

## Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública

*RESOLUCIÓ de 30 d'agost de 2020, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, per la qual s'acorden mesures addicionals al municipi de Benigànim durant catorze dies naturals comptats a partir del dia de la publicació d'aquesta resolució, com a conseqüència de la situació de crisi sanitària ocasionada per la Covid-19 que viu en l'actualitat la localitat. [2020/6893]*

### Antecedents de fet

Amb motiu de la situació d'emergència de salut pública ocasionada per la Covid-19, que l'Organització Mundial de la Salut va elevar a pandèmia internacional el passat 11 de març de 2020, l'extensió de la malaltia Covid-19, la seua facilitat de contagi, les recomanacions de l'Organització Mundial de la Salut i del Ministeri de Sanitat, que aconsellen evitar qualsevol esdeveniment massiu, sumat a la situació epidemiològica actual en la localitat, específicament l'increment del nombre de casos en l'última setmana, al municipi de Benigànim, fan necessari que s'implanten mesures excepcionals i temporals per a evitar-les situacions que puguen suposar un major risc d'exposició i transmissió del virus.

### Fonaments de dret

1. La Generalitat, mitjançant la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, té competència exclusiva en matèria d'higiene, de conformitat amb l'article 49.1.11.a de l'Estatut d'Autonomia, i competència exclusiva en matèria d'organització, administració i gestió de totes les institucions sanitàries públiques dins del territori de la Comunitat Valenciana, de conformitat amb l'article 54.1 del mateix text legal.

2. La Llei orgànica 3/1986, de 14 d'abril, de mesures especials en matèria de salut pública, estableix en l'article 1 que «amb la finalitat de protegir la salut pública i previndre'n la pèrdua o deterioració, les autoritats sanitàries de les diferents administracions públiques podran, dins de l'àmbit de les seues competències, adoptar les mesures previstes en la present llei quan així ho exigisquen raons sanitàries d'urgència o necessitat», i en l'article 3, més en concret, que «amb la finalitat de controlar les malalties transmissibles, l'autoritat sanitària, a més de realitzar les accions preventives generals, podrà adoptar les mesures oportunes per al control dels malalts, de les persones que estiguen o hagen estat en contacte amb aquests i del medi ambient immediat, així com les que es consideren necessàries en cas de risc de caràcter transmissible».

3. La Llei 33/2011, de 4 d'octubre, general de salut pública, per part seua, estableix en l'article 54.1 que «sense perjudici de les mesures previstes en la Llei orgànica 3/1986, de 14 d'abril, de mesures especials en matèria de salut pública, amb caràcter excepcional, i quan així ho requerisquen motius d'extraordinària gravetat o urgència, l'Administració general de l'Estat i les de les comunitats autònomes i ciutats de Ceuta i Melilla, en l'àmbit de les seues competències respectives, podran adoptar les mesures que siguen necessàries per a assegurar el compliment de la llei», i en l'apartat 2, que «en particular, sense perjudici del qual preveu la Llei 14/1986, de 25 d'abril, general de sanitat, l'autoritat competent podrà adoptar, mitjançant una resolució motivada, les següents mesures:

- a) La immobilització i, si és procedent, el decomís de productes i substàncies.
- b) La intervenció de mitjans materials o personals.
- c) El tancament preventiu de les instal·lacions, establiments, serveis i indústries.
- d) La suspensió de l'exercici d'activitats.
- e) La determinació de condicions prèvies en qualsevol fase de la fabricació o comercialització de productes i substàncies, així com del funcionament de les instal·lacions, establiments, serveis i indústries a què es refereix aquesta llei, amb la finalitat de corregir les deficiències detectades.
- f) Qualsevol altra mesura ajustada a la legalitat vigent si hi ha indicis racionals de risc per a la salut, inclosa la suspensió d'actuacions d'acord amb el que estableix el títol II d'aquesta llei».

## Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública

*RESOLUCIÓN de 30 de agosto de 2020, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, por la que se acuerdan medidas adicionales en el municipio de Benigànim durante catorce días naturales contados a partir del día de la publicación de esta resolución, como consecuencia de la situación de crisis sanitaria ocasionada por la Covid-19 que vive en la actualidad la localitat. [2020/6893]*

### Antecedentes de hecho

Con motivo de la situación de emergencia de salud pública ocasionada por la Covid-19, que la Organización Mundial de la Salud elevó a pandemia internacional el pasado 11 de marzo de 2020, la extensión de la enfermedad Covid-19, su facilidad de contagio, las recomendaciones de la Organización Mundial de la Salud y del Ministerio de Sanidad, que aconsejan evitar cualquier acontecimiento masivo, sumado a la situación epidemiológica actual en la localidad, específicamente el incremento del número de casos en la última semana, en el municipio de Benigànim, hacen necesario que se implanten medidas excepcionales y temporales para evitarlas situaciones que puedan suponer un mayor riesgo de exposición y transmisión del virus.

