent del sistema panameny. Això suposa una contravençió de les normes aplicables als centres docents, en general, i als estrangers, en particular.

su ejercicio de autorización administrativa, que define la autorización administrativa de la siguiente manera «cualquier acto exprés o tácito de la autoridad competente que se exija, con carácter previo, para el acceso a una actividad de servicios o su ejercicio».

Así mismo, el artículo 7.3 de la citada ley establece que «el otorgamiento de una autorización permitirá al prestamista acceder a la actividad de servicios.»

En el ámbito de la educación, el ejercicio de la actividad docente de un centro educativo exige otros requisitos extras, así se requiere que el prestamista de esta actividad haya obtenido previamente la correspondiente autorización administrativa; así viene exigido por el artículo 23 de la Ley orgánica 8/1985, de 3 de julio, reguladora del Derecho a la Educación al disponer el siguiente:

«La apertura y funcionamiento de los centros docentes privados se someterán a primeros de autorización administrativa, la cual se concederá siempre que reúnan los requisitos mínimos que se establezcan a todos los efectos de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 14 de esta ley. La autorización se revocará cuando los centros dejen de reunir estos requisitos.»

En general, los centros docentes en España tendrán que reunir para ser autorizados requisitos materiales, académicos y personales.

Los requisitos materiales se concretan en las condiciones que tienen que poseer las instalaciones en las cuales se desarrollará la actividad docente. En cuanto a los requisitos académicos, se refiere a las enseñanzas que se impartirán que tienen que ser las regladas y que tienen que ser impartidas por personal con la debida calificación académica. Finalmente, los requisitos personales van referidos al titular de la autorización, el cual tiene que reunir una serie de condiciones por exclusión. Además en el caso de los titulares de centros extranjeros en España se exige que el titular de la autorización administrativa presente una certificación de la representación diplomática del país de origen de los estudios a impartir, en el cual se acredite que estos estudios tendrán validez plena en el país de origen.

De acuerdo con el expuesto, la Asociación Gea no es la titular de la autorización administrativa para ejercer la actividad autorizada según la Resolución de 17 de mayo de 2017, por lo cual en aplicación del régimen jurídico de las autorizaciones la Asociación Gea tiene prohibida la realización de la actividad propia como centro docente panameño. Si desea realizar este tipo de actividad tendrá que solicitar con carácter previo a su realización la preceptiva autorización administrativa, que obtendrá si reúne los requisitos normativamente establecidos para ello.

Sexto. El artículo 17 del Real decreto 806/1993 dispone que las autorizaciones de los centros extranjeros en España podrán ser revocadas, previa audiencia al interesado, cuando se alteran las condiciones esenciales que se sirvieron de base a su autorización o se contravenga lo dispuesto en este real decreto y en las otras normas aplicables.

De acuerdo con el certificado núm. 0144-2018 del Ministerio de Educación de Panamá remitido por la embajada de Panamá a esta Conselleria, no se autorizan centros educativos del sistema panameño fuera del país de Panamá. En añadidura, el escrito del Ministerio de Educación de Panamá de 21 de marzo de 2019, reconoce expresamente que ninguno de los centros del Instituto Internacional del Pacífico-Dharma College han sido autorizados por la República de Panamá para operar en territorio nacional y mucho menos para operar en el extranjero.

Es requisito esencial para operar en España como centro docente extranjero que el sistema educativo extranjero a impartir tenga reconocimiento pleno en el país al cual pertenece este sistema. De acuerdo con los escritos del Ministerio de Educación de Panamá, la República de Panamá no ha realizado ningún resuelto ministerial que autorice el funcionamiento de ningún centro educativo, con autorización de funcionamiento de Panamá, en el extranjero. De acuerdo con el expuesto, tiene que concluirse que el centro IIP Dharma College Alicante no posee la condición esencial del reconocimiento pleno de sus enseñanzas en Panamá.

Con la agravante que la realización de la actividad docente, autorizada por la Resolución de 17 de mayo de 2017, no estaba siendo realizada por la titularidad de esta, la Fundación Dharma, sino por la Asociación Gea, entidad que no tiene permitida la realización de la actividad de centro docente del sistema panameño. El que supone una contravençió de las normas aplicables en los centros docentes, en general, y en los extranjeros, en particular.



Seté. En les seues al·legacions a l'acord d'inici, el representant de la titularitat del centre declara que «l'autorització que actualment ostenta el centre no ha sigut modificada per les institucions panamenyes». No obstant això, quan en el present procediment es requereix a la titularitat del centre que acredite l'actual compliment del requisit indispensable establert en l'article 5 del Reial decret 806/1993, això és, l'acreditació de la validesa oficial plena dels seus ensenyaments conforme al sistema de la República de Panamà, no han pogut presentar acreditació diplomàtica actualitzada que permeta comprovar que els ensenyaments que imparteix aquest centre tenen validesa plena en la República de Panamà, sent requisit indispensable tant per a la concessió com per al manteniment de l'autorització com a centre docent estranger a Espanya.