### Fundamentos de derecho

1. La Generalitat, mediante la Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública, tiene competencia exclusiva en materia de higiene, de conformidad con el artículo 49.1.11.a del Estatuto de Autonomía, y competencia exclusiva en materia de organización, administración y gestión de todas las instituciones sanitarias públicas dentro del territorio de la Comunidad Valenciana, de conformidad con el artículo 54.1 del mismo texto legal.

2. La Ley orgánica 3/1986, de 14 de abril, de medidas especiales en materia de salud pública, establece en el artículo 1 que «con el fin de proteger la salud pública y prevenir su pérdida o deterioro, las autoridades sanitarias de las distintas administraciones públicas podrán, dentro del ámbito de sus competencias, adoptar las medidas previstas en la presente ley cuando así lo exijan razones sanitarias de urgencia o necesidad», y en el artículo 3, más en concreto, que «con el fin de controlar las enfermedades transmisibles, la autoridad sanitaria, además de realizar las acciones preventivas generales, podrá adoptar las medidas oportunas para el control de los enfermos, de las personas que estén o hayan estado en contacto con estos y del medio ambiente inmediato, así como las que se consideran necesarias en caso de riesgo de carácter transmissible».

3. La Ley 33/2011, de 4 de octubre, general de salud pública, por su parte, establece en el artículo 54.1 que «sin perjuicio de las medidas previstas en la Ley orgánica 3/1986, de 14 de abril, de medidas especiales en materia de salud pública, con carácter excepcional, y cuando así lo requieran motivos de extraordinaria gravedad o urgencia, la Administración general del Estado y las de las comunidades autónomas y ciudades de Ceuta y Melilla, en el ámbito de sus competencias respectivas, podrán adoptar las medidas que sean necesarias para asegurar el cumplimiento de la ley», y en el apartado 2, que «en particular, sin perjuicio del que prevé la Ley 14/1986, de 25 de abril, general de sanidad, la autoridad competente podrá adoptar, mediante una resolución motivada, las siguientes medidas:

- a) La inmovilización y, si es procedente, el decomiso de productos y sustancias.
- b) La intervención de medios materiales o personales.
- c) El cierre preventivo de las instalaciones, establecimientos, servicios e industrias.
- d) La suspensión del ejercicio de actividades.
- e) La determinación de condiciones previas en cualquier fase de la fabricación o comercialización de productos y sustancias, así como del funcionamiento de las instalaciones, establecimientos, servicios e industrias a que se refiere esta ley, con la finalidad de corregir las deficiencias detectadas.
- f) Cualquier otra medida ajustada a la legalidad vigente si hay indicios racionales de riesgo para la salud, incluida la suspensión de actuaciones de acuerdo con lo que establece el título II de esta ley».



En l'apartat 3 de l'esmentat precepte s'estableix: «Les mesures s'adoptaran prèvia audiència dels interessats, excepte en cas de risc imminent i extraordinari per a la salut de la població, i la seua duració no excedirà del temps exigít per la situació de risc que les va motivar. Les despeses derivades de l'adopció de mesures cautelars previstes en el present article aniran a càrrec de la persona o empresa responsable.»

4. L'article 26.1 de la Llei 14/1986, de 25 d'abril, general de sanitat, preveu: «En cas que existisca o se sospite raonablement l'existència d'un risc imminent i extraordinari per a la salut, les autoritats sanitàries adoptaran les mesures preventives que estimen pertinents, com la confiscació o immobilització de productes, suspensió de l'exercici d'activitats, tancaments d'empreses o les seues instal·lacions, intervenció de mitjans materials i personals i totes les altres que es consideren sanitàriament justificades.»

5. L'article 83.2 de la Llei 10/2014, de 29 de desembre, de la Generalitat, de salut de la Comunitat Valenciana, estableix: «Així mateix, les activitats públiques i privades de què, directament o indirectament, pugan derivar-se un risc per a la salut i seguretat de les persones, incloses les de promoció i publicitat, se sotmetran a les mesures d'intervenció que reglamentàriament s'establisquen.»

I l'article 86.2.b de l'esmentada Llei de salut de la Comunitat Valenciana, de regulació de les mesures especials cautelars i definitives, assenyala: «Quan l'activitat exercida poguera tindre una repercussió excepcional i negativa en la salut, les autoritats públiques sanitàries, a través dels seus òrgans competents en cada cas, podran procedir a l'adopció de les mesures especials que siguen necessàries per a garantir la salut i seguretat de les persones, que tindran caràcter cautelar o, després del corresponent procediment contradictori, caràcter definitiu.»

Sense perjudici del que es disposa en la normativa bàsica estatal, les mesures que pot utilitzar l'Administració seran, entre d'altres, les següents:

- a) El tancament d'empreses o les seues instal·lacions.
- b) La suspensió de l'exercici d'activitats.
- (...)

6. L'Acord de 19 de juny de 2020, del Consell, sobre mesures de prevenció contra la Covid-19, assenyala que és possible l'adopció de mesures extraordinàries en salvaguarda de la salut pública a causa de la pandèmia per coronavirus SARS-CoV2 per part de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública. De manera exacta l'acord disposa:

«Setè. Seguiment

Les mesures preventives recollides en aquest acord seran objecte de seguiment per a garantir-ne l'adequació a la situació epidemiològica i sanitària. A aquest efecte, podran ser modificades o suprimides mitjançant un acord del Consell o una resolució de la persona titular de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública.

Així mateix, correspon a la persona titular de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública adoptar les mesures necessàries per a l'aplicació del present acord i establir, d'acord amb la normativa aplicable i a la vista de l'evolució de la situació sanitària, totes aquelles mesures addicionals o complementàries que siguen necessàries.»

Una vegada valorada la situació actual epidemiològica actual a la localitat de Benigànim, a la vista dels informes emesos des de la Direcció General de Salut Pública i Addiccions, en concret del Centre de Salut Pública de Xàtiva-Ontinyent, tenint en compte l'augment de la propagació del virus a la localitat, on s'evidencia un increment exponencial en la incidència d'aquesta malaltia, molt superior a l'esperat, de manera que es passa d'una incidència acumulada de 34,24 per 100.000 habitants en la setmana 33, que va finalitzar el 16 d'agost, a una incidència de 994,46 en els últims 7 dies; això, unit a la pèrdua de traçabilitat dels casos, evidencia una important propagació del virus en aquesta localitat i indica transmissió comunitària sostinguda, per la qual cosa és procedent avançar en l'adopció de mesures temporals addicionals dirigides a frenar o pal·liar el risc de contagi o transmissió al municipi de Benigànim.

Sobre la base del que s'ha exposat, de conformitat amb l'article 81.1.b de la Llei 10/2014, de 29 de desembre, de la Generalitat, de salut de la Comunitat Valenciana, resol:

En el apartado 3 del mencionado precepto se establece: «Las medidas se adoptarán previa audiencia de los interesados, excepto en caso de riesgo inminente y extraordinario para la salud de la población, y su duración no excederá del tiempo exigido por la situación de riesgo que las motivó. Los gastos derivados de la adopción de medidas cautelares previstas en el presente artículo irán a cargo de la persona o empresa responsable.»

4. El artículo 26.1 de la Ley 14/1986, de 25 de abril, general de sanidad, prevé: «En caso de que exista o se sospeche razonablemente la existencia de un riesgo inminente y extraordinario para la salud, las autoridades sanitarias adoptarán las medidas preventivas que estiman pertinentes, como la confiscación o inmovilización de productos, suspensión del ejercicio de actividades, cierres de empresas o sus instalaciones, intervención de medios materiales y personales y todas las otras que se consideren sanitariamente justificadas.»

5. El artículo 83.2 de la Ley 10/2014, de 29 de diciembre, de la Generalitat, de salud de la Comunitat Valenciana, establece: «Asimismo, las actividades públicas y privadas de las que, directamente o indirectamente, pueda derivarse un riesgo para la salud y seguridad de las personas, incluidas las de promoción y publicidad, se someterán a las medidas de intervención que reglamentariamente se establezcan.»

Y el artículo 86.2.b de la mencionada Ley de salud de la Comunitat Valenciana, de regulació de les mesures especials cautelars i definitives, señala: «Cuando la actividad ejercida pudiera tener una repercusión excepcional y negativa en la salud, las autoridades públicas sanitarias, a través de sus órganos competentes en cada caso, podrán proceder a la adopción de las medidas especiales que sean necesarias para garantizar la salud y seguridad de las personas, que tendrán carácter cautelar o, después del correspondiente procedimiento contradictorio, carácter definitivo.»