Per contra formen part de l'expedient diverses certificacions tant de l'Ambaixada de Panamà a Espanya com del Ministeri d'Educació de Panamà que reconeixen que no pot existir ni, en general, un centre educatiu panameny a Espanya ni, en concret, cap autorització per a operar com a centre educatiu ni a Panamà ni a l'estranger a l'Institut Internacional del Pacífic-Dharma College.

Quant a l'al·legació que les famílies que han acudit a aquest centre busquen una pedagogia concreta i que el tancament suposarà la pèrdua dels llocs de treball, no són obstacle perquè l'administració actue en casos d'incompliment dels requisits essencials d'un centre educatiu.

Respecte que l'Associació Gea està exercint una activitat per a la qual no ha sigut autoritzada, això és exercir una activitat com a titular de fet del centre estranger IIP Dharma College Alacant, la Fundació Dharma no al·lega res, per la qual cosa queda demostrat l'incompliment que això suposa de la normativa directa i subsidiàriament aplicable als centres docents estrangers a Espanya.

D'acord amb el que s'ha exposat,

ORDENE

Primer

Revocar l'autorització al centre docent panameny en Espanya IIP Dharma College Alicante, a Alacant, amb codi 0320733; per incompliment del requisit essencial establert en l'article 5 del Reial decret 806/1993, de 28 de maig, sobre règim de centres docents estrangers a Espanya i per contravençió de les normes aplicables a les autoritzacions administratives dels centres docents estrangers a Espanya.

Segon

La revocació tindrà efectes a partir del curs 2021-2022.

Contra el present acte que posa fi a la via administrativa els interessats podran interposar recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos a comptar des de l'endemà de la notificació de la present. Tot això de conformitat amb l'article 114 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i els articles 10, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. O bé, podran interposar potestativament recurs de reposició davant del titular de la conselleria competent en matèria educativa en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació del present acte, tot de conformitat amb els articles 114, 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

València, 29 de setembre de 2020

El conseller d'Educació, Cultura i Esport,
VICENT MARZÀ I IBÁÑEZ

Séptimo. En sus alegaciones en el acuerdo de inicio, el representante de la titularidad del centro declara que «la autorización que actualmente ostenta el centro no ha sido modificada por las instituciones panameñas». Sin embargo, cuando en el presente procedimiento se requiere a la titularidad del centro al hecho que acredito el actual cumplimiento del requisito indispensable establecido en el artículo 5 del Real decreto 806/1993, esto es, la acreditación de la validez oficial plena de sus enseñanzas conforme al sistema de la República de Panamá, no han podido presentar acreditación diplomática actualizada que permita comprobar que las enseñanzas que imparte este centro tienen validez plena en la República de Panamá, siendo requisito indispensable tanto para la concesión como para el mantenimiento de la autorización como centro docente extranjero en España.

Por el contrario forman parte del expediente varias certificaciones tanto de la Embajada de Panamá en España como del Ministerio de Educación de Panamá que reconocen que no puede existir ni, en general, un centro educativo panameño en España ni, en concreto, ninguna autorización para operar como centro educativo ni en Panamá ni al extranjero en el Instituto Internacional del Pacífico-Dharma College.

En cuanto a la alegación que las familias que han acudido en este centro buscan una pedagogía concreta y que el cierre supondrá la pérdida de los puestos de trabajo, no son obstáculo porque la administración actúe en casos de incumplimiento de los requisitos esenciales de un centro educativo.

Respecto a que la Asociación Gea está ejerciendo una actividad para la cual no ha sido autorizada, esto es ejercer una actividad como titular de hecho del centro extranjero IIP Dharma College Alicante, la Fundación Dharma no alega nada, por lo cual queda demostrado el incumplimiento que esto supone de la normativa directa y subsidiariamente aplicable en los centros docentes extranjeros en España.

De acuerdo con el expuesto,

ORDENO

Primero

Revocar la autorización en el centro docente panameño en España IIP Dharma College Alicante, en Alicante, con código 0320733; por incumplimiento del requisito esencial establecido en el artículo 5 del Real decreto 806/1993, de 28 de mayo, sobre régimen de centros docentes extranjeros en España y por contravençió de las normas aplicables a las autorizaciones administrativas de los centros docentes extranjeros en España.

Segundo

La revocación tendrá efectos a partir del curso 2021-2022.

Contra el presente acto que pone fin a la vía administrativa los interesados podrán interponer recurso contencioso-administrativo ante la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de la Comunitat Valenciana, en el plazo de dos meses a contar desde el día siguiente al de la notificación de la presente. Todo esto en conformidad con el artículo 114 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas, y los artículos 10, 14 y 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa. O bien, podrán interponer potestativamente recurso de reposición ante el titular de la conselleria competente en materia educativa en el plazo de un mes a contar desde el día siguiente a la notificación del presente acto, todo en conformidad con los artículos 114, 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas.

València, 29 de setembre de 2020

El conseller de Educació, Cultura y Deport,
VICENT MARZÀ I IBÁÑEZ