Sin perjuicio de lo dispuesto en la normativa básica estatal, las medidas que puede utilizar la Administración serán, entre otros, las siguientes:

- a) El cierre de empresas o sus instalaciones.
- b) La suspensión del ejercicio de actividades.
- (...)

6. El Acuerdo de 19 de junio de 2020, del Consell, sobre medidas de prevención frente a la Covid-19, señala que cabe la adopción de medidas extraordinarias en salvaguarda de la salud pública a causa de la pandemia por coronavirus SARS-CoV2 por parte de la Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública. De forma exacta el acuerdo dispone:

«Séptimo. Seguimiento

Las medidas preventivas recogidas en este acuerdo serán objeto de seguimiento para garantizar su adecuación a la situación epidemiológica y sanitaria. A estos efectos, podrán ser modificadas o suprimidas mediante acuerdo del Consell o resolución de la persona titular de la Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública.

Asimismo, corresponde a la persona titular de la Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública adoptar las medidas necesarias para la aplicación del presente acuerdo y establecer, de acuerdo con la normativa aplicable y a la vista de la evolución de la situación sanitaria, todas aquellas medidas adicionales o complementarias que sean necesarias.»

Valorada la situación actual epidemiológica actual en la localidad de Benigànim, a la vista de los informes emitidos desde la Dirección General de Salud Pública y Adicciones, en concreto del Centro de Salud Pública de Xàtiva-Ontinyent, teniendo en cuenta el aumento de la propagación del virus en la localidad, donde se evidencia un incremento exponencial en la incidencia de esta enfermedad, muy superior al esperado, de manera que se pasa de una incidencia acumulada de 34,24 por 100,000 habitantes en la semana 33, que finalizó el 16 de agosto, a una incidencia de 994,46 en los últimos 7 días; ello, unido a la pérdida de trazabilidad de los casos, evidencia una importante propagación del virus en esa localidad e indica transmisión comunitaria sostenida, por lo que procede avanzar en la adopción de medidas temporales adicionales dirigidas a frenar o paliar el riesgo de contagio o transmisión en el municipio de Benigànim.

En base a lo expuesto, de conformidad con el artículo 81.1.b de la Ley 10/2014, de 29 de diciembre, de la Generalitat, de salud de la Comunitat Valenciana, resuelvo:

#### Primer

Acordar, amb caràcter transitori, les següents mesures addicionals al municipi de Benigànim (València) durant un període de catorze dies naturals comptats a partir de la data de publicació d'aquesta resolució:

1. El confinament del municipi de Benigànim, amb restricció de l'entrada i eixida de persones, excepte en el cas de desplaçaments justificats que es produïsquen per algun dels següents motius:

a) Assistència a centres, serveis i establiments sanitaris.  
b) Compliment d'obligacions laborals, professionals, empresarials o legals.

c) Retorn al lloc de residència habitual.  
d) Assistència i cura a persones majors, menors, dependents, persones amb discapacitat o persones especialment vulnerables.

e) Causa de força major o situació de necessitat.  
f) Qualsevol altra activitat d'anàloga naturalesa.

La circulació per carretera i vials que transcorreguen o travessen el territori d'aquest municipi estarà permesa, sempre que tinguen origen i destinació fora d'aquest.

2. El tancament cautelar dels següents establiments i espais:

a) Centre social, casinos, clubs i establiments d'anàloga naturalesa.

b) Centres de dia per a persones majors i altres col·lectius de caràcter social.

c) Bars, restaurants i altres establiments d'oci del municipi, llevat que s'hi preste servei de menjars per a portar a o domicili.

d) Gimnasos i centres esportius de tota mena.

e) Parcs i jardins.

3. La supressió de les següents activitats col·lectives:

a) Espectacles esportius amb assistència de públic.  
b) Esdeveniments socials (noces, batejos, comunions...) amb assistència de públic.

c) Assistència a llocs de culte excepte els referents al punt 3b (esdeveniments socials sense públic) i 4 (funerals).

4. La limitació de l'assistència a vetles amb un límit a cada moment de quinze persones en espais a l'aire lliure o deu en espais tancats, siguen o no convivents. La participació en la comitiva per a l'enterrament o comiat per a cremació de la persona morta es restringeix a un màxim de quinze persones, entre familiars i afins, a més, si escau, del ministre de culte o persona assimilada de la confessió respectiva per a la pràctica dels ritus funeraris de comiat del difunt.

5. La suspensió de l'activitat educativa i formativa presencial en tots els centres i etapes, cursos i nivells d'ensenyament, així com a les escoles infantils.

#### Segon

En tot allò que no es preveu en aquesta resolució, i en el que hi siga compatible, s'aplicaran, en l'àmbit territorial del municipi de Benigànim, les mesures que, amb caràcter general, s'estableixen en la Resolució de 17 d'agost de 2020, de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, per a l'adopció de les mesures establides en l'acord del Consell Interterritorial del Sistema Nacional de Salut, sobre mesures de prevenció contra la Covid-19.

#### Tercer

Traslladar la present resolució a l'Advocacia General de la Generalitat amb vista a sol·licitar la ratificació judicial prevista en el paràgraf 2n de l'article 8.6 de Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

#### Quart

Traslladar la present resolució a la Delegació del Govern, a l'Ajuntament de Benigànim i als ajuntaments limítrofs, a l'efecte de demanar la seua cooperació i col·laboració, si escau, a través dels cossos i forces de seguretat i de la policia local, per al control i l'aplicació de les mesures adoptades.

València, 30 d'agost de 2020.— La consellera de Sanitat Universal i Salut Pública: Ana Barceló Chico.

#### Primero

Acordar, con carácter transitorio, las siguientes medidas adicionales en el municipio de Benigànim (Valencia) durante un periodo de catorce días naturales contados a partir de la fecha de publicación de esta resolución:

1. El confinamiento del municipio de Benigànim, restringiendo la entrada y salida de personas de este, salvo en el caso de desplazamientos justificados que se produzcan por alguno de los siguientes motivos:

a) Asistencia a centros, servicios y establecimientos sanitarios.  
b) Cumplimiento de obligaciones laborales, profesionales, empresariales o legales.

c) Retorno al lugar de residencia habitual.  
d) Asistencia y cuidado a personas mayores, menores, dependientes, personas con discapacidad o personas especialmente vulnerables.

e) Causa de fuerza mayor o situación de necesidad.  
f) Cualquier otra actividad de análoga naturaleza.

La circulación por carretera y viales que transcurran o atraviesen el territorio de dicho municipio estará permitida, siempre y cuando tengan origen y destino fuera del mismo.

2. El cierre cautelar de los siguientes establecimientos y espacios:

a) Centro social, casinos, clubes y establecimientos de análoga naturaleza.

b) Centros de día para personas mayores y otros colectivos de carácter social.

c) Bares, restaurantes y otros establecimientos de ocio del municipio, salvo que en los mismos se preste servicio de comidas para llevar a o domicilio.

d) Gimnasios y centros deportivos de todo tipo.

e) Parques y jardines.

3. La supresión de las siguientes actividades colectivas:

a) Espectáculos deportivos con asistencia de público.  
b) Eventos sociales (bodas, bautizos, comuniones...) con asistencia de público.

c) Asistencia a lugares de culto excepto los referentes al punto 3b (eventos sociales sin público) y 4 (funerales)

4. La limitación de la asistencia a velatorios con un límite en cada momento de quince personas en espacios al aire libre o diez en espacios cerrados, sean o no convivientes. La participación en la comitiva para el enterramiento o despedida para cremación de la persona fallecida se restringe a un máximo de quince personas, entre familiares y allegados, además, en su caso, del ministro de culto o persona asimilada de la confesión respectiva para la práctica de los ritos funerarios de despedida del difunto.

5. La suspensión de la actividad educativa y formativa presencial en todos los centros y etapas, cursos y niveles de enseñanza, así como en las escuelas infantiles.

#### Segundo

En todo lo no previsto en esta resolución, y en lo que sea compatible con ella, serán de aplicación, en el ámbito territorial del municipio de Benigànim, las medidas que, con carácter general, se establecen en la Resolución de 17 de agosto de 2020, de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, para la adopción de las medidas establecidas en el acuerdo del Consejo Interterritorial del Sistema Nacional de Salud, sobre medidas de prevención frente a la Covid-19.

#### Tercero

Dar traslado de la presente resolución a la Abogacía General de la Generalitat en orden a solicitar la ratificación judicial prevista en el párrafo 2º del artículo 8.6 de Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa.

#### Cuarto

Dar traslado de la presente resolución a la Delegación del Gobierno, al Ayuntamiento de Benigànim y a los ayuntamientos limítrofes, a los efectos de recabar su cooperación y colaboración, en su caso, a través de los cuerpos y fuerzas de seguridad y de la policía local, para el control y aplicación de las medidas adoptadas.

València, 30 de agosto de 2020.— La consellera de Sanidad Universal y Salud Pública: Ana Barceló Chico